|  |  |
| --- | --- |
| 26.12.2022 №75/01-03 | Главе района  С.Я.Агарковой  Собрание депутатов Алейского района Алтайского края  Председателю Собрания Депутатов  С.Д.Миллер |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на проект решения Собрания депутатов Алейского района Алтайского края «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

На основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования Алейский район Алтайского края, Положения о контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района Алтайского края от 11.03.2022 №2-РСД, п.2.5 плана работы КСП Алейского района на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя КСП Алейского района от 15.05.2022 №1/01-03 (с изменениями), распоряжения председателя КСП Алейского района от 26.12.2022 №19/01-03 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта решения Собрания депутатов Алейского района Алтайского края «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и в соответствии с требованиями статей 184, 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрацией Алейского района Алтайского края Собранию депутатов Алейского района Алтайского края и контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края представлен проект решения Собрания депутатов Алейского района Алтайского края «О районном бюджете на 2023 год и на период 2024-2025 годов» (далее по тексту – Проект решения).

Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края рассмотрела представленный Проект решения.

Целью финансово-экономической экспертизы Проекта решения является выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объёма расходных обязательств. В рамках реализации указанных целей проведен комплексный правовой, финансовый, социально-экономический анализ Проекта решения о бюджете на предмет его соответствия законодательству, внутренней согласованности, непротиворечивости другим актам законодательства и планово-прогнозным документам, обоснованности состава и объемов бюджетных назначений.

Одновременно с Проектом решения о бюджете в КСП Алейского района представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципальных образований;

- предварительные итоги социально-экономического развития соответствующей территории за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;

- прогноз социально-экономического развития соответствующей территории;

- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо утвержденный среднесрочный финансовый план;

- методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

- верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга и (или) верхний предел государственного (муниципального) внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (очередным финансовым годом);

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- реестры источников доходов;

- иные документы, предусмотренные Бюджетным Кодексом,

что соответствует требованиям ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ. Во исполнение ст.187 Бюджетного Кодекса РФ.

Представленным Проектом решения предлагается утвердить основные характеристики бюджета поселения, утвердить источники финансирования дефицита бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы.

**Основные характеристики районного бюджета на 2023 год:**

1) прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета – 478051,3 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов – 369971,1 тыс. рублей;

2) общий объем расходов районного бюджета - 487051,3 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального внутреннего долга Алейского района на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Алейского района - 0,0 тыс. рублей.

4) дефицит районного бюджета в сумме 9000,0 тыс. рублей.

**Основные характеристики районного бюджета на 2024 год и на 2025 год:**

1) прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета на 2024 год в сумме 364719,0 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов - 250547,9 тыс. рублей, и на 2025 год в сумме 371300,2 тыс.рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов 251855,1 тыс.рублей;

2) общий объем расходов районного бюджета на 2024 год в сумме 368139,0 тыс. рублей, в том числе объем условно утверждаемые расходы в сумме 3420 тыс.рублей и на 2025 год в сумме 378430,2 тыс.рублей, в том числе условно утверждаемые расходы – 7130,0 тыс.рублей;

3) верхний предел муниципального внутреннего долга Алейского района на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Алейского района - 0,0 тыс. рублей, верхний предел муниципального внутреннего долга Алейского района на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Алейского района - 0,0 тыс. рублей;

4) дефицит районного бюджета на 2024 год в сумме 3420,0 тыс.рублей и на 2025 год в сумме 7130,0 тыс.рублей.

Утвердить источники финансирования дефицита районного бюджета на 2023 год согласно приложению 1 к Решению и на плановый период 2024 и 2025 годов согласно приложению 2 к Решению.

Ограничения по размеру дефицита бюджета, установленные статьей 92.1 Бюджетного Кодекса РФ соблюдены. Объем условно-утверждаемых расходов соответствует ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Проектом решения предлагается утвердить источники финансирования дефицита бюджета на 2023 год (предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов в валюте Российской Федерации -2000,0 тыс.руб., возврат бюджетных кредитов предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов в валюте Российской Федерации 2000,0 тыс.руб., изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов 9000,0 тыс.руб.), на 2024 год - изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов 3420,0 тыс.руб., 2025 год - изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов 7130,0 тыс.руб.

Представленная структура соответствует требованиям ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект решения в целом соответствует прогнозу социально-экономического развития на 2023-2025 годы. Размер резервного фонда не превышает размер, установленный ст.81 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с нормами статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, в проекте решения предусмотрен объем бюджетных ассигнований для дорожного фонда в размере 9743,5 тыс.руб., для 2024 года – 10055,0 тыс.руб., 2025 – 10392,0 тыс.руб.

В Проекте решения учтены межбюджетные трансферты бюджетам поселений:

1. объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 2023 год в сумме 7082,3 тыс.рублей, на 2024 год в сумме 6959,9 тыс.рублей, на 2025 год в сумме 6825,1 тыс.рублей.

2. распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на 2023 год согласно приложению 10 к Проекту решения.

3. распределение межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на 2024 и 2025 годы на решение вопросов местного значения согласно приложению 11 к Проекту решения.

4. предоставление межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам поселений в форме субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, осуществляется в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета поселения, источником финансового обеспечения которых являются данные межбюджетные трансферты.

Статья 1 Проекта решения, в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, утверждает основные характеристики бюджета на 2023 год, основные характеристики бюджета на 2024 год и на 2025 год, источники финансирования дефицита бюджета.

Статья 2 утверждает нормативы распределения доходов между бюджетами бюджетной системы Алейского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, которые отражены в Приложении 3 к Проекту решения.

Статья 3 Проекта решения утверждает бюджетные ассигнования районного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Статья 4 Проекта решения утверждает особенности исполнения бюджета поселения и отражает требования бюджетного законодательства.

Статья 5 Проекта решения закрепляет межбюджетные трансферты бюджетам поселений.

Статья 6 Проекта решения закрепляет особенности исполнения районного бюджета в 2023 году по средствам районного бюджета, выданным на возвратной основе.

Статья 7 Проекта решения закрепляет обязательное приведение нормативных правовых актов муниципального образования Алейский район Алтайского края в соответствие с Решением Собрания депутатов Алейского района «О районном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» не позднее трех месяцев со дня вступления в силу Решения.

Текстовая часть Проекта решения соответствует действующему законодательству. Нумерация приложений - соответствует его текстовой части. Проект решения о бюджете вступает в силу с 1 января очередного финансового года.

Проект решения основан на прогнозе социально-экономического развития Алейского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Алейского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. Основные характеристики районного бюджета на 2023 и на плановый период 2024 и 2025 годов год сформированы с учетом обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета. Сравнительный анализ представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Решение Собрания депутатов Алейского района № 59-РСД от 10.12.2021 (ред. от 11.08.22)** | Проект Решения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов  (2023 год) | **Отклонение (+/-)** | |
| **тыс.руб.** | **%** |
| **1.** **Доходы**, всего | **355858,4** | **478051,3** | +122192,9 | +34,34% |
| *из них:* | | | | |
| налоговые доходы | 71727,0 | 86181,5 | +14454,5 | +20,15% |
| неналоговые доходы | 23091,4 | 21898,7 | -1192,7 | -5,17% |
| межбюджетные трансферты | 260321,4 | 369132,7 | +108811,3 | +41,8% |
| межбюджетных трансфертов, передаваемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (Поступления из бюджетов поселений) | 718,6 | 838,4 | +119,8 | +16,67% |
| **2. Расходы**, всего | **364858,4** | **487051,3** | +122192,9 | +33,49% |
| *из них:* | | | | |
| *ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ* | 48029,0 | 55241,3 | +7212,3 | +15,0% |
| *НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА* | 1607,0 | 1970,6 | +363,6 | +22,6% |
| *НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ* | 959,8 | 1156,0 | +196,2 | +20,4% |
| *НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА* | 13763,0 | 13036,5 | -726,5 | -5,3% |
| *ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО* | 12899,0 | 13651,2 | +752,2 | +5,8% |
| *ОБРАЗОВАНИЕ* | 244070,2 | 342669,3 | +98599,1 | +40,4% |
| *КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ* | 19093,0 | 24652,8 | +5559,8 | +29,1% |
| *СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА* | 16821,5 | 24606,3 | +7784,8 | +46,3% |
| *ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ* | 600,0 | 2985 | +2385,0 | +397,5% |
| *МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РФ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ* | 7015,9 | 7082,3 | +66,4 | +0,9% |
| *ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА* | *-* | *-* | - | - |
| **3. Профицит (+), дефицит (-)** | 9000,0 | 9000,0 | - | - |
| **4. Верхний предел муниципального долга** | 0,0 | 0,0 | - | - |

Сравнительный анализ показал, что в 2023 году прогнозируемый общий объем доходов изменится на +122192,9 тыс. руб., в том числе налоговые доходы увеличатся на +14454,5 тыс.руб., неналоговые доходы снизятся на -1192,7 тыс.руб., объем межбюджетных трансфертов увеличится на +108811,3 тыс.руб. межбюджетных трансфертов, передаваемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями (Поступления из бюджетов поселений) +119,8 тыс.руб.; общий объем расходов бюджета изменится на +122192,9 тыс. руб., в том числе по «Общегосударственные вопросы» увеличатся на +7212,3 тыс.руб., «Национальная оборона» увеличится на +363,6 тыс.руб., «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» +196,2 тыс.руб. «Национальная экономика» снизится на -726,5 тыс.руб., «Жилищно-коммунальное хозяйство» увеличится на +752,2 тыс.руб., «Образование» увеличится на +98599,1 тыс.руб., «Культура, кинематография» увеличится на +5559,8 тыс.руб., «Социальная политика» увеличится на +7784,8 тыс.руб., «Физическая культура и спорт» увеличится на +2385,0 тыс.руб. Объем межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований увеличится на +66,4 тыс.руб.

Верхний предел муниципального внутреннего долга, дефицит районного бюджета останутся неизменными. Верхний предел муниципального долга не противоречит ограничениям ст. 107 Бюджетного Кодекса РФ.

Проведенный анализ отражает тенденцию к увеличению объемов расходов бюджетных назначений по всем статьям, кроме «Национальная экономика». Доходная часть бюджета характеризуется тенденцией к общему увеличению доходов, за исключением неналоговых доходов.

**Выводы.**

Представленный Проект решения Собрания депутатов Алейского района Алтайского края «О районном бюджете Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в целом соответствует требованиям и нормам бюджетного законодательства, соблюдены ограничения, установленные Бюджетным Кодексом РФ. Классификация доходов и расходов бюджета в Проекте решения соответствует бюджетной классификации, утвержденной ст. 20, 21 Бюджетного Кодекса РФ (с изменениями), с использованием бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 24.05.2022 N 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения", приказом Минфина России от 17 мая 2022 г. [N 75н](consultantplus://offline/ref=8B14D8C13F49E114538C3CC7D2A17FD3CE4B28F6B7258D11B8C7B1D83C7CCE229FC41B8BF067B862C328A0971E6AYDK) "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)". В соответствии со статьей 169 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Проект решения о бюджете содержит показатели бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов. В представленном Проекте решения отсутствуют признаки внутренних противоречий и несогласованности.

Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края считает возможным предложить Собранию депутатов Алейского района Алтайского края рассмотреть и утвердить данный Проект решения.

В процессе исполнения утвержденного решения о бюджете следует сделать акцент на реализацию комплекса мер по администрированию местных налогов, привлечению дополнительных источников доходов.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Алейского района Алтайского края Захарова А.С.