|  |  |
| --- | --- |
| 23.12.2022 №77/01-05 | Собрание депутатов Плотавского сельсовета Алейского района Алтайского краяГлаве сельсоветаО. А. Богачевой |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на проект решения Собрания депутатов Плотавского сельсовета Алейского района Алтайского края «О бюджете Плотавского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

На основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования Плотавский сельсовет Алейского района Алтайского края, Соглашения о передаче контрольно-счетной палате Алейского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования Плотавский сельсовет Алейского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.11.2021 №б/н (с изменениями), Положения о контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района Алтайского края от 11.03.2022 №2-РСД, п.2.11 плана работы КСП Алейского района на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя КСП Алейского района от 15.05.2022 №1/01-03 (с изменениями), распоряжения председателя КСП Алейского района от 06.12.2022 №22/01-03 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта решения Собрания депутатов Плотавского сельсовета Алейского района Алтайского края «О бюджете Плотавского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и в соответствии с требованиями статей 184, 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Собранием депутатов Плотавского сельсовета Алейского района Алтайского края в адрес контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края представлен проект решения Собрания депутатов Плотавского сельсовета «О бюджете Плотавского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту – Проект решения). Рассматриваемый Проект решения с приложениями поступил в контрольно-счетную палату Алейского района Алтайского края 05.12.2022 г., что не соответствует срокам, предусмотренным статьей 185 Бюджетного кодекса РФ, с учетом положений соглашения о передаче контрольно-счетной палате Алейского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования Плотавский сельсовет Алейского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.11.2021 №б/н (с изменениями).

Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края рассмотрела представленный Проект решения.

 Целью финансово-экономической экспертизы Проекта решения является выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объёма расходных обязательств. В рамках реализации указанных целей проведен комплексный правовой, финансовый, социально-экономический анализ Проекта решения о бюджете на предмет его соответствия законодательству, внутренней согласованности,

непротиворечивости другим актам законодательства и планово-прогнозным документам, обоснованности состава и объемов бюджетных назначений.

Одновременно с Проектом решения о бюджете в КСП Алейского района представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;

- предварительные итоги социально-экономического развития;

- прогноз социально-экономического развития;

- пояснительная записка к Проекту решения;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- реестр источников доходов;

-иные документы,

что соответствует требованиям ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ. Во исполнение ст.187 Бюджетного Кодекса РФ, Проект решения о бюджете вступает в силу с 1 января очередного финансового года.

 Представленным Проектом решения предлагается утвердить основные характеристики бюджета поселения, утвердить источники финансирования дефицита бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы.

**Основные характеристики районного бюджета на 2023 год:**

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения в сумме 2 343,8 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 1 519,8 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 2 343,8 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

4) дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

**Основные характеристики районного бюджета на 2024 год и на 2025 год:**

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения на 2024 год в сумме 1 235,3 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 653,3 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 1 240,5 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 655,5 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2024 год в сумме 1 235,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 24,0 тыс. рублей и 2025 год в сумме 1 240,5 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 47,0 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей и верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

4) дефицит бюджета сельского поселения на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Ограничения по размеру дефицита местного бюджета, установленные статьей 92.1 Бюджетного Кодекса РФ соблюдены. Объем условно-утверждаемых расходов соответствует ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Проектом решения предлагается утвердить источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2023-2024-2025 год согласно приложению 1,2 к Проекту решения (изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета 0,0 тыс.руб.).

Представленная структура соответствует требованиям ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект решения в целом соответствует прогнозу социально-экономического развития поселения на 2023-2025 годы, утвержденному Постановлением Администрации Плотавского сельсовета от 14.11.2022 №23. Размер резервного фонда не превышает размер, установленный ст.81 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с нормами

статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, в проекте решения предусмотрен объем бюджетных ассигнований для дорожного фонда в размере 241,8тыс.руб., для 2024 года – 244,0 тыс.руб., 2025 – 247,0 тыс.руб. Дорожный фонд сформирован за счет поступлений межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

В Проекте решения учтены поступления из вышестоящего бюджета в виде межбюджетных трансфертов для 2023 года в объеме 1519,8 тыс.руб., в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 366,6 тыс.руб., субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 55,6 тыс. руб., межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 287,6 тыс. руб., прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 810,0 тыс.руб. Для 2024 года в объеме 653,3 тыс.руб., в том числе: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 351,1 тыс. руб., субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 58,2 тыс. руб., межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 244,0 тыс. руб. В 2025 году в объеме 655,5 тыс.руб., в том числе: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 348,1 тыс. руб., субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 60,4 тыс. руб., межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 247,0 тыс. руб.

Статья 1 Проекта решения, в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, утверждает основные характеристики бюджета сельского поселения на 2023 год, основные характеристики бюджета сельского поселения на 2024 год и на 2025 год, источники финансирования дефицита бюджета.

Статья 2 Проекта решения утверждает приложения, устанавливающие бюджетные ассигнования на 2023 год по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов, ведомственная структура расходов, общий объем ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023-2025 годах.

Статья 3 Проекта решения утверждает объем межбюджетных трансфертов, подлежащих перечислению в бюджет Алейского района из бюджета Плотавского сельсовета Алейского района Алтайского края, на решение вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями:

1)  обеспечение жителей поселения услугами культуры в сумме 15,9 тыс. рублей для 2023 г.;

2)  составление, исполнение бюджета поселения в сумме 20,7 тыс. рублей для 2023 и 2024 г.;

3)  осуществление внешнего муниципального финансового контроля в сумме 2,0 тыс. руб. для 2023 и 2024 годов;

4) утверждает объем межбюджетных трансфертов, подлежащих перечислению в 2025 году в бюджет Алейского района из бюджета Плотавского сельсовета Алейского района Алтайского края, на решение вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 0,0 тыс. рублей;

Статья 4 Проекта решения утверждает особенности исполнения бюджета поселения и отражает требования бюджетного законодательства.

Статья 5 Проекта решения закрепляет обязательное приведение иных решений представительного органа поселения, а также иных нормативно-правовых актов поселения в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления в силу указанного решения, что соответствует бюджетному законодательству.

Текстовая часть Проекта решения соответствует действующему законодательству. Нумерация приложений - соответствует его текстовой части. Однако, в представленном Проекте решения присутствуют признаки внутренних противоречий и несогласованности. Приложение 4 Проекта решения не соответствует Приложению 6, а именно имеются счетные (арифметические) ошибки, опечатки в Разделе «Общегосударственные вопросы».

Проект решения основан на прогнозе социально-экономического развития Плотавского сельсовета Алейского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Плотавского сельсовета Алейского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Основные характеристики бюджета Плотавского сельсовета на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов год сформированы с учетом обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета. Сравнительный анализ представлен в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Решение Собрания депутатов Плотавского сельсовета Алейского района № 08 от 28.09.2020** | **Проект Решения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов****(2023 год)** | **Отклонение (+/-)** |
| **тыс.руб.** | **%** |
| **1.** **Доходы**, всего | **3521,4** | **2343,8** | -1177,6 | -33,44% |
| *из них:* |
| налоговые доходы | 447,0 | 476,0 | +29,0 | +6,49% |
| неналоговые доходы | 431,9 | 348,0 | -83,9 | -19,43% |
| межбюджетные трансферты  | 2642,5 | 1519,8 | -1122,7 | -42,49% |
| **2. Расходы**, всего | **3521,4** | **2343,8** | -1177,6 | -33,44% |
| *из них:* |
| *ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ* |  *1737,5* | *1515,6* | -221,9 | -12,77% |
| *НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА* | *47,0* | *55,6* | +8,6 | +18,30% |
| *НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА* | *269,9* | *241,8* | -28,1 | -10,41 |
| *ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО* | *1005,6* | *45,8* | -959,8 | -99,46 |
| *КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ* | *460,4* | *484,0* | +23,6 | +5,13 |
| *ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ* | *1,0* | *1,0* | 0,0 | 0,0 |
| *ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА* | *0,0* | *0,0* | 0,0 | 0,0 |
| **3. Профицит (+), дефицит (-)** | 0,0 | 0.0 | - | - |
| **4. Верхний предел муниципального долга**  | 0,0 |  0,0 |  - | -  |

Сравнительный анализ показал, что в 2023 году прогнозируемый общий объем доходов изменится на -1 177,6 тыс. руб., в том числе налоговые доходы увеличатся на 29,0 тыс.руб., неналоговые доходы снизятся на 83,9 тыс.руб., объем межбюджетных трансфертов снизится на -1 122,7 тыс.руб.; общий объем расходов бюджета изменится на -1 177,6,8 тыс. руб., в том числе по «Общегосударственные вопросы» снизятся на 221,9 тыс.руб., «Национальная оборона» увеличится на 8,6 тыс.руб., «Национальная экономика» снизится на 28,1 тыс.руб., «Жилищно-коммунальное хозяйство» снизится на 959,8 тыс.руб., «Культура, кинематография» увеличится на 23,6 тыс.руб., «Физическая культура и спорт» не изменится; верхний предел муниципального внутреннего долга останется неизменным, дефицит районного бюджета планируется равным 0.

Верхний предел муниципального долга не противоречит ограничениям ст. 107 Бюджетного Кодекса РФ.

 Проведенный анализ отражает тенденцию к сокращению объемов расходов бюджетных назначений по всем статьям, кроме «Национальная оборона», «Культура и кинематография», значительное снижение произойдет по Разделу и «Жилищно-коммунальное хозяйство». В доходной части бюджета отмечена тенденция к снижению неналоговых доходов.

**Выводы.**

Представленный Проект решения Собрания депутатов Плотавского сельсовета Алейского района Алтайского края «О бюджете Плотавского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в целом соответствует требованиям и нормам бюджетного законодательства, соблюдены ограничения, установленные Бюджетным Кодексом РФ. Классификация доходов и расходов бюджета в Проекте решения соответствует бюджетной классификации, утвержденной ст. 20, 21 Бюджетного Кодекса РФ (с изменениями), с использованием бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 24.05.2022 N 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения", приказом Минфина России от 17 мая 2022 г. N 75н "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)". В соответствии со статьей 169 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Проект решения о бюджете содержит показатели бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В представленном Проекте решения присутствуют признаки внутренних противоречий и несогласованности. Приложение 4 Проекта решения не соответствует Приложению 6, а именно имеются счетные (арифметические) ошибки, опечатки в Разделе «Общегосударственные вопросы».

Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края считает возможным предложить Собранию депутатов Плотавского сельсовета Алейского района Алтайского края рассмотреть и утвердить данный Проект решения, после приведения его в соответствие с действующим законодательством, с учетом замечаний, содержащихся в заключении.

 В процессе исполнения утвержденного решения о бюджете следует сделать акцент на реализацию комплекса мер по администрированию местных налогов, привлечению дополнительных источников доходов.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Алейского района Алтайского края Захарова А.С.