|  |  |
| --- | --- |
| 13.09.2022г. № 42/01-05 | Главе района  С.Я.Агарковой  Собрание депутатов Алейского района Алтайского края  Председателю Собрания Депутатов  С.Д.Миллер |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края по результатам проведения** **финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Алейском районе на 2021-2024 годы»**

Заключение по результатам проведения финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Алейском районе на 2021-2024 годы» подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ,ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.20 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Алейский район Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 24.08.2016г. №33 (с учетом изменений), статьей 7, 9 Положения о Контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 11.03.2022 г. №2-РСД, а так же п. 2.6, 2.7 и 2.12. плана работы Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на 2022 год.

Контрольно-счетная палата Алейского района рассмотрела муниципальную программу «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Алейском районе на 2021-2024 годы».

Цель финансово-экономической экспертизы: выявление факторов риска при формировании средств бюджета района, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств.

Основными задачами финансово-экономической экспертизы являются оценка положений муниципальной программы на предмет:

- соответствия требованиям федерального законодательства, законодательства Алтайского края, нормативно-правовых актов муниципального образования Алейский район Алтайского края;

-отсутствия (минимизация) рисков принятия решений по формированию и использованию средств районного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств районного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Алейский район Алтайского края и их структурные подразделения (подведомственные учреждения);

-обоснованности заявленных финансово-экономических последствий реализации муниципальной программы.

В соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса РФ, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формировании и реализации муниципальных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В целях проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палатой Алейского района были рассмотрены следующие документы:

Паспорт муниципальной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Алейском районе на 2021-2024 годы», утвержденной постановлением Администрации Алейского района Алтайского каря от 30.09.2020 №395 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Алейском районе на 2021-2024 годы», а так же нормативно-правовые акты, вносящие в нее изменения (постановление Администрации Алейского района Алтайского каря от 15.01.2021 №30 «О внесении изменений в постановление Администрации Алейского района от 30.09.2020 №395 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Алейском районе на 2021-2024 годы»», постановление Администрации Алейского района Алтайского края от 17.11.2021 №479 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Алейском районе на 2021-2024 годы», утвержденную постановлением Администрации Алейского района от 30.09.2020 №395», постановление Администрации Алейского района Алтайского каря от 09.08.2022 №455 «О внесении изменений в постановление Администрации Алейского района от 30.09.2020 №405 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Алейском районе на 2021-2024 годы»».

Ответственным исполнителем программы назначен Комитет по спорту и делам молодежи Администрации Алейского района. Участники программы; Комитет по образованию Администрации Алейского района; комитет по спорту и делам молодежи Администрации Алейского района; муниципальное казенное учреждение культуры «Информационно-методический центр»; отдел ЖКХ и транспорта комитета ЖКХ, транспорта, архитектуры и строительства Администрации Алейского района; Администрации сельсоветов (по согласованию).

Сфера реализации муниципальной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Алейском районе на 2021-2024 годы» - реализация вопросов местного значения в области молодежной политики, физической культуры и массового спорта на территории Алейского района Алтайского края.

Целью программы является создание правовых, экономических, социальных и организационных условий, направленных на физическое, духовное и интеллектуальное развитие молодежи Алейского района.

Задачи программы: повышение у молодежи активной жизненной позиции по участию в общественно-политической и социально-экономической жизни района и сельских поселений; создание социальных и организационных условий для развития в Алейском районе массовой физической культуры и спорта; формирование здорового образа жизни; повышение эффективности подготовки спортсменов в спорте высших достижений и конкурентоспособности спортсменов Алейского района; создание условий для развития физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта в Алейском районе; увеличение доли населения Алейского района, выполнившего нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Индикаторы и показатели программы: доля населения Алейского района, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Алейского района в возрасте 3-79 лет; уровень обеспеченности населения Алейского района спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта; доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом.

Сроки и этапы реализации программы: один этап – 2021-2024 гг.

Ожидаемые результаты реализации программы: увеличение доли населения Алейского района, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Алтайского края в возрасте 3-79 лет, до 56,5 процентов; повышение уровня обеспеченности населения Алейского района спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, до 60 процентов; увеличение доли лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом, до 24 процентов.

Муниципальная программа «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Алейском районе на 2021-2024 годы» утверждена постановлением Администрации Алейского района Алтайского края от 30.09.2020 года №395. На сегодняшний день, согласно предоставленным данным, в программу вносились изменения трижды (Постановление Администрации Алейского района Алтайского края от 15.01.2021 №30: Постановление Администрации Алейского района Алтайского края от 17.11.2021 №479; Постановление Администрации Алейского района Алтайского края от 09.08.2022 №455).

Цели и задачи муниципальной программы в целом соответствуют государственной программе Алтайского края «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Алтайском крае», а именно соответствуют цели программы, задачи программы, индикаторы и показатели программы, сроки и этапы реализации программы, структура финансирования, ожидаемые результаты.

Порядок принятия решений о разработке государственных программ муниципальных программ и формирования и реализации программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, а именно определен муниципальным правовым актом, регламентирующим порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района.

Объемы финансирования программы в разрезе внесения изменений приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| период | Редакция постановления Администрации Алейского района от 30.09.2020 №395 | Редакция постановления Администрации Алейского района от 15.01.2021 №30 | Редакция постановления Администрации Алейского района от 17.11.2021 №479 | Редакция постановления Администрации Алейского района от 09.08.2022 №455 |
| *Районный бюджет/внебюджет/Общий объем, тыс.руб* | *Районный бюджет/внебюджет/Общий объем, тыс.руб* | *Районный бюджет/внебюджет/Общий объем, тыс.руб* | *Районный бюджет/внебюджет/Общий объем, тыс.руб* |
| 2021 | 600,0/150,00/750,00 | 600,0/150,00/750,00 | 280,0/150,0/430,0 | 600,0/150,0/750,0 |
| 2022 | 600,0/150,00/750,00 | 600,0/150,00/750,00 | 600,0/150,0/750,0 | 750,0/310,0/1060,0 |
| 2023 | 600,0/150,00/750,00 | 600,0/150,00/750,00 | 600,0/150,0/750,0 | 600,0/150,0/750,0 |
| 2024 | 600,0/150,00/750,00 | 600,0/150,00/750,00 | 600,0/150,0/750,0 | 600,0/150,0/750,0 |

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Во исполнение ст.179 Бюджетного кодекса РФ, каждое внесение изменений отражает и основывается на соответствующих изменениях в решение о бюджете района. Финансовое обеспечение реализации государственной (муниципальной) программы впервые закреплено постановлением Администрации Алейского района Алтайского края №395 30.09.2020, что подтверждает соответствие рассматриваемой муниципальной программы ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ (муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, утверждаются в сроки, установленные местной администрацией, т.е. в текущем финансовом году до начала реализации соответствующей муниципальной программы). Ключевые решения относительно параметров финансового обеспечения реализации муниципальных программ в увязке с ожидаемыми результатами их реализации и целевыми показателями (индикаторами) принимаются при формировании проекта решения о бюджете, что и произошло.

Согласно Постановления Администрации Алейского района от 15.01.2021 №30 «О внесении изменений в постановление Администрации Алейского района от 30.09.2020 №395 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Алейском районе на 2021-2024 годы»» в рассматриваемую программу были внесены изменения, согласно принятому решению Собрания депутатов Алейского района Алтайского края от 18.12.2020г. №68 «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Редакцией постановления Администрации Алейского района от 17.11.2021 №479 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Алейском районе на 2021-2024 годы», утвержденную постановлением Администрации Алейского района от 30.09.2020 №395», на основании Указа Губернатора Алтайского края от 31.03.2020 №44 «Об отдельных мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19», были внесены изменения в рассматриваемую муниципальную программу, а именно внесены изменения в объем финансирования в части объема финансирования из районного бюджета на 2021 год. Установленный объем составил 280,0 тыс.руб. Разработчиком рассматриваемой программы произведена корректировка значений целевых индикаторов при уменьшении объемов финансирования, что указывает на правильность увязки плановых значений целевых показателей программы и объема финансирования на их обеспечение. На основании ст. 217 Бюджетного Кодекса РФ, руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения публичных нормативных обязательств, в пределах общего объема указанных ассигнований, утвержденных решением о бюджете на их исполнение в текущем финансовом году, а также с его превышением не более чем на 5 процентов за счет перераспределения средств, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований. Решением о бюджете так же предусмотрена данная возможность.

Редакция постановления Администрации Алейского района от 09.08.2022 №455 «О внесении изменений в постановление Администрации Алейского района от 30.09.2020 №405 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Алейском районе на 2021-2024 годы»» вносит изменения в муниципальную программу в части объемов финансового обеспечения в части районного бюджета в 2021 году (увеличивает объем финансирования за счет средств районного бюджета до 600,0 тыс.руб.), а так же в отношении 2022 года – до 750,0 тыс.руб., в части объема финансирования за счет внебюджетных источников финансирования программы в 2022 году – до 310,0 тыс.руб. Разработчиком рассматриваемой программы так же произведена корректировка значений целевых индикаторов при увеличении объемов финансирования, что указывает на правильность увязки плановых значений целевых показателей программы и объема финансирования на их обеспечение. Данное изменение так же основывается на полномочиях руководителя финансового органа без внесения изменений в решение о бюджете в случае перераспределения бюджетных ассигнований, предусмотренных для исполнения публичных нормативных обязательств, в пределах общего объема указанных ассигнований, утвержденных решением о бюджете на их исполнение в текущем финансовом году, а также с его превышением не более чем на 5 процентов за счет перераспределения средств, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований (ст. 217 Бюджетного Кодекса РФ). Решением о бюджете так же предусмотрена данная возможность. Объем финансирования, указанный в Постановлении Администрации Алейского района от 09.08.2022 №455 «О внесении изменений в постановление Администрации Алейского района от 30.09.2020 №405 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Алейском районе на 2021-2024 годы»» отражен в решении о внесении изменений в районный бюджет (Решение Собрания депутатов Алейского района Алтайского края от 11.08.2022). Процедура внесения изменений в программу та же, что и в предыдущей редакции документа.

Заявленные финансово-экономические последствия (результаты) принятия муниципальной программы не противоречат государственной программе «Развитие физической культуры и спорта в Алтайском крае».

**Предложения и выводы КСП**

По общему правилу, объемы финансирования и сроки внесения изменений в муниципальную программу не должны противоречить решению о бюджете. Однако, в разрезе изменений данной программы, противоречия отсутствуют, изменения вносились на основании полномочий руководителя финансового органа (ст. 217 БК РФ). Расчет объема финансирования производился разработчиком программы самостоятельно, основываясь на реальных потребностях, затратах прошлых периодов, анализе рынка. В последней редакции муниципальной программы прослеживаются признаки наличия внутренних противоречий и несогласованности. Выявлены опечатки в реквизитах муниципальных правовых актов, утверждающих первоначальную редакцию программы, выявлена несогласованность указания объемов финансирования (разнятся суммы Постановления Администрации Алейского района Алтайского края от 09.08.2022 № 455 и Приложений данного Постановления).

Постановлением Администрации Алейского района Алтайского края от 17.11.2021 №479 вносятся изменения в муниципальную программу (уменьшение объема финансирования по причине распространения новой коронавирусной инфекции, сокращение числа общественных мероприятий). В данном Постановлении на 2021 год утверждено 280000,0 руб. (изменения внесены полномочиями руководителя финансового органа, во исполнение указа Губернатора Алтайского края от 31.03.2020 №44 «Об отдельных мерах по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19). Очередной редакцией решения о бюджете (Решение Собрания депутатов Алейского района от 10.12.2021 №63-РСД «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Алейского района от 18.12.2020 №51-РСД «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов») согласно Приложению 8 Решения на реализацию муниципальной программы "Развитие молодежной политики, физической культуры и спорта в Алейском районе на 2021-2024 годы" заложено 228,7 тыс. руб. Согласно ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие решению о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Таким образом объем финансирования муниципальной программы в редакции Постановления от 17.11.2021 № 479 и в редакции Решения о бюджете от 10.12.2021 №63-РСД не соответствуют друг другу. Причин, обосновывающих данное несоответствие не предоставлено. Согласно п. 4.4. Постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района», внесение изменений в действующие муниципальные программы, связанные с увеличением, уменьшением или перераспределением бюджетных ассигнований в текущем финансовом году, осуществляются после принятия внесенных изменений в решение о районном бюджете на текущий финансовый год, но не позднее 31 декабря текущего финансового года. При этом, согласно п. 1.8. того же Постановления, в текущем финансовом году не допускается внесение изменений в объемы финансирования муниципальной программы за счет всех источников, в утвержденные наименования и значения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы, а также в ожидаемые непосредственные результаты основных мероприятий муниципальной программы, относящиеся к истекшему периоду.

По аспекту «наличие/отсутствие (минимизация) рисков принятия решений по формированию и использованию средств районного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств районного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Алейский район Алтайского края и их структурные подразделения (подведомственные учреждения)» выявлено следующее: при обоснованном уменьшении или увеличении объема финансирования индикаторы и показатели программы подлежали обязательной корректировке, цели и задачи программы оставались в соответствии с запланированными формулировками. Ввиду данного факта, отсутствует риск неправомерного и (или) неэффективного использования средств районного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Алейский район Алтайского края и их структурные подразделения. Достижение заявленных финансово-экономических последствий реализации муниципальной программы можно будет проследить по результатам ее освоения в более долгосрочной перспективе. На сегодняшний день цели и индикаторы программы выполняются.

Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края рекомендует усилить контроль за исполнением Постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района», исключить допущение несоответствий и внутренней несогласованности постановлений, утверждающих редакции муниципальных программ друг другу и первоначальной редакции программ. При внесении изменений в муниципальные программы строго руководствоваться вышеуказанным постановлением.

В дальнейшей работе считаю необходимым принять во внимание, что согласно Постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297, согласованный проект муниципальной программы направляется в контрольно-счетный орган Алейского района для проведения финансово-экономической экспертизы, по итогам которой предоставляется заключение.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Алейского района Алтайского края Захарова А.С.