|  |  |
| --- | --- |
| 19.12.2022 № 66/01-05 | Собрание депутатов Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края  Главе сельсовета  А.А.Середе |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на проект решения Собрания депутатов Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края «О бюджете Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**

На основании статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования Алейский сельсовет Алейского района Алтайского края, Соглашения о передаче контрольно-счетной палате Алейского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования Алейский сельсовет Алейского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.11.2021 №б/н (с изменениями), Положения о контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района Алтайского края от 11.03.2022 №2-РСД, п.2.11 плана работы КСП Алейского района на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя КСП Алейского района от 15.05.2022 №1/01-03 (с изменениями), распоряжения председателя КСП Алейского района от 01.12.2022 №12/01-03 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Финансово-экономическая экспертиза проекта решения Собрания депутатов Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края «О бюджете Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и в соответствии с требованиями статей 184, 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе муниципального образования Алейский сельсовет Алейского района Алтайского края от 27.03.2014 № 4, Собранием депутатов Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края в адрес контрольно-счетной палаты Алейского района Алатайского края представлен проект решения Собрания депутатов Алейского сельсовета «О бюджете Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту – Проект решения). Рассматриваемый Проект решения с приложениями поступил в контрольно-счетную палату Алейского района Алтайского края 29.11.2022 г., что соответствует срокам, предусмотренным статьей 185 Бюджетного кодекса РФ, с учетом соглашения о передаче контрольно-счетной палате Алейского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования Алейский сельсовет Алейского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.11.2021 №б/н (с изменениями), Положению о бюджетном процессе муниципального образования Алейский сельсовет Алейского района Алтайского края от 27.03.2014 № 4.

Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края рассмотрела представленный Проект решения.

Целью финансово-экономической экспертизы Проекта решения является выявление факторов риска при формировании средств бюджета, создающих условия для последующего

неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объёма расходных обязательств. В рамках реализации указанных целей проведен комплексный правовой, финансовый, социально-экономический анализ Проекта решения о бюджете на предмет его соответствия законодательству, внутренней согласованности, непротиворечивости другим актам законодательства и планово-прогнозным документам, обоснованности состава и объемов бюджетных назначений.

Одновременно с Проектом решения о бюджете в КСП Алейского района представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики;

- предварительные итоги социально-экономического развития;

- прогноз социально-экономического развития;

- среднесрочный финансовый план;

- пояснительная записка к Проекту решения;

- оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;

- реестр источников доходов,

что соответствует требованиям ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ. Во исполнение ст.187 Бюджетного Кодекса РФ, Проект решения о бюджете вступает в силу с 1 января очередного финансового года.

Представленным Проектом решения предлагается утвердить основные характеристики бюджета поселения, утвердить источники финансирования дефицита бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы.

**Основные характеристики районного бюджета на 2023 год:**

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения в сумме 4 362,9 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 2 407,7 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета сельского поселения в сумме 4 362,9 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2024 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей;

4) дефицит бюджета сельского поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

**Основные характеристики районного бюджета на 2024 год и на 2025 год:**

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета сельского поселения на 2024 год в сумме 2 854,9 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 881,7 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 2 859,2 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 872,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета сельского поселения на 2024 год в сумме 2 854,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 57,4 тыс. рублей и 2025 год в сумме 2 859,2 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 114,6 тыс. рублей;

3) верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей и верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей.

4) дефицит бюджета сельского поселения на 2024 год в сумме 0,0 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

Ограничения по размеру дефицита местного бюджета, установленные статьей 92.1 Бюджетного Кодекса РФ соблюдены. Объем условно-утверждаемых расходов соответствует ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ.

Проектом решения предлагается утвердить источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения на 2023-2024-2025 год согласно приложениям 1,2 к Проекту решения (привлечение кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами сельских поселений в валюте Российской Федерации в объеме 200,0 тыс.руб.,

погашение бюджетами сельских поселений кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации в объеме 200,0 тыс.руб.).

Представленная структура соответствует требованиям ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Проект решения в целом соответствует прогнозу социально-экономического развития поселения, утвержденному Распоряжением Администрации Алейского сельсовета Алейского района от 01.11.2022 №20-р. Размер резервного фонда не превышает размер, установленный ст.81 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с нормами статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, в проекте решения предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда в размере 387,3 тыс.руб., 395,0 тыс.руб, 399,0 тыс.руб. соответственно для 2023-2024-2025 годов. Дорожный фонд сформирован за счет поступлений межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

В Проекте решения учтены поступления из вышестоящего бюджета в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в объеме 353,2 тыс.руб. для 2023 года, 323,9 тыс.руб. для 2024 года, 304,3 тыс. руб. для 2025 года, субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 155,5 тыс.руб. для 2023 года, 162,8 тыс.руб. для 2024 года, 168,7 тыс. руб. для 2025 года, межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 552,0 тыс.руб. для 2023 года, 395,0 тыс. руб. для 2024 года, 399,0 тыс. руб. для 2025 года, прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 1347,0 тыс.руб.

Статья 1 Проекта решения, в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса, утверждает основные характеристики бюджета сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Статья 2 Проекта решения утверждает приложения, устанавливающие бюджетные ассигнования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов, ведомственная структура расходов, общий объем ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 году и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Статья 3 Проекта решения утверждает объем межбюджетных трансфертов, подлежащих перечислению в бюджет Алейского района из бюджета Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края, на решение вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями:

1)  обеспечение жителей поселения услугами культуры в сумме 23,8 тыс. рублей для 2023 г.;

2)  составление, исполнение бюджета поселения в сумме 20,7 тыс. рублей для 2023 и 2024 г.;

3)  осуществление внешнего муниципального финансового контроля в сумме 2,0 тыс. руб. для 2023 и 2024 годов;

Статьей 3 Проекта решения не установлены проектировки объемов межбюджетных трансфертов для планового периода 2025 года (в Приложении 6 планируются в объеме 0 тыс.руб.).

Статья 4 Проекта решения утверждает особенности исполнения бюджета поселения и отражает требования бюджетного законодательства.

Статья 5,6 Проекта решения утверждает программу муниципальных заимствований на финансовый год и плановый период (бюджетный кредит из районного бюджета в размере 200,0 тыс.руб. для каждого из периодов, устанавливает объем средств, направляемых на погашение основной суммы муниципального долга в тождественном объеме), а также закрепляет отсутствие возможности предоставления муниципальных гарантий на трехлетний период, закрепляет обязательное приведение иных решений представительного органа поселения, а также иных нормативно-правовых актов поселения в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления в силу указанного решения, что соответствует бюджетному законодательству.

Текстовая часть Проекта решения соответствует действующему законодательству. Нумерация приложений - соответствует его текстовой части. Приложение 4 Проекта решения не соответствует Приложению 6, а именно имеются счетные (арифметические) ошибки в итогах расчета по разделу «Общегосударственные вопросы», итогах расходов «Администрация Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края», отсутствует код вида расходов «Культура, кинематография», что не позволяет проанализировать данное бюджетное назначение.

Проект решения основан на прогнозе социально-экономического развития Алейского сельсовета Алейского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Алейского сельсовета Алейского района на 2023 год. Основные характеристики бюджета Алейского сельсовета на 2023 год сформированы с учетом обеспечения сбалансированности и устойчивости местного бюджета. Сравнительный анализ представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Решение Собрания депутатов Алейского сельсовета Алейского района № 11 от 20.09.2022** | **Проект Решения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**  **(2023 год)** | **Отклонение (+/-)** | |
| **тыс.руб.** | **%** |
| **1.** **Доходы**, всего | **9 114,70** | **4 362,90** | -4751,8 | 52,13% |
| *из них:* | | | | |
| налоговые доходы | 1 265,00 | 1 174,00 | -91,0 | 7,19% |
| неналоговые доходы | 1 116,00 | 781,20 | -334,8 | 30,0% |
| межбюджетные трансферты | 6 733,70 | 2 407,70 | -4326,0 | 64,24% |
| **2. Расходы**, всего | **9 180,50** | **4 362,90** | -4817,6 | 52,48% |
| *из них:* | | | | |
| *ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ* | *3205,8* | *2 592,0* | -613,8 | -80,8% |
| *НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА* | *130,3* | *155,5* | 25,2 | 19,3% |
| *НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА* | *431,9* | *387,3* | -44,6 | 89,7% |
| *ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО* | *2762,4* | *319,7* | -2442,7 | 11,6% |
| *КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ* | *2626,1* | *877,4* | -1748,7 | 33,4% |
| *ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ* | *23,0* | *30,0* | +7,0 | 23,3% |
| *ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) ДОЛГА* | *1,0* | *1,0* | 0,0 | 0,0 |
| **3. Профицит (+), дефицит (-)** | -65,8 | **0.0** | - | - |
| **4. Верхний предел муниципального долга** | 0,0 | **0,0** | - | - |

Сравнительный анализ показал, что в 2023 году прогнозируемый общий объем доходов изменится на -4751,8 тыс. руб., в том числе налоговые доходы снизятся на 91,0 тыс.руб., неналоговые доходы снизятся на 334,8 тыс.руб., объем межбюджетных трансфертов снизится на -4326,0 тыс.руб.; общий объем расходов бюджета изменится на -4817,6 тыс. руб., в том числе по «Общегосударственные вопросы» снизится на 613,8 тыс.руб., «Национальная оборона» увеличится на 25,2 тыс.руб., «Национальная экономика» снизится на 44,6 тыс.руб., «Жилищно-коммунальное хозяйство» снизится на 2442,7 тыс.руб., «Культура, кинематография» снизится на 1748,7 тыс.руб., «Физическая культура и спорт» увеличится на 7,0 тыс.руб.; верхний предел муниципального внутреннего долга останется неизменным, дефицит районного бюджета планируется равным 0. Верхний предел муниципального долга не противоречит ограничениям ст. 107 Бюджетного Кодекса РФ,

Проведенный анализ отражает тенденцию к сокращению объемов бюджетных назначений по всем статьям, кроме «Национальная оборона» и «Физическая культура и спорт».

**Выводы.**

Представленный Проект решения Собрания депутатов Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края «О бюджете Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в целом соответствует требованиям и нормам бюджетного законодательства, соблюдены ограничения, установленные Бюджетным Кодексом РФ. Классификация доходов и расходов бюджета в Проекте решения соответствует бюджетной классификации, утвержденной ст. 20, 21 Бюджетного Кодекса РФ (с изменениями), с использованием бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 24.05.2022 N 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения", приказом Минфина России от 17 мая 2022 г. [N 75н](consultantplus://offline/ref=8B14D8C13F49E114538C3CC7D2A17FD3CE4B28F6B7258D11B8C7B1D83C7CCE229FC41B8BF067B862C328A0971E6AYDK) "Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)". В соответствии со статьей 169 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Проект решения о бюджете содержит показатели бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Однако, в представленном Проекте решения присутствуют признаки внутренних противоречий и несогласованности. Приложение 4 Проекта решения не соответствует Приложению 6, а именно имеются счетные (арифметические) ошибки в итогах расчета по разделу «Общегосударственные вопросы», итогов расходов «Администрация Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края», отсутствует код вида расходов по Разделу «Культура, кинематография». Классификация операций должна производится непосредственно по их содержанию с целью эффективного управления бюджетным процессом и контроля над законным исполнением.

Статьей 3 Проекта решения не установлены проектировки объемов межбюджетных трансфертов для планового периода 2025 года, при одновременном указании их в Приложении 6.   
Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края считает необходимым приведение Проекта решения в соответствие с действующим законодательством, с учетом замечаний, содержащихся в заключении.

Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края считает возможным предложить Собранию депутатов Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края рассмотреть и утвердить данный Проект решения, после приведения его в соответствие с действующим законодательством, с учетом замечаний, содержащихся в заключении.

В процессе исполнения утвержденного решения о бюджете следует сделать акцент на реализацию комплекса мер по администрированию местных налогов, привлечению дополнительных источников доходов.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Алейского района Алтайского края Захарова А.С.