|  |  |
| --- | --- |
| 28.09.2022г. № 47/01-05 | Главе района  С.Я.Агарковой  Собрание депутатов Алейского района Алтайского края  Председателю Собрания Депутатов  С.Д.Миллер |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края по результатам проведения** **финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022-2025 годы»**

Заключение по результатам проведения финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «**Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022-2025 годы**» подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ,ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.20 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Алейский район Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 24.08.2016г. №33 (с учетом изменений), статьей 7, 9 Положения о Контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 11.03.2022 г. №2-РСД, а так же п. 2.6, 2.7 и 2.15. плана работы Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на 2022 год.

Контрольно-счетная палата Алейского района рассмотрела муниципальную программу «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022-2025 годы».

Цель финансово-экономической экспертизы: выявление факторов риска при формировании средств бюджета района, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств.

Основными задачами финансово-экономической экспертизы являются оценка положений муниципальной программы на предмет:

- соответствия требованиям федерального законодательства, законодательства Алтайского края, нормативно-правовых актов муниципального образования Алейский район Алтайского края;

-отсутствия (минимизация) рисков принятия решений по формированию и использованию средств районного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств районного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Алейский район Алтайского края и их структурные подразделения (подведомственные учреждения);

-обоснованности заявленных финансово-экономических последствий реализации муниципальной программы.

В соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса РФ, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формировании и реализации муниципальных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В целях проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палатой Алейского района были рассмотрены следующие документы:

Паспорт муниципальной программы «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022-2025 годы», утвержденной постановлением Администрации Алейского района Алтайского каря от 20.01.2022 №33 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022-2025 годы».

Ответственный исполнитель программы: Администрация Алейского района Алтайского края. Участники программы: органы местного самоуправления поселений, учреждения и организации различных форм собственности, общественные организации и объединения, население Алейского района. Соисполнители программы: органы местного самоуправления поселений, 7 ПСО ГПС ФПС ГУ МЧС России по Алтайскому краю, ТО НД и ПР №9 ГУ МЧС России по Алтайскому краю.

Сфера реализации муниципальной программы «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022-2025 годы» - реализация вопросов местного значения в области гражданской обороны и защиты населения на территории Алейского района Алтайского края.

Целью программы является обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств гражданской обороны муниципального образования Алейский район Алтайского края, предотвращение и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде, от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края.

Задачи программы: создание и содержание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны в

муниципальном образовании Алейский район Алтайского края; подготовка населения Алейского района в области гражданской обороны; защита населения и территории Алейского района от ЧС; обеспечение пожарной безопасности на территории Алейского района; обеспечение безопасности людей на водных объектах Алейского района.

Индикаторы и показатели программы: количество созданных запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны (по отношению к уровню 2021 года); количество созданных уголков по гражданской обороне, учебно-консультационных пунктов (по отношению к уровню 2021 года); количество населения, прошедшего обучение в области гражданской обороны (по отношению к уровню 2021 года); количество чрезвычайных ситуаций (по отношению к уровню 2021 года); снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2021 года); снижение количества происшествий на водных объектах (по отношению к уровню 2021 года).

Сроки и этапы реализации программы: один этап – 2022-2025 годы (без деления на этапы).

Ожидаемые результаты реализации программы: обновление и увеличение созданных запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны не менее чем на 50%; создание 19 учебно-консультационных пунктов и уголков по гражданской обороне с захватом 100 % населения Алейского района; количество чрезвычайных ситуаций - не более 1 ед. в год; снижение количества пожаров (по отношению к уровню 2021 года) на 5 %; снижение количества происшествий на водных объектах (по отношению к уровню 2021 года) на 10 %.

Муниципальная программа «Развитие гражданской обороны, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022-2025 годы» утверждена постановлением Администрации Алейского района Алтайского края от 20.01.2022 года №33. На сегодняшний день, согласно предоставленным данным, в программу изменения не вносились.

Цели и задачи муниципальной программы в целом соответствуют государственной программе Алтайского края «Развитие гражданской обороны, защита населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования Алейский район Алтайского края на 2022-2025 годы», а именно соответствуют цели программы, задачи программы, индикаторы и показатели программы, сроки и этапы реализации программы, структура финансирования, ожидаемые результаты. Порядок принятия решений о разработке государственных программ муниципальных программ и формирования и реализации программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, а именно определен муниципальным правовым актом, регламентирующим порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района. Антикоррупционная экспертиза прокуратуры, внутреннее согласование коммитетами и отделами имеется, что отражает соответсвие процесса разработки программы вышеуказанному Порядку.

Финансовое обеспечение реализации государственной (муниципальной) программы впервые закреплено постановлением Администрации Алейского района Алтайского края №33 20.01.2022, одновременно отменяя предыдущую редакцию программы (в ред.Постановления Администрации Алейского района от 16.04.2021 №170). Согласно ответа разработчика программы на запрос Контрольно-счетной палаты Алейского района Исх. №43/01-05 от 14.09.2022г., в соответствии с предыдущей редакцией программы были выделены и заложены в бюджет района средства в размере 50 тыс. руб. Таким образом, на дату утверждения решения о бюджете Собрания депутатов Алейского района (ред.от 10.12.2021 №59-РСД), которое указано разработчиком как основание для подтверждения объема финансирования, утверждено 50,0 тыс. руб. на цели финансирования рассматриваемой программы. Следующими редакциями решений о бюджете, финансирование отражено в том же объеме.

Объемы финансирования программы в разрезе внесения изменений приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| период | Редакция постановления Администрации Алейского района от 20.01.2022 №33 | Редакция решения о бюджете от 10.12.2021 №59-РСД | Редакция решения о бюджете от 27.04.2022 №5-РСД | Редакция решения о бюджете от 11.08.2022 №13-РСД |
| *Районный бюджет тыс.руб* | *Районный бюджет, тыс.руб* | *Районный бюджет, тыс.руб* | *Районный бюджет, тыс.руб* |
| 2022 | 70,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| 2023 | 70,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| 2024 | 70,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 |
| 2025 | 70,0 | 50,0 | 50,0 | 50,0 |

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Во исполнение ст.179 Бюджетного кодекса РФ, каждое внесение изменений в муниципальную программу отражает и основывается на соответствующих изменениях в решение о бюджете района.

**Предложения и выводы КСП**

По общему правилу, объемы финансирования и сроки внесения изменений в муниципальную программу не должны противоречить решению о бюджете. Постановление Администрации Алейского района от 20.01.2022 №33 утверждает бюджетные назначения в размере 70,0 тыс. руб. основываясь на решении о бюджете (Решение Собрания депутатов Алейского района Алтайского края от 10.12.2021г. №59-РСД). В данном решении, как и в последующих редакциях бюджета района на 2022, 2023 – 2024 годы, объем финансирования муниципальной программы определен в размере 50,0 тыс. руб. Расчет объема финансирования производился разработчиком программы самостоятельно, основываясь на реальных потребностях, затратах прошлых периодов, анализе рынка. В муниципальной программе отсутствуют признаки наличия внутренних противоречий и несогласованности. Однако, согласно ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Таким образом объем финансирования муниципальной программы в редакции Постановления от 20.01.2022 № 33 и в редакции Решения о бюджете от 10.12.2021 №59-РСД не соответствуют друг другу. Причиной, обосновывающей данное несоответствие, согласно ответа разработчика, являлась планируемое изменение бюджетных назначений для целей предупреждения чрезвычайных ситуаций, связанных с весенним половодьем.

Мероприятием 3.3 муниципальной программы определен объем финансирования на цели предупреждения чрезвычайных ситуаций, связанных с весенним половодьем. Вместе с тем, изменений в муниципальную программу (в части исключения мероприятия 3.3.), либо изменений в решение о бюджете (в части отражения объемов бюджетных назначений) внесено не было.

По аспекту «наличие/отсутствие (минимизация) рисков принятия решений по формированию и использованию средств районного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств районного

бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Алейский район Алтайского края и их структурные подразделения (подведомственные учреждения)» выявлено следующее: при формировании муниципальной программы были определен перечень мероприятий программы, в том числе Мероприятие 3.3 (Предупреждения чрезвычайных ситуаций, связанных с весенним половодьем), предусмотренное Задачей 3 программы. Решением о бюджете утвержден объем финансирования, не включающий в себя указанное мероприятие.

Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края рекомендует усилить контроль за исполнением Постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района», исключить допущение несоответствий постановлений, утверждающих муниципальне программы и решений о бюджете, формирующих финансовое обеспечение муниципальных программ. При внесении изменений в муниципальные программы строго руководствоваться вышеуказанным постановлением. На данном этапе необходимо проработать вопрос о приведении в соответствие документов друг другу в том ключе, который отвечает потребностям стратегического, финансового и бюджетного планирования муниципального образования.

В дальнейшей работе считаю необходимым принять во внимание, что согласно Постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297, согласованный проект муниципальной программы направляется в контрольно-счетный орган Алейского района для проведения финансово-экономической экспертизы, по итогам которой предоставляется заключение.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Алейского района Алтайского края Захарова А.С.