|  |  |
| --- | --- |
| 27.12.2022 №84/01-05 | Собрание депутатов Чапаевского сельсовета Алейского района Алтайского края  Главе сельсовета  А.А.Бондаренко |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на проект решения Собрания депутатов Чапаевского сельсовета Алейского района Алтайского края «О бюджете Чапаевского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

На основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования Чапаевский сельсовет Алейского района Алтайского края, Соглашения о передаче контрольно-счетной палате Алейского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования Чапаевский сельсовет Алейского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.11.2021 №б/н (с изменениями), Положения о контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района Алтайского края от 11.03.2022 №2-РСД, п.2.11 плана работы КСП Алейского района на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя КСП Алейского района от 15.05.2022 №1/01-03 (с изменениями), распоряжения председателя КСП Алейского района от 13.12.2022 №29/01-03 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта решения Собрания депутатов Чапаевского сельсовета Алейского района Алтайского края «О бюджете Чапаевского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и в соответствии с требованиями статей 184, 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Собранием депутатов Чапаевского сельсовета Алейского района Алтайского края в адрес контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края представлен проект решения Собрания депутатов Чапаевского сельсовета «О бюджете Чапаевского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту – Проект решения). Рассматриваемый Проект решения с приложениями поступил в контрольно-счетную палату Алейского района Алтайского края 14.12.2022 г., что не соответствует срокам, предусмотренным статьей 185 Бюджетного кодекса РФ, с учетом положений соглашения о передаче контрольно-счетной палате Алейского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования Чапаевский сельсовет Алейского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.11.2021 №б/н (с изменениями).

Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края рассмотрела представленный Проект решения.

Целью финансово-экономической экспертизы Проекта решения является выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объёма расходных обязательств. В рамках реализации указанных целей проведен комплексный правовой, финансовый, социально-экономический анализ Проекта решения о бюджете на предмет его соответствия законодательству, внутренней согласованности,

непротиворечивости другим актам законодательства и планово-прогнозным документам, обоснованности состава и объемов бюджетных назначений.

Одновременно с Проектом решения о бюджете в КСП Алейского района представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;

- предварительные итоги социально-экономического развития;

- прогноз социально-экономического развития;

- пояснительная записка к Проекту решения;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- реестр источников доходов;

-иные документы,

что соответствует требованиям ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ. Во исполнение ст.187 Бюджетного Кодекса РФ, Проект решения о бюджете вступает в силу с 1 января очередного финансового года.

Представленным Проектом решения предлагается утвердить основные характеристики бюджета поселения, утвердить источники финансирования дефицита бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы.

**Основные характеристики районного бюджета на 2023 год:**

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения в сумме 2496,4 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 1030,7 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 2496,4 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

4) дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

**Основные характеристики районного бюджета на 2024 год и на 2025 год:**

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения на 2024 год в сумме 1612,5 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 494,8 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 1618,4 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 497,7 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2024 год в сумме 1612,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 29,0 тыс. рублей и 2025 год в сумме 1618,4 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 58 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей и верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

4) дефицит бюджета сельского поселения на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Ограничения по размеру дефицита местного бюджета, установленные статьей 92.1 Бюджетного Кодекса РФ соблюдены. Объем условно-утверждаемых расходов соответствует ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Проектом решения предлагается утвердить источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2023-2024-2025 год согласно приложению 1,2 к Проекту решения (изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета 0,0 тыс.руб.).

Представленная структура соответствует требованиям ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект решения в целом соответствует прогнозу социально-экономического развития поселения на 2023-2025 годы. Размер резервного фонда не превышает размер, установленный ст.81 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с нормами статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, в проекте решения предусмотрен объем бюджетных

ассигнований для дорожного фонда в размере 243,7 тыс.руб., для 2024 года – 246,0 тыс.руб., 2025 – 2249,0 тыс.руб. Дорожный фонд сформирован за счет поступлений межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

В Проекте решения учтены поступления из вышестоящего бюджета в виде межбюджетных трансфертов для 2023 года в объеме 1030,7 тыс.руб., в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 191,1 тыс.руб., субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 76,2 тыс. руб., межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 284,4 тыс. руб., прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 479,0 тыс.руб. Для 2024 года в объеме 494,8 тыс.руб., в том числе: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 169,1 тыс. руб., субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 79,7 тыс. руб., межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 246,0 тыс. руб. В 2025 году в объеме 497,7 тыс.руб., в том числе: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 166,1 тыс. руб., субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 82,6 тыс. руб., межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 249,0 тыс. руб.

Статья 1 Проекта решения, в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, утверждает основные характеристики бюджета сельского поселения на 2023 год, основные характеристики бюджета сельского поселения на 2024 год и на 2025 год, источники финансирования дефицита бюджета.

Статья 2 Проекта решения утверждает приложения, устанавливающие бюджетные ассигнования на 2023 год по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов, ведомственная структура расходов, общий объем ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023-2025 годах.

Статья 3 Проекта решения утверждает объем межбюджетных трансфертов, подлежащих перечислению в бюджет Алейского района из бюджета Чапаевского сельсовета Алейского района Алтайского края, на решение вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями:

1)  обеспечение жителей поселения услугами культуры в сумме 15,9 тыс. рублей для 2023 г.;

2)  составление, исполнение бюджета поселения в сумме 20,7 тыс. рублей для 2023 и 2024 г.;

3)  осуществление внешнего муниципального финансового контроля в сумме 2,0 тыс. руб. для 2023 и 2024 годов;

4) утверждает объем межбюджетных трансфертов, подлежащих перечислению в 2025 году в бюджет Алейского района из бюджета Чапаевского сельсовета Алейского района Алтайского края, на решение вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 0,0 тыс. рублей;

Статья 4 Проекта решения утверждает особенности исполнения бюджета поселения и отражает требования бюджетного законодательства.

Статья 5 Проекта решения закрепляет обязательное приведение иных решений представительного органа поселения, а также иных нормативно-правовых актов поселения в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления в силу указанного решения, что соответствует бюджетному законодательству.

Текстовая часть Проекта решения соответствует действующему законодательству. Нумерация приложений - соответствует его текстовой части. Однако, в представленном Проекте решения присутствуют признаки внутренних противоречий и несогласованности. Приложение 4 Проекта решения не соответствует Приложению 6, а именно имеются счетные (арифметические) ошибки, опечатки в Разделах «Общегосударственные вопросы» и итогах «Администрация Чапаевского сельсовета Алейского района Алтайского края». Приложение 3 и 5 Проекта решения имеются счетные (арифметические) ошибки, опечатки в Разделах «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и итогах «Администрация Чапаевского сельсовета Алейского района Алтайского края».

Проект решения основан на прогнозе социально-экономического развития Чапаевского сельсовета Алейского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Чапаевского сельсовета Алейского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Основные характеристики бюджета Чапаевского сельсовета на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов год сформированы с учетом обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета. Сравнительный анализ представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Решение Собрания депутатов Чапаевского сельсовета Алейского района № 32от 22.11.2022** | **Проект Решения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**  **(2023 год)** | **Отклонение (+/-)** | |
| **тыс.руб.** | **%** |
| **1.** **Доходы**, всего | **4042,4** | **2496,4** | -1546,0 | -38,24% |
| *из них:* | | | | |
| налоговые доходы | 979,0 | 1701,0 | +722,0 | +73,75% |
| неналоговые доходы | 140,7 | 514,7 | +374,0 | +265,81% |
| межбюджетные трансферты | 2922,7 | 1030,7 | -1892,0 | -64,74% |
| **2. Расходы**, всего | **4103,4** | **2496,4** | -1607,0 | -39,16% |
| *из них:* | | | | |
| *ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ* | *2163,5* | *1734,8* | -428,7 | -19,82% |
| *НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА* | *65,5* | *76,2* | +10,7 | +16,36% |
| *НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА* | *1391,4* | *243,7* | -1147,7 | -82,49% |
| *ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО* | *229,4* | *235,7* | +6,3 | +2,75% |
| *КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ* | *248,6* | *200,0* | -48,6 | -19,55% |
| *ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ* | *5,0* | *6,0* | +1,0 | +20,0% |
| *ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА* | *0,0* | *0,0* | 0,0 | 0,0 |
| **3. Профицит (+), дефицит (-)** | 0,0 | 0.0 | - | - |
| **4. Верхний предел муниципального долга** | 0,0 | 0,0 | - | - |

Сравнительный анализ показал, что в 2023 году прогнозируемый общий объем доходов изменится на -1 546,0 тыс. руб., в том числе налоговые доходы увеличатся на 722,0 тыс.руб., неналоговые доходы увеличатся на 374,0 тыс.руб., объем межбюджетных трансфертов снизится на -1 892,0 тыс.руб.; общий объем расходов бюджета изменится на -1 607,0 тыс. руб., в том числе по «Общегосударственные вопросы» снизятся на 428,7 тыс.руб., «Национальная оборона» увеличится на 10,7 тыс.руб., «Национальная экономика» снизится на -1147,7 тыс.руб., «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличится на 6,3 тыс.руб., «Культура, кинематография» снизится на –

48,6 тыс.руб., «Физическая культура и спорт» увеличится на 1,0 тыс.руб.; верхний предел муниципального внутреннего долга останется неизменным, дефицит районного бюджета планируется равным 0. Верхний предел муниципального долга не противоречит ограничениям ст. 107 Бюджетного Кодекса РФ.

Проведенный анализ отражает тенденцию к увеличению объемов расходов бюджетных назначений по всем статьям, кроме «Национальная экономика», «Культура, кинематография», значительное снижение произойдет по Разделу и «Национальная экономика». В доходной части бюджета наблюдается сокращение объема межбюджетных трансфертов, при одновременном увеличении объемов налоговых и неналоговых доходов.

**Выводы.**

Представленный Проект решения Собрания депутатов Чапаевского сельсовета Алейского района Алтайского края «О бюджете Чапаевского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в целом соответствует требованиям и нормам бюджетного законодательства, соблюдены ограничения, установленные Бюджетным Кодексом РФ. Классификация доходов и расходов бюджета в Проекте решения соответствует бюджетной классификации, утвержденной ст. 20, 21 Бюджетного Кодекса РФ (с изменениями), с использованием бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 24.05.2022 N 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения", приказом Минфина России от 17 мая 2022 г. [N 75н](consultantplus://offline/ref=8B14D8C13F49E114538C3CC7D2A17FD3CE4B28F6B7258D11B8C7B1D83C7CCE229FC41B8BF067B862C328A0971E6AYDK) "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)". В соответствии со статьей 169 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Проект решения о бюджете содержит показатели бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В представленном Проекте решения присутствуют признаки внутренних противоречий и несогласованности. Приложение 4 Проекта решения не соответствует Приложению 6, а именно имеются счетные (арифметические) ошибки, опечатки в Разделах «Общегосударственные вопросы» и итогах «Администрация Чапаевского сельсовета Алейского района Алтайского края». Приложение 3 и 5 Проекта решения имеются счетные (арифметические) ошибки, опечатки в Разделах «Общегосударственные вопросы», «Жилищно-коммунальное хозяйство» и итогах «Администрация Чапаевского сельсовета Алейского района Алтайского края».

Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края считает возможным предложить Собранию депутатов Чапаевского сельсовета Алейского района Алтайского края рассмотреть и утвердить данный Проект решения, после приведения его в соответствие с действующим законодательством, с учетом замечаний, содержащихся в заключении.

В процессе исполнения утвержденного решения о бюджете следует сделать акцент на реализацию комплекса мер по администрированию местных налогов, привлечению дополнительных источников доходов. Также, в дальнейшей работе, необходимо принять во внимание, что материалы, в целях проведения экспертизы проекта решения о бюджете, направляются в КСП Алейского района в срок не позднее 20 ноября текущего финансового года.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Алейского района Алтайского края Захарова А.С.