|  |  |
| --- | --- |
| 23.12.2022 № 73/01-05 | Главе района  С.Я.Агарковой  Собрание депутатов Алейского района Алтайского края  Председателю Собрания Депутатов  С.Д.Миллер |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на проект решения Собрания депутатов Алейского района Алтайского края** **от 26.12.2022 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Алейского района от 10.12.2021 №59-РСД «О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»»**

В соответствии с требованиями статей 184, 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Собрания депутатов Алейского района Алтайского края от 24.08.2016 №33 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Алейский район Алтайского края», Администрацией Алейского района Алтайского края Собранию депутатов Алейского района Алтайского края и контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края представлен проект решения Собрания депутатов Алейского района (далее по тексту – Проект решения) «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Алейского района от 10.12.2021 №59-РСД «О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Рассматриваемый проект Решения с приложениями поступил в контрольно-счетную палату Алейского района Алтайского края - 14.12.2022 г. Настоящим решением Собрания депутатов изменения в бюджет района вносятся в третий раз.

Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края рассмотрела представленный Проект решения.

Целью финансово-экономической экспертизы проекта муниципального нормативно-правового акта является выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объёма расходных обязательств. В рамках реализации указанных целей планируется провести комплексный правовой, финансовый, социально-экономический анализ проекта бюджета на предмет его соответствия законодательству, внутренней согласованности, непротиворечивости другим актам законодательства и планово-прогнозным документам, обоснованности состава и объемов бюджетных назначений.

Представленный на рассмотрение Проект решения включает в себя:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципальных образований;

- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- реестры источников доходов;

- иные документы, предусмотренные Бюджетным Кодексом.

Представленным проектом решения предлагается утвердить основные характеристики районного бюджета на 2022 год утвердить общий объем бюджетных ассигнований направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год, внести изменения в Приложения 1, 4, 6, 8.

Изменения основных характеристик районного бюджета на 2022 год предлагаются в следующей редакции:

1) прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета 761540,2 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов других уровней 653935,1 тыс. рублей;

2) общий объем расходов районного бюджета в сумме 766331,9 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального внутреннего долга Алейского района на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Алейского района - 0,0 тыс. рублей;

4) дефицит районного бюджета в сумме 4791,7 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год предлагается к утверждению в сумме 12005,0 тыс. руб. Новая редакция Приложений 1, 4, 6, 8 прилагаются в Проекту решения.

Представленная структура соответствует требованиям ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Бюджетные назначения Проекта решения в целом соответствуют прогнозу социально-экономического развития муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022 – 2024 годы», утвержденному Постановлением Администрации Алейского района Алтайского края от 15.11.2021 №471.

Сравнительный анализ изменений 2022 года представлен в следующей таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Составляющая бюджета | Редакция Решения №59-РСД (изм. 11.08.22), тыс.руб. | Редакция Проекта решения, тыс.руб. | Отклонение +/-, тыс.руб. |
| **общий объем доходов, *в том числе:*** | 719 373,7 | 761 540,2 | +42 166,5 |
| *объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов других уровней* | 623 078,2 | 653 935,1 | +30 856,9 |
| **общий объем расходов районного бюджета, *в том числе:*** | 737 525,4 | 766 331,9 | +28 806,5 |
| Общегосударственные вопросы | 58 636,3 | 63 115,1 | **+4 478,8** |
| Национальная оборона | 1 704,5 | 1 704,5 | **0,0** |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 073,8 | 1 202,3 | **+128,5** |
| Национальная экономика | 30 210,9 | 29 533,7 | **-677,2** |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 49 858,7 | 43 803,8 | **-6 054,9** |
| Образование | 536 800,1 | 566 549,7 | **-29 749,6** |
| Культура, кинематография | 25 864,8 | 28 177,0 | **+2 312,2** |
| Социальная политика | 25 460,4 | 24 329,9 | **-1 130,5** |
| Физическая культура и спорт | 750,0 | 750,0 | **0,0** |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 7 165,9 | 7 165,9 | **0,0** |
| Прочие межбюджетные трансферты общего  характера | 150,0 | 150,0 | **+150,0** |
| **верхний предел муниципального внутреннего долга Алейского района на 1 января 2023 года** | 0,0 | 0,0 | - |
| **верхний предел муниципального внутреннего долга Алейского района** | 0,0 | 0,0 | - |
| **дефицит районного бюджета** | 18 151,7 | 4 791,7 | -13 360,0 |

Общий объем доходов изменится на +42 166,5 тыс. руб., в том числе **объем межбюджетных трансфертов**, получаемых из бюджетов других уровней изменится на+30 856,9 тыс.руб.; **общий объем расходов** районного бюджета изменится на +28 806,5 тыс. руб.; **верхний предел муниципального внутреннего долга** Алейского района **на 1 января 2023 года**, **верхний предел муниципального внутреннего долга** остаются неизменными, **дефицит районного бюджета** снизится на 13 360,0 тыс.руб.

Общий объем расходов изменится на +28 806,5 тыс. руб., в том числе:

- **Общегосударственные вопросы** на+4 478,8 тыс.руб.;

- **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** на +128,5 тыс.руб.;

- **Национальную экономику** на +677,2 тыс.руб.;

- **Жилищно-коммунальное хозяйство** на +6054,9 тыс.руб.;

- **Образование** на -29749,6 тыс.руб.;

- **Культура, кинематография** на +2312,2 тыс.руб.;

- **Социальная политика** на -1130,5 тыс.руб.;

- **Национальная оборона,** **Физическая культура и спорт,** **межбюджетные трансферты** общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, прочие межбюджетные трансферты общего   
характера не изменятся;

Более детальный анализ структуры изменений распределения бюджетных ассигнований по разделам классификации расходов районного бюджета на 2022 год показал, что внесение изменений касается следующего:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел | Подраздел | Сумма Редакция Решения №59-РСД (изм. 11.08.22), тыс.руб | Сумма Редакция Проекта решения, тыс.руб. | Отклонение +/- |
| **Общегосударственные вопросы** | **01** |  | **58636,3** | **63115,1** | +4478,8 |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования | 01 | 02 | 1408,0 | 1562,5 | +154,5 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований | 01 | 03 | 81,0 | 150,9 | +69,9 |
| Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций | 01 | 04 | 22605,9 | 25879,3 | +3273,4 |
| Судебная система | 01 | 05 | 42,0 | 42,0 | 0 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово бюджетного) надзора | 01 | 06 | 6432,0 | 7463,1 | +1031,1 |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов | 01 | 07 | 475,0 | 475,0 | 0 |
| Резервные фонды | 01 | 11 | 500,00 | 500,0 | 0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 01 | 13 | 27092,4 | 27042,3 | -50,1 |
| **Национальная оборона** | **02** |  | **1704,5** | **1704,5** | 0 |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 02 | 03 | 1704,5 | 1704,5 | 0 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | **03** |  | **1073,8** | **1202,3** | +128,5 |
| Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 03 | 10 | 1034,01 | 1172,5 | +138,49 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 03 | 14 | 39,8 | 29,8 | -10 |
| **Национальная экономика** | **04** |  | **30210,9** | **29533,7** | -677,2 |
| Сельское хозяйство и рыболовство | 04 | 05 | 951,1 | 1005,1 | +54 |
| Транспорт | 04 | 08 | 300,0 | 300,0 | 0 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 04 | 09 | 26414,8 | 26198,6 | -216,2 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 04 | 12 | 2545,0 | 2030,0 | -515 |
| **Жилищно-коммунальное хозяйство** | **05** |  | **49858,7** | **43803,8** | -6054,9 |
| Жилищное хозяйство | 05 | 01 | 30,9 | 30,9 | 0 |
| Коммунальное хозяйство | 05 | 02 | 42174,1 | 36206,2 | -5967,9 |
| Благоустройство | 05 | 03 | 7653,7 | 7566,7 | -87 |
| **Образование** | **07** |  | **536800,1** | **566549,7** | +29749,6 |
| Дошкольное образование | 07 | 01 | 36362,4 | 36614,1 | +251,7 |
| Общее образование | 07 | 02 | 472784,7 | 495851,0 | +23066,3 |
| Дополнительное образование детей | 07 | 03 | 1711,0 | 1711,0 | 0 |
| Молодежная политика и оздоровление детей | 07 | 07 | 1290,3 | 1322,4 | +32,1 |
| Другие вопросы в области образования | 07 | 09 | 24651,7 | 31051,2 | +6399,5 |
| **Культура, кинематография** | **08** |  | **25864,8** | **28177,0** | +2312,2 |
| Культура | 08 | 01 | 24308,3 | 26205,5 | +1897,2 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 08 | 04 | 1556,5 | 1971,5 | +415 |
| **Социальная политика** | **10** |  | **25460,4** | **24329,9** | -1130,5 |
| Социальное обеспечение населения | 10 | 03 | 10497,4 | 9366,9 | -1130,5 |
| Охрана семьи и детства | 10 | 04 | 14963,0 | 14963,0 | 0 |
| **Физическая культура и спорт** | **11** |  | **750,0** | **750,0** | 0 |
| Физическая культура | 11 | 01 | 750,0 | 750,0 | 0 |
| **Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований** | **14** |  | **7165,9** | **7165,9** | 0 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 14 | 01 | 7015,9 | 7015,9 | 0 |
| Прочие межбюджетные трансферты общего характера | 14 | 03 | 150,0 | 150,0 | 0 |
| **Всего** |  |  | **737525,4** | **766331,9** | +28806,5 |

В разрезе **«МКУК «Информационно-методический центр»**. Итого к рассмотрению предлагается увеличение расходов на 2 112,2 тыс.руб. Объемы бюджетных назначений по «Культура» увеличатся на 1 697,2 тыс.руб., в том числе по всем статьям, кроме «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» и «Исполнение судебных актов» (остаются в том же объеме). Объемы бюджетных назначений по «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» увеличатся на 415,0 тыс.руб., в том числе произойдет расширение перечня бюджетных назначений. Увеличится объем средств, заложенных на реализацию Муниципальной программы «Патриотическое воспитание граждан в Алейском районе» на 2021-2023 годы на 50,0 тыс.руб. в части закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд. Увеличится объем средств, направленных на реализацию Муниципальной программы «Культура Алейского района» на 2021-2023 годы на 340,0 тыс.руб. в части закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, социальному обеспечению и иным

выплатам населению. Проектом решения включены расходы на реализацию Муниципальной программы "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Алейском районе на 2022-2026 годы", Муниципальной программы "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алейском районе" на 2022-2026 годы.

В Разделе **«Комитет по образованию администрации Алейского района Алтайского края»** предлагается изменить бюджетные назначения в сторону увеличения на 29 765,1 тыс.руб., в том числе на **«Образование»**: расходы на «Дошкольное образование» увеличатся на 251,7 тыс.руб., на «Общее образование» на 23066,3 тыс.руб., «Дополнительное образование детей» оставить неизменным, «Молодежная политика и оздоровление детей» снизить на 133,1 тыс.руб., «Другие вопросы в области образования» увеличатся на 6 394,0 тыс. руб., сократятся расходы на **«Социальную политику»** на 80,0 тыс.руб. в разрезе «Социального обеспечения населения» в части снижения расходов на реализацию Муниципальной программы Алейского района Алтайского края «Социальная поддержка граждан» на 2021-2023 годы, объем расходов на «Охрана семьи и детства» останется неизменным.

В Разделе «**Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Алейского района Алтайского края**» предлагается увеличить расходы на 1756,7 тыс. руб. за счет увеличения по всем статьям, кроме «Резервные фонды», «Национальная оборона», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Культура, кинематография», «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», «Прочие межбюджетные трансферты общего характера». Увеличатся расходы на «Общегосударственные вопросы» на 1011,1 тыс.руб., в том числе на «Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления» («Центральный аппарат органов местного самоуправления» увеличится на 711,1 тыс.руб. и расходы на реализацию Муниципальной программы "Материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Алейского района Алтайского края" на 2019-2024 годы»» увеличатся на 300,0 тыс.руб.). «Другие общегосударственные вопросы» увеличатся на 545,8 тыс.руб. а части «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) иных подведомственных учреждений» («Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» увеличатся на 665,8 тыс.руб., в том числе снизятся расходы реализацию мероприятий Муниципальной программы "Комплексное развитие сельских территорий Алейского района Алтайского края" на 2020 -2025 годы» на 105,0 тыс.руб., Муниципальной программы "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Алейском районе" на 2022-2026 годы) на 15 тыс. руб., расходы на «Софинансирование части расходов местных бюджетов по оплате труда работников прочих муниципальных учреждений» останутся без изменений).

По статье **«Национальная оборона»** предлагается не вносить изменений в расходные бюджетные назначения.

По статье **«Национальная экономика»** изменения произойдут в части объема расходов направленных на реализацию Муниципальной программы "Комплексное развитие сельских территорий Алейского района Алтайского края" на 2020 -2025 годы (Расходы на реализацию инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры муниципальных образований (Алейский район, с. Новоколпаково)» на 0,2 тыс.руб.

По статье **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** предлагается не вносить изменений в расходные бюджетные назначения.

По статье «Культура, кинематография» предлагается увеличение расходов на «Культура» в части расходов на реализацию мероприятий муниципальной программы "Комплексное развитие сельских территорий Алейского района Алтайского края" на 2020 -2025 годы.

В Разделе «**Комитет по управлению муниципальным имуществом Алейского района**

**Алтайского края**» предлагается снизить расходы на 6 574,1 тыс. руб. при одновременном увеличении расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления на 80,0 тыс.руб., снижении расходов на реализацию мероприятий Муниципальной программы «Совершенствование структуры собственности муниципального образования Алейский район Алтайского края» на 2021-2023 годы на 1000,0 тыс.руб., увеличении расходов на реализацию мероприятий Муниципальной программы «Материально-техническое и организационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Алейского района Алтайского края» на 2019-2024 годы на 241,0 тыс.руб., увеличении расходов статьи «Иные расходы органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления» на 180,0 тыс.руб. (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на 170,0 тыс.руб., Расходы по размещению в периодическом печатном издании информационных материалов о деятельности органов местного самоуправления на 10 тыс.руб.). Расходы на «Дорожное хозяйство» (Национальная экономика) снизятся на 85,0 тыс.руб., на Коммунальное хозяйство» (Жилищно-коммунальное хозяйство) снизятся на 5990,1 тыс.руб.

В разрезе «**Администрация Алейского района Алтайского края**» предлагается увеличить расходы на 1663,6 тыс. руб. за счет увеличения всех статей расходования. «Общегосударственные вопросы» увеличатся на 3337,9 тыс.руб., «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» увеличится на 128,5 тыс.руб., «Национальная экономика» уменьшится на 592,0 тыс.руб.(увеличение расходов на реализацию мероприятий Муниципальной программы "Развитие сельского хозяйства Алейского района" на 2021-2023 годы на 54,0 тыс.руб., снижение расходов на реализацию мероприятий Муниципальной целевой программы "Повышение безопасности дорожного движения в Алейском районе" на 2021-2025 годы на 131,0 тыс.руб., снижение объема расходов на мероприятия Муниципальной программы "Обеспечение документами территориального планирования муниципального образования Алейского района" на 2021-2023 годы на 515,0 тыс.руб. расходы на «Жилищно-коммунальное хозяйство» снизятся на 64,8 тыс.руб., в том числе за счет снижения расходов, направленных на реализацию мероприятий Адресной инвестиционной программы Алейского района Алтайского края на 2022 год на 80,0 тыс.руб. Расходы на «Образование» снизятся на 95,5 тыс.руб., в том числе снизятся расходы на реализацию мероприятий Муниципальной программы "Патриотическое воспитание граждан в Алейском районе" на 2021-2023 годы на 101,0 тыс.руб., при одновременном увеличении расходов на «Функционирование комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и органов опеки и попечительства и на организацию и осуществление деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами, оставшимися без попечения родителей» на 5,5 тыс.руб. Расходы на «Социальная политика» уменьшатся на 1050,5 тыс.руб., в том числе по Муниципальной программе "Обеспечение жильем или улучшение жилищных условий молодых семей в Алейском районе на 2021-2024 годы" на 89,5 тыс.руб., Муниципальной программе Алейского района Алтайского края "Социальная поддержка граждан" на 2021-2023 годы на -961,0 тыс.руб., Социальному обеспечению и иным выплатам населению на 951,0 тыс.руб. Иные Разделы останутся неизменными.

Расходы на обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты увеличатся на 20,0 тыс.руб. Расходы на обеспечение деятельности Собрания депутатов Алейского района Алтайского края увеличатся на 63,0 тыс.руб.

**Выводы.**

Представленный проект решения Собрания депутатов Алейского района Алтайского края от 26.12.2022 «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Алейского района от 10.12.2021 №59-РСД «О районном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»» соответствует требованиям и нормам бюджетного законодательства. Состав пакета документов, одновременно представленного в КСП Алейского района с Проектом решения соответствует требованиям ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ. Ограничения по размеру дефицита местного бюджета, установленные статьей 92.1 Бюджетного Кодекса РФ соблюдены. Размер резервного фонда не превышает размер, установленный ст.81 Бюджетного кодекса РФ. В

соответствии с нормами статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, в проекте решения предусмотрен объем бюджетных ассигнований для дорожного фонда. Текстовая часть Проекта решения соответствует действующему законодательству. Нумерация приложений - соответствует его текстовой части. Классификация доходов и расходов бюджета в Проекте решения соответствует бюджетной классификации, утвержденной ст. 20, 21 Бюджетного Кодекса РФ (с изменениями), с использованием бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 24.05.2022 N 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения", приказом Минфина России от 17 мая 2022 г. [N 75н](consultantplus://offline/ref=8B14D8C13F49E114538C3CC7D2A17FD3CE4B28F6B7258D11B8C7B1D83C7CCE229FC41B8BF067B862C328A0971E6AYDK) "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)". В представленном Проекте решения отсутствуют признаки внутренних противоречий и несогласованности.

Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края считает проект решения и отраженные в нем изменения районного бюджета обоснованными, соответствующими требованиям федерального законодательства, законодательства Алтайского края, нормативно-правовым актам муниципального образования Алейский район Алтайского края и считает возможным предложить Собранию депутатов Алейского района Алтайского края рассмотреть и утвердить данный проект решения.

В процессе исполнения проекта решения следует сделать акцент на реализацию комплекса мер по администрированию местных налогов, привлечению дополнительных источников доходов, реализации утвержденных проектов и программ.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Алейского района Алтайского края Захарова А.С.