|  |  |
| --- | --- |
| 25.11.2022г. № 64/01-05 | Администрация Алейского района Алтайского края  Главе района  С.Я.Агарковой  Собрание депутатов Алейского района Алтайского края  Председателю Собрания Депутатов  С.Д.Миллер |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края по результатам проведения** **финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Алейском районе» на 2021-2025 годы»**

Заключение по результатам проведения финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Алейском районе» на 2021-2025 годы» подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ,ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.20 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Алейский район Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 24.08.2016г. №33 (с учетом изменений), статьей 7, 9 Положения о контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 11.03.2022 г. №2-РСД, а так же п. 2.6, 2.7 и 2.16 плана работы контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на 2022 год.

Контрольно-счетная палата Алейского района рассмотрела муниципальную программу «Повышение безопасности дорожного движения в Алейском районе» на 2021-2025 годы».

Цель финансово-экономической экспертизы: выявление факторов риска при формировании средств бюджета района, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств.

Основными задачами финансово-экономической экспертизы являются оценка положений муниципальной программы на предмет:

- соответствия требованиям федерального законодательства, законодательства Алтайского края, нормативно-правовых актов муниципального образования Алейский район Алтайского края;

-отсутствия (минимизация) рисков принятия решений по формированию и использованию средств районного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств районного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Алейский район Алтайского края и их структурные подразделения (подведомственные учреждения);

-обоснованности заявленных финансово-экономических последствий реализации муниципальной программы.

В соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса РФ, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формировании и реализации муниципальных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В целях проведения финансово-экономической экспертизы контрольно-счетной палатой Алейского района были рассмотрены следующие документы:

Паспорт муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Алейском районе» на 2021-2025 годы», утвержденной постановлением Администрации Алейского района Алтайского каря от 28.12.2020 №554 «Об утверждении муниципальной

программы «Повышение безопасности дорожного движения в Алейском районе» на 2021-2025 годы».

Ответственный исполнитель программы: Отдел ЖКХ и транспорта комитета ЖКХ, транспорта, архитектуры и строительства Администрации района. Участники программы не отражены в паспорте муниципальной программы, но указаны в Приложениях рассматриваемой программы. Соисполнители программы: ОГИБДД МО МВД России «Алейский», Комитет ЖКХ, транспорта, архитектуры и строительства Администрации района.

Сфера реализации муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в Алейском районе» на 2021-2025 годы» - реализация вопросов местного значения.

Целью программы является сокращение смертности от дорожно-транспортных происшествий, в том числе, детской смертности к 2025 году на 25 % по сравнению с 2019 годом.

Задачи программы: предупреждение опасного поведения участников дорожного движения на дорогах Алейского района; обеспечение безопасного участия детей в дорожном движении; развитие системы оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях; - развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов и повышение безопасности дорожных условий.

Индикаторы и показатели программы: снижение доли погибших в ДТП из числа пострадавших Сроки и этапы реализации программы.

Сроки и этапы реализации программы: один этап – 2021-2025 годы (без деления на этапы).

Ожидаемые результаты реализации программы: сокращение уровня смертности, в том числе детской, от дорожно-транспортных происшествий к 2025 году на 25% по сравнению с 2019 годом.

Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в Алейском районе» на 2021-2025 годы» утверждена постановлением Администрации Алейского района Алтайского края от 28.12.2020 года №554. На сегодняшний день, согласно предоставленным данным, в программу вносились изменения один раз (Пост. Администрации Алейского района от 10.12.2020 №533 «О внесении изменений в

муниципальную целевую программу «Повышение безопасности дорожного движения в Алейском районе» на 2021-2025 годы, утвержденную постановлением Администрации Алейского района от 28.12.2020 №554».

Цели и задачи муниципальной программы в целом соответствуют государственной программе Алтайского края «Обеспечение прав граждан и их безопасности» (подпрограмма 2 «Повышение безопасности дорожного движения в Алтайском крае»), а именно соответствуют цели программы, задачи программы, индикаторы и показатели программы, сроки и этапы реализации программы, структура финансирования, ожидаемые результаты. Порядок принятия решений о разработке государственных программ муниципальных программ и формирования и реализации программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, а именно определен муниципальным правовым актом, регламентирующим порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района (для первой редакции муниципальной программы – постановление Администрации Алейского района Алтайского края от 25.10.2013 №603 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района Алтайского края», для редакции изменений муниципальной программы – постановление Администрации Алейского района Алтайского края от 07.07.2021 №297 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района Алтайского края». Антикоррупционная экспертиза прокуратуры, внутреннее согласование коммитетами и отделами имеется, что отражает соответсвие процесса разработки программы вышеуказанному Порядку.

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы впервые закреплено постановлением Администрации Алейского района Алтайского края от 28.12.2020г. №554. Согласно ответа разработчика программы на запрос контрольно-счетной палаты Алейского района Исх. №57/01-05 от 09.11.2022г., на дату утверждения решения о бюджете Собрания депутатов Алейского района (ред. от 18.12.2020 №51-РСД), которое указано разработчиком как основание для подтверждения объема финансирования, утверждено в совокупности 1235,0 тыс. руб., на цели финансирования рассматриваемой программы в 2021 году, 219 тыс. руб. для 2022 года, 230,0 тыс. руб. для 2023 года. Указанная информация отражает объемы финансирования муниципальной

программы. Объем финансирования на следующие периоды подтвердить невозможно по причине установленного трехгодичного планирования бюджета.

25 октября 2021 года в рамках реализации МП между Администрацией Алейского района Алтайского края и Обществом с ограниченной ответственностью «Родник» был заключен муниципальный контракт №0117300035821000043001 на выполнение работ по устройству искусственных неровностей с сопутствующими дорожными знаками на пешеходных переходах вблизи образовательных учреждений для принудительного снижения скорости автотранспорта и обеспечения безопасности движения пешеходов. Цена контракта 384 889,20 руб. При внесении изменений в муниципальную программу объем финансирования по данному мероприятию был скорректирован в соответствии с заключенным Контрактом.

Постановлением Администрации Алейского района от 10.12.2021 №533 «О внесении изменений в муниципальную целевую программу «Повышение безопасности дорожного движения в Алейском районе» на 2021-2025 годы, утвержденную постановлением Администрации Алейского района от 28.12.2020 №554» утверждены новые объемы финансирования, дополнены мероприятия программы, изменена информация о сводных финансовых затратах на реализацию муниципальной программы. На дату внесения изменений, действующей редакцией решения о районном бюджете являлось решение Собрания депутатов Алейского района Алтайского края от 10.12.2021 №63-РСД «О внесении изменений в решение Собрания депутатов Алейского района от 18.12.2020 №51-РСД «О районном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»». Указанным решением для целей реализации мероприятий рассматриваемой муниципальной программы заложено 433,0 тыс. руб. для 2021 года, период 2022 и 2023 годов остался неизменным. Редакцией муниципальной программы (Пост. Администрации Алейского района от 10.12.2021 №533) установлен объем финансирования для 2021 года – 470,0 тыс. руб.

Ориентируясь на ответ разработчика программы, финансирование мероприятий 2022 года, определены решением о бюджете от 10.12.2021 № 59-РСД. 06 июня 2022 года в рамках реализации МП между Администрацией Алейского района Алтайского края и Индивидуальным предпринимателем Афониным Дмитрием Александровичем был заключен муниципальный контракт №0117300035822000014001 на поставку и монтаж автономных светофоров типа Т.7 с освещением на пешеходных переходах. Цена контракта 1 254 076,89

руб. Решением о районном бюджете на соответствующий период установлены объемы бюджетных назначений для 2022 года – 2000,0 тыс. руб., что соответствует муниципальной программе.

При формировании муниципальной программы были определен перечень мероприятий программы, а также финансовое обеспечение каждого. Таким образом в целях реализации муниципальной программы в 2021 и 2022 году были реализованы Мероприятие 1.3.2. Обустройство пешеходных переходов искусственными неровностями в количестве 9 пешеходных переходов и Мероприятие 1.3.3. обустройство пешеходных переходов светофорами типа Т.7, ограждением и освещением.

В наименовании Мероприятия 1.3.2. установлена опечатка. Согласно перечню, сельских советов 7, а наименование мероприятия устанавливает 9.

Мероприятие 1.3.3 Обустройство пешеходных переходов светофорами типа Т.7, ограждением и освещением, включает в себя 7 сельских советов, однако, согласно Приложения 2 заключенного Контракта, монтаж светофоров типа Т.7 с освещением на пешеходных переходах осуществлен в 5 сельских советах, программой остается не реализованным монтаж светофоров в Алейском и Боровском сельских советах.

Прочие мероприятия муниципальной программы, планируемые к реализации в 2021 и 2022 году также остались нереализованными.

**Предложения и выводы КСП**

По общему правилу, объемы финансирования и сроки внесения изменений в муниципальную программу не должны противоречить решению о бюджете. Постановление Администрации Алейского района от 28.12.2020 №554 утверждает бюджетные назначения для 2021 года в размере 1235,0 тыс. руб. основываясь на решении о бюджете (ред. от 18.12.2021 №51-РСД), что свидетельствует о согласованности муниципальной программы в редакции Постановления Администрации Алейского района от 28.12.2020 №554 и решения о районном бюджете на соответствующий период.

Постановление Администрации Алейского района от 10.12.2021 №533 утверждает бюджетные назначения для 2022 года в размере 2000,0 тыс. руб. основываясь на решении о бюджете (ред. от 10.12.2021 №78-РСД), что свидетельствует о согласованности муниципальной программы в редакции Постановления Администрации Алейского района от 10.12.2021 №533 и решения о районном бюджете на соответствующий период.

Участники программы не отражены в паспорте муниципальной программы, но указаны в Приложениях рассматриваемой программы, что свидетельствует о наличии признаков внутренних противоречий и несогласованности. В наименовании Мероприятия 1.3.2. установлена опечатка. Согласно перечню, сельских советов 7, а наименование мероприятия устанавливает 9.

По аспекту «наличие/отсутствие (минимизация) рисков принятия решений по формированию и использованию средств районного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств районного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Алейский район Алтайского края и их структурные подразделения (подведомственные учреждения)» выявлено следующее.

При формировании муниципальной программы были определен перечень мероприятий программы, а также финансовое обеспечение каждого. Таким образом в целях реализации муниципальной программы в 2021 и 2022 году были реализованы Мероприятие 1.3.2. Обустройство пешеходных переходов искусственными неровностями в количестве 7 пешеходных переходов и Мероприятие 1.3.3. обустройство пешеходных переходов светофорами типа Т.7, ограждением и освещением.

В рамках Мероприятия 1.3.3 остается не реализованным монтаж светофоров в Алейском и Боровском сельских советах.

Прочие мероприятия муниципальной программы, планируемые к реализации в 2021 и 2022 году остались нереализованными.

Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края рекомендует усилить контроль за исполнением Постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района», исключить допущение противоречий и несогласованности их содержания. При внесении изменений в муниципальные программы строго руководствоваться вышеуказанным постановлением. На данном этапе необходимо проработать вопрос о приведении муниципальной программы в соответствие с потребностям стратегического, финансового и бюджетного планирования муниципального образования. При внесении изменений в решение о бюджете, привести муниципальную программу в соответствие с фактически достигнутыми показателями, детально проработать мероприятия и финансовое обеспечение мероприятий плановых периодов, согласовать

установленные значения в строгом соответствии с решением о районном бюджете на 2023 и плановый 2024-2025 годы. В дальнейшей работе, принять во внимание, что согласно Постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297, согласованный проект муниципальной программы направляется в контрольно-счетный орган Алейского района для проведения финансово-экономической экспертизы, по итогам которой предоставляется заключение.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Алейского района Алтайского края Захарова А.С.