**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

# «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА БЮДЖЕТА НА ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД»

**(СВМФК 04)**

(Утвержден распоряжением председателя контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края от 05.05.2022 № 5/01-02)

# г.Алейск, 2022г.

**Содержание**

[1. Общие положения. 3](#_Toc103864172)

[2. Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета. 4](#_Toc103864173)

[3. Структура и основные положения заключения КСП по проекту районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной 10](#_Toc103864174)

# Общие положения

* 1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 04 «Экспертиза проекта бюджета на очередной финансовый год» (далее - Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».
	2. Стандарт предназначен для использования работниками контрольно- счетной палаты Алейского района Алтайского края (далее - КСП) при организации предварительного контроля формирования проекта районного бюджета муниципального образования Алейский район Алтайского края и проектов бюджетов поселений района на очередной финансовый год, проведения экспертизы проекта и подготовки соответствующего заключения.
	3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год.
	4. Задачи, решаемые Стандартом:
		+ определение основных принципов и этапов проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета муниципального образования и бюджетов поселений на очередной финансовый год;
		+ установление требований к содержанию комплекса экспертно - аналитических мероприятий и проверок обоснованности формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год;
		+ определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП на проект решения представительного органа о районном бюджете муниципального образования и проекты бюджетов поселений на очередной финансовый год;
		+ установление взаимодействия между направлениями деятельности КСП, между работниками КСП в ходе проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год.
	5. Основные термины и понятия:
* **анализ** - базовый метод научного познания, состоящий в разложении целого на составные части, рассмотрение отдельных сторон, свойств, составных частей предмета;
* **бюджет муниципального образования** - совокупность доходов и расходов на определенный срок, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций органов местного самоуправления;
* **бюджетная заявка** - специальный документ в виде заявления, составляемого бюджетным учреждением, на очередной финансовый год на

основе прогнозируемых объемов предоставления муниципальных услуг и установленных нормативов финансовых затрат на их предоставление;

* **Бюджетное послание Президента РФ** - аналитический документ стратегического характера, раскрывающий основные направления финансовой политики государства;
* **бюджетные полномочия** - права и обязанности участников бюджетного процесса;
* **муниципальное задание** - документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг;
* **достоверность бюджета** - надежность показателей прогноза социально - экономического развития муниципального образования и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;
* **заключение контрольно-счетной палаты** - документ, составляемый по итогам финансовой экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год;
* з**апрос контрольно-счетной палаты** - требование о предоставлении сведений, необходимых для осуществления предварительного контроля формирования проекта бюджета;
* **прогноз** - программа прогностического характера, основу которой составляют обоснованные заключения о предстоящем развитии и исходе экономических процессов;
* **экспертиза проекта бюджета** - специальное исследование проекта бюджета и прилагаемых к нему документов, направленное на определение его доходных и расходных статей, размеров внутреннего и внешнего долга, дефицита бюджета;
* **эффективность** - один из принципов бюджетной системы, означающий, что при составлении бюджета участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

# Основы осуществления предварительного контроля проекта бюджета

* 1. Предварительный контроль формирования проекта районного бюджета муниципального образования и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год состоит из комплекса экспертно-аналитических мероприятий, направленных на осуществление анализа обоснованности показателей проектов бюджета на очередной финансовый год, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования и подготовки заключения КСП на проект решения Собрания депутатов Алейского района Алтайского края (далее - представительного органа, в соответствующем падеже) о районном бюджете муниципального образования и проекты бюджетов поселений на очередной финансовый год.
	2. Целью предварительного контроля формирования проекта районного

бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год является определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год.

* 1. Задачами предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год является:
		+ определение соответствия действующему законодательству и нормативно-правовым актам органов местного самоуправления проекта решения о районном бюджете и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в представительный орган;
		+ определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о районном бюджете и проектах бюджетов поселений на очередной финансовый год, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
		+ оценка эффективности проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат;
		+ оценка качества прогнозирования доходов бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.
	2. Предметом предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений являются проект решения представительного органа о районном бюджете и проекты бюджетов поселений муниципального образования на очередной финансовый год и документы и материалы, представляемые одновременно с ним в представительный орган, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования, долгосрочные и ведомственные муниципальные целевые программы, муниципальные адресные инвестиционные программы, муниципальные задания, а также документы, материалы и расчеты по формированию проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений и показателей прогноза социально - экономического развития муниципального образования.
	3. При осуществлении предварительного контроля формирования районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год должно быть проверено и проанализировано соответствие проекта решения о районном бюджете и проектов решений о бюджетах поселений на очередной финансовый год и документов, представляемых одновременно с ним в представительный орган, положениям Бюджетного кодекса, в том числе:
		1. При оценке экономических показателей прогноза социально - экономического развития муниципального образования необходимо обратить внимание на соблюдение закрепленного Бюджетным кодексом РФ принципа достоверности бюджета, который означает надежность показателе прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимую при прогнозировании доходов бюджета.
		2. Соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации контролируется в результате определения полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; определения сбалансированности бюджета; прозрачности; адресности и целевого характера бюджетных средств; подведомственности расходов бюджетов; единства кассы.
		3. Соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств анализируется при рассмотрении долгосрочных и ведомственных целевых программ, муниципальных заданий.
		4. При оценке и анализе доходов бюджета следует обратить внимание на следующее:
			+ доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средства безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности при составлении, утверждении, исполнении бюджета и составлении отчетности о его исполнении включаются в состав доходов бюджета;
			+ следует оценить наиболее вероятные объемы поступлений доходов по каждой подгруппе налоговых и неналоговых доходов при благоприятном и неблагоприятном развитии макроэкономической ситуации в муниципальном образовании;
			+ проверить полноту, достоверность и актуальность данных, использовавшихся при прогнозировании объемов поступления по статьям и подстатьям налоговых доходов;
			+ проанализировать обоснованность методик, применявшихся для прогнозирования объемов поступления по статьям и подстатьям неналоговых доходов;
			+ проверить корректность вычислений, произведенных при прогнозировании неналоговых доходов;
			+ проверить непротиворечивость данных о прогнозируемых объемах поступлений по подгруппам, статьям и подстатьям неналоговых доходов.
		5. При оценке и анализе расходов бюджета необходимо обратить внимание на:
			+ обеспечение закрепленного в Бюджетном кодексе принципа

достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

* + - * соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных Бюджетным кодексом, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов;
			* соблюдение правил формирования планового реестра расходных обязательств в части своевременности представления планового реестра расходных обязательств, полноты общей информации о расходных обязательствах, полноты распределения расходов между типами расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств.
			* обеспеченность финансирования расходных обязательств, закрепленных в плановом реестре расходных обязательств главных распорядителей бюджетных средств;
			* соблюдение требований по формированию муниципального задания, размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с Бюджетным кодексом в части наличия выписки из реестра расходных обязательств, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания, определения потребителей муниципальных услуг (физические и (или) юридические лица), требований к объему и качеству муниципальных услуг, порядка оказания муниципальных услуг для физических и (или) юридических лиц, порядка регулирования цен (тарифов) на платные услуги, порядка контроля за исполнением муниципального задания, в том числе его досрочного прекращения, требований к отчетности об исполнении муниципального задания;
			* анализ субсидий и расчетно-нормативных расходов, направляемых на финансовое обеспечение муниципальных заданий по оказанию услуг муниципальными бюджетными и автономными учреждениями.
		1. При оценке и анализе межбюджетных отношений обратить внимание на соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из федерального, регионального и районного бюджетов.
		2. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета, муниципального долга отразить соблюдение требований Бюджетного кодекса по полноте отражения доходов, расходов и источников

финансирования дефицитов бюджетов, по установлению размера дефицита местного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, по управлению муниципальным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам муниципалитета.

* 1. Основой осуществления предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год являются:
		+ сравнительный анализ соответствия проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным приоритетам муниципальной социально-экономической политики, целям и задачам, определенным в Основных направлениях налоговой и бюджетной политики муниципального образования;
		+ сравнительный анализ соответствия принятых в проекте бюджета на очередной финансовый год расчетов показателей установленным нормативам и действующим методическим рекомендациям;
		+ сравнительный анализ динамики показателей исполнения районного бюджета и бюджетов поселений за три последние года, ожидаемых итогов текущего года, показателей проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год и плановый период.
	2. Методические подходы к осуществлению предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год по основным вопросам состоят в следующем:
		1. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год должны предусматривать:
			+ сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов районного бюджета и бюджетов поселений текущего года, фактических доходов районного бюджета и бюджетов поселений за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;
			+ анализ федеральных законов о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных законов об изменении законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы районного бюджета и бюджетов поселений, последствий влияния изменения законодательства на доходы бюджета;
			+ анализ законодательства субъекта Российской Федерации о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов субъекта Российской Федерации об изменении

законодательства субъекта о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы районного бюджета и бюджетов поселений, последствий влияния изменений законодательства на доходы бюджета;

* + - * анализ нормативно правовых актов муниципального образования о местных налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы районного бюджета и бюджетов поселений;
			* факторный анализ изменения доходных источников проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год по сравнению с их оценкой в текущем году;
			* сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;
			* оценку обоснованности расчетов иных доходов в части дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий.
		1. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год должна предусматривать:
			- анализ действующих и принимаемых расходных обязательств муниципального образования и субъектов бюджетного планирования, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;
			- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных адресных инвестиционных программ, долгосрочных и ведомственных целевых программ;
			- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.
		2. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования межбюджетных отношений на очередной финансовый год должна предусматривать:
			- анализ изменений налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов об изменении налогового и бюджетного законодательства, учтенных в расчетах прогноза бюджета, факторный анализ выпадающих и дополнительных доходов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;
			- сравнение объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых в форме дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов.
		3. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита районного бюджета и бюджетов поселений и предельных размеров муниципального долга в проекте районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год должны предусматривать:
			- сопоставление динамики средств на погашение муниципального долга, предусмотренных в проекте районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров муниципального долга на конец года;
			- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров муниципального долга, изменения его структуры, расходов на погашение муниципального долга исходя из графиков платежей;
			- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита районного бюджета и бюджетов поселений и структуры источников финансирования дефицита бюджета.
	1. Организационно-распорядительные документы, необходимые для проведения предварительного контроля формирования проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год, определяются в соответствии с Регламентом КСП.

# Структура и основные положения заключения КСП по проекту районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной

**финансовый год.**

* 1. Заключение (заключения) КСП на проект районного бюджета и проекты бюджетов поселений и на проект решения представительного органа о районном бюджете муниципального образования и бюджетах поселений на очередной финансовый год подготавливается на основе:
		+ результатов комплекса экспертно-аналитических мероприятий и проверок обоснованности проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений на очередной финансовый год, наличия и состояния нормативно
		+ методической базы его формирования;
		+ итогов проверки и анализа проекта решения представительного органа о районном бюджете и бюджетов поселений на очередной финансовый год;
		+ итогов проверки и анализа материалов и документов, представленных исполнительным органом с проектом решения представительного органа о районном бюджете и бюджетах поселений на очередной финансовый год в соответствии с Бюджетным кодексом РФ;
		+ результатов оперативного контроля над исполнением бюджета за предыдущий год и отчетный период текущего года, заключений КСП на проекты решений представительного органа об исполнении районного бюджета муниципального образования и бюджетов поселений за

предыдущие годы;

* + - анализа статистической и иной информации о социально - экономическом развитии и финансовом положении муниципального образования за предыдущие годы и истекший период текущего года.
	1. Заключение КСП на проект районного бюджета и бюджетов поселений муниципального образования состоит из следующих разделов:
		+ Общие положения;
		+ Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета;
		+ Общая характеристика проекта районного бюджета и бюджетов поселений муниципального образования на очередной финансовый год;
		+ Доходная часть проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений муниципального образования;
		+ Расходная часть проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений муниципального образования;
		+ Применение программно-целевого метода планирования расходов бюджета;
		+ Выводы и предложения.
	2. В заключении КСП должны быть отражены следующие основные вопросы:
		+ оценка обоснованности основных характеристик и особенностей проекта районного бюджета и проектов бюджетов поселений;
		+ оценка соответствия положений проекта решения представительного органа муниципального образования о районном бюджете и бюджетах поселений на очередной финансовый год Бюджетному кодексу и иным нормативно-правовым актам, регламентирующим бюджетный процесс;
		+ оценка обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств;
		+ концептуальные предложения КСП по совершенствованию прогнозирования и планирования основных показателей районного бюджета и бюджетов поселений на очередной финансовый год, бюджетного процесса, результативности бюджетных расходов.