|  |  |
| --- | --- |
| 08.11.2022г. № 56/01-05 | Главе районаС.Я.АгарковойСобрание депутатов Алейского района Алтайского краяПредседателю Собрания ДепутатовС.Д.Миллер |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края по результатам проведения** **финансово-экономической экспертизы муниципальной программы** «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Алейского района Алтайского края на 2021-2023 годы»

Заключение по результатам проведения финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Алейского района Алтайского края на 2021-2023 годы» подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ,ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.20 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Алейский район Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 24.08.2016г. №33 (с учетом изменений), статьей 7, 9 Положения о контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 11.03.2022 г. №2-РСД, а так же п. 2.6, 2.7 и 2.13. плана работы контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на 2022 год.

Контрольно-счетная палата Алейского района рассмотрела муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Алейского района Алтайского края на 2021-2023 годы».

Цель финансово-экономической экспертизы: выявление факторов риска при формировании средств бюджета района, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств.

 Основными задачами финансово-экономической экспертизы являются оценка положений муниципальной программы на предмет:

- соответствия требованиям федерального законодательства, законодательства Алтайского края, нормативно-правовых актов муниципального образования Алейский район Алтайского края;

-отсутствия (минимизация) рисков принятия решений по формированию и использованию средств районного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств районного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Алейский район Алтайского края и их структурные подразделения (подведомственные учреждения);

-обоснованности заявленных финансово-экономических последствий реализации муниципальной программы.

В соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса РФ, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формировании и реализации муниципальных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

 В целях проведения финансово-экономической экспертизы контрольно-счетной палатой Алейского района были рассмотрены следующие документы:

Паспорт муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Алейского района Алтайского края на 2021-2023 годы», утвержденной постановлением Администрации Алейского района Алтайского края от 29.06.2021 №291

«Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Алейского района Алтайского края на 2021-2023 годы».

Ответственный исполнитель программы: комитет ЖКХ, транспорта, архитектуры и строительства Администрации района. Соисполнители программы: Комитет по образованию Алейского района, МКУК ИМЦ Алейского района, ООО «Родник», ООО «Теплосеть+», МО Алейского района. Участники программы: МО Алейского района.

Сфера реализации муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Алейского района Алтайского края на 2021-2023 годы» - реализация вопросов местного значения.

 Целью программы является энергосбережение и повышение энергетической эффективности в различных отраслях на территории Алейского района.

Задачи программы: повышение энергетической эффективности путем выполнения мероприятий по энергоснабжению в системах коммунальной инфраструктуры; повышение энергетической эффективности путем выполнения мероприятий по энергосбережению в социальном секторе.

Индикаторы и показатели программы: доля объема электрической энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме электрической энергии потребляемой (используемой) на территории муниципального образования (%); доля объема тепловой энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме тепловой энергии потребляемой (используемой) на территории муниципального образования (%); доля объема холодной воды, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме воды, потребляемой (используемой) на территории муниципального образования (%).

Сроки и этапы реализации программы: один этап – 2021-2023 годы, без деления на этапы.

Ожидаемые результаты реализации программы: обеспечение надежной и бесперебойной работы системы энергоснабжения организации; оснащение приборами

учета расхода энергетических ресурсов; снижение расходов на энергетические ресурсы не менее 15% по отношению к 2020 г., с ежегодным снижением на 3%; использование оборудования и материалов высокого класса энергетической эффективности; стимулирование энергосберегающего поведения работников организации.

 Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Алейского района Алтайского края на 2021-2023 годы» утверждена постановлением Администрации Алейского района Алтайского края от 29.06.2021 №291 «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Алейского района Алтайского края на 2021-2023 годы». На сегодняшний день, согласно предоставленным данным, в программу изменения не вносились.

 Цели и задачи муниципальной программы в целом соответствуют государственной программе Алтайского края «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», а именно соответствуют цели программы, задачи программы, индикаторы и показатели программы, сроки и этапы реализации программы, структура финансирования, ожидаемые результаты. Порядок принятия решений о разработке государственных программ муниципальных программ и формирования и реализации программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, а именно определен муниципальным правовым актом, регламентирующим порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района (Пост. Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297). Антикоррупционная экспертиза прокуратуры предоставлена, внутреннее согласование комитетами и отделами имеется, что отражает соответсвие процесса разработки программы вышеуказанному Порядку.

 Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы впервые закреплено постановлением Администрации Алейского района Алтайского края от 29.06.2021 №291 «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Алейского района Алтайского края на 2021-2023 годы». Согласно данным, предоставленным разработчиком программы на запрос контрольно-счетной палаты Алейского района (Исх. №53/01-05 от 19.10.2022г.),

программой на 2021 год заложено 1865,3 тыс.руб., на 2022 год - 837,5 тыс. руб., на 2023 год – 838,50 тыс.руб. На дату утверждения муниципальной программы (29.06.2021 года) действовало решение о бюджете на 2021 год (от 25.06.2021 №13-РСД) с установленным объемом бюджетных назначений в размере 1000,0 тыс. руб. Последующими редакциями решений о бюджете объем бюджетных назначений для рассматриваемой муниципальной программы оставался неизменным. С наступлением 2022 года в силу вступило решение о бюджете на 2022 год (от 10.12.21 № 59-РСД). Согласно данного документа объем бюджетных назначений для рассматриваемой муниципальной программы установлен в размере 50,0 тыс. руб. Последующими редакциями решений о бюджете объем бюджетных назначений для рассматриваемой муниципальной программы оставался неизменным. Решением о бюджет не предусмотрено финансовое обеспечение мероприятий программы в 2023 году. Расчет объема финансирования производился разработчиком программы самостоятельно, основываясь на реальных потребностях, затратах прошлых периодов, анализе рынка.

 Согласно пояснению разработчика программы, а также направленным для рассмотрения документам, 08 ноября 2021 года Комитетом по образованию Администрации Алейского района Алтайского края был заключен муниципальный контракт (№03173000687210000050001) на выполнение работ по установке узлов учета тепловой энергии, цена контракта составила 1 169 861,10 руб. Принятые обязательства по реализации мероприятий программы 2021 года исполнены. Мероприятия 2.1, 2.5-2.9 программы в 2021 году так же исполнены. Итоговая сумма исполненных в 2021 году обязательств превышает объем бюджетных назначений, установленный решением о бюджете.

 В 2022 году за счет средств районного бюджета программой запланировано 7 мероприятий (мероприятия 2.2-2.8 Перечня мероприятий программы) общей стоимостью 837,5 тыс.руб. Вместе с тем решением о бюджете на 2022 год объем бюджетных назначений по данной муниципальной программе отражен в размере 50,0 тыс.руб. По данным, предоставленным разработчиком, указанные мероприятия в 2022 году не проводились.

**Предложения и выводы КСП**

 По общему правилу, объемы финансирования и сроки внесения изменений в муниципальную программу не должны противоречить решению о бюджете. Постановление Администрации Алейского района от 29.06.2021 №291 «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Алейского района Алтайского края на 2021-2023 годы» утверждает бюджетные назначения на 2021 год в размере 1865,3 тыс. руб. на 2022 год, 837,5 тыс. руб. на 2023 год, 838,5 тыс.руб., основываясь на решении о бюджете. В решениях о бюджете периода 2021 года, объем финансирования муниципальной программы определен в ином размере. В решениях о бюджете периода 2022 года и планового периода 2023-2024гг., объем финансирования муниципальной программы составляет 50,0 тыс. руб. для 2022 года и отсутствует для периода 2023 года. Согласно ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Таким образом объем финансирования муниципальной программы в редакции постановления Администрации Алейского района Алтайского края от 29.06.2021 №291 «Об утверждении муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Алейского района Алтайского края на 2021-2023 годы» и редакции Решений о бюджете не соответствуют друг другу. Причины, обосновывающие данное несоответствие, не установлены. Согласно п. 4.4. постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района», внесение изменений в действующие муниципальные программы, связанные с увеличением, уменьшением или перераспределением бюджетных ассигнований в текущем финансовом году, осуществляются после принятия внесенных изменений в решение о районном бюджете на текущий финансовый год, но не позднее 31 декабря текущего финансового года. При этом, согласно п. 1.8. постановления, в текущем финансовом году не допускается внесение изменений в объемы финансирования муниципальной программы за счет всех источников, в утвержденные наименования и значения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы, а также в ожидаемые результаты основных мероприятий муниципальной программы, относящиеся к истекшему периоду.

Решением о бюджете, предусмотрена возможность руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете перераспределять бюджетные ассигнования, предусмотренных для исполнения публичных нормативных обязательств, в пределах общего объема указанных ассигнований, утвержденных решением о бюджете на их исполнение в текущем финансовом году, а также с его превышением не более чем на 5 процентов за счет перераспределения средств, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований (ст. 217 Бюджетного Кодекса РФ). Подтвердить или опровергнуть данный факт не представляется возможным.

В муниципальной программе отсутствуют признаки наличия внутренних противоречий и несогласованности.

Порядок принятия решений о разработке государственных программ муниципальных программ и формирования и реализации программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, а именно определен муниципальным правовым актом, регламентирующим порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района. Антикоррупционная экспертиза прокуратуры пройдена, внутреннее согласование комитетами и отделами имеется, что отражает соответсвие процесса разработки программы вышеуказанному Порядку.

 По аспекту «наличие/отсутствие (минимизация) рисков принятия решений по формированию и использованию средств районного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств районного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Алейский район Алтайского края и их структурные подразделения (подведомственные учреждения)» выявлено следующее: при формировании муниципальной программы объем финансирования не соответствовал решению о бюджете, фактически не выполнены мероприятия, предусмотренные для реализации в 2022 году, что ведет к повышению риска неисполнения задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления по результатам программы, а так же недостижению целевых индикаторов программы и как следствие реализации программы вцелом.

Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края рекомендует усилить контроль за исполнением постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района», исключить допущение несоответствий постановлений, утверждающих муниципальные программы и решений о бюджете, формирующих финансовое обеспечение муниципальных программ. При внесении изменений в муниципальные программы строго руководствоваться вышеуказанным постановлением. На данном этапе необходимо проработать вопрос о приведении в соответствие документов друг другу в том ключе, который отвечает потребностям стратегического, финансового и бюджетного планирования муниципального образования. Обратить внимание на объем финансирования 2023 года. В дальнейшей работе считаю необходимым принять во внимание, что согласно Постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297, согласованный проект муниципальной программы направляется в контрольно-счетный орган Алейского района для проведения финансово-экономической экспертизы, по итогам которой предоставляется заключение.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Алейского района Алтайского края Захарова А.С.