|  |  |
| --- | --- |
| 06.12.2022г. № 65/01-05 | Главе района  С.Я.Агарковой  Собрание депутатов Алейского района Алтайского края  Председателю Собрания Депутатов  С.Д.Миллер |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края по результатам проведения** **финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Алейского района Алтайского края» на 2020 - 2025 годы**

Заключение по результатам проведения финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Алейского района Алтайского края» на 2020 - 2025 годы» подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ,ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.20 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Алейский район Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 24.08.2016г. №33 (с учетом изменений), статьей 7, 9 Положения о контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 11.03.2022 г. №2-РСД, а так же п. 2.6, 2.7 и 2.18. плана работы контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на 2022 год.

Контрольно-счетная палата Алейского района рассмотрела проект постановления Администрации Алейского района Алтайского края б/н «О внесении изменений в муниципальную программу «Комплексное развитие сельских территорий Алейского района Алтайского края» на 2020 - 2025 годы (Обращение главы района Исх. 3228 от 30.11.2022).

Цель финансово-экономической экспертизы: выявление факторов риска при формировании средств бюджета района, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств.

Основными задачами финансово-экономической экспертизы являются оценка положений муниципальной программы на предмет:

- соответствия требованиям федерального законодательства, законодательства Алтайского края, нормативно-правовых актов муниципального образования Алейский район Алтайского края;

-отсутствия (минимизация) рисков принятия решений по формированию и использованию средств районного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств районного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Алейский район Алтайского края и их структурные подразделения (подведомственные учреждения);

-обоснованности заявленных финансово-экономических последствий реализации муниципальной программы.

В соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса РФ, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Порядок принятия решений

о разработке муниципальных программ, формировании и реализации муниципальных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В целях проведения финансово-экономической экспертизы контрольно-счетной палатой Алейского района были рассмотрены следующие документы:

- паспорт муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Алейского района Алтайского края» на 2020 - 2025 годы», утвержденной постановлением Администрации Алейского района Алтайского края от 13.01.2020 №8 «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Алейского района Алтайского края» на 2020 - 2025 годы;

- проект постановления Администрации Алейского района Алтайского края б/н «О внесении изменений в муниципальную программу «Комплексное развитие сельских территорий Алейского района Алтайского края» на 2020 - 2025 годы (Обращение главы района Исх. 3228 от 30.11.2022).

Ответственный исполнитель программы: Администрация Алейского района Алтайского края. Соисполнители программы: не предусмотрены. Участники программы: органы местного самоуправления Алейского района; юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на сельских территориях Алейского района (по согласованию); граждане, проживающие в сельской местности, и их общественные объединения (по согласованию).

Сфера реализации муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Алейского района Алтайского края» на 2020 - 2025 годы - реализация вопросов местного значения.

Целью программы является сохранение численности сельского населения района; развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений; содействие занятости сельского населения; создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности; активизация участия граждан в реализации инициативных проектов, направленных на решение приоритетных задач развития сельских территорий; формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни.

Задачи программы: создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем сельского населения; развитие рынка труда (кадрового потенциала) на сельских территориях; создание и развитие инфраструктуры на сельских территориях; придание современного облика сельским территориям.

Индикаторы и показатели программы: Численность сельского населения района;

Количество сельских семей, улучшивших жилищные условия с использованием программных механизмов, в том числе (количество семей, улучшивших жилищные условия с использованием социальных выплат; количество семей, улучшивших жилищные условия на условиях найма жилых помещений; количество семей, улучшивших жилищные условия с использованием жилищных (ипотечных) кредитов (займов) по льготной ставке); Количество населенных пунктов, в которых реализованы проекты местных инициатив граждан, проживающих в Алейском районе, получивших грантовую поддержку; индекс промышленного производства; индекс физического объема продукции сельского хозяйства.

Сроки и этапы реализации программы: один этап – 2020-2025 годы.

Ожидаемые результаты реализации программы: сохранение численности населения на уровне 2019 года; повышение уровня комфортности жизни населения; обеспечение доступным и комфортным жильем сельского населения; увеличение количества населенных пунктов, в которых реализованы проекты местных инициатив граждан, проживающих в Алейском районе, получивших грантовую поддержку.

Муниципальная программа «Комплексное развитие сельских территорий Алейского района Алтайского края» на 2020 - 2025 годы утверждена постановлением Администрации Алейского района Алтайского края от 13.01.2020 №8 «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Алейского района Алтайского края» на 2020 - 2025

годы. На сегодняшний день в программу изменения вносились редакциями постановлений от 19.06.2020 № 237, 21.10.2020 № 415, от 23.03.2021 № 121, от 10.03.2022 № 107, от 10.06.2022 №316).

Цели и задачи муниципальной программы в целом соответствуют государственной программе Алтайского края «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края», а именно соответствуют цели программы, задачи программы, индикаторы и показатели программы, сроки и этапы реализации программы, структура финансирования, ожидаемые результаты. Порядок принятия решений о разработке государственных программ муниципальных программ и формирования и реализации программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, а именно определен муниципальным правовым актом, регламентирующим порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района (Пост. Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297). Антикоррупционная экспертиза прокуратуры имеет положительное заключение, внутреннее согласование комитетами и отделами имеется, что отражает соответсвие процесса разработки программы вышеуказанному Порядку.

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы впервые закреплено постановлением Администрации Алейского района Алтайского края от 13.01.2020 №8 «Комплексное развитие сельских территорий Алейского района Алтайского края» на 2020 - 2025 годы. Согласно данным, предоставленным разработчиком программы (Обращение главы района Исх. 3228 от 30.11.2022), программой на 2022 год заложено 2975,0 тыс.руб., на 2023 год – 2430,0 тыс. руб., на 2024 год – 2430,0 тыс.руб. На дату утверждения муниципальной программы (13.01.2020 года) действовало решение о бюджете на 2020 год от 20.12.2019 №58-РСД. Согласно данного документа объем бюджетных назначений для рассматриваемой муниципальной программы для целей реализации мероприятий 2020 года установлен в размере 3610,0 тыс. руб., что не соответствует рассматриваемой муниципальной программе. Бюджет запланирован на 1 год (2020год), плановый период 2021 и 2022 года не предусмотрен, значение объемов финансирования на дату подписания постановления об утверждении муниципальной программы подтвердить или опровергнуть не представляется возможным. Расчет объема финансирования производился разработчиком программы самостоятельно, основываясь на реальных потребностях, затратах прошлых периодов, анализе рынка.

Источник финансового обеспечения программы – средства районного бюджета. Планируемый к принятию проект Постановления Администрации Алейского района Алтайского края б/н отражает изменения объемов и источников финансирования муниципальной программы, перечня мероприятий (Приложение 2), объемов финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Алейского района Алтайского края» (Приложение 3).

Предлагается к рассмотрению изменение объемов финансового обеспечения муниципальной программы для реализации мероприятий 2022 года на 0,2 тыс.руб. в целях приведения в соответствие с фактическим освоением средств. Данный проект постановления, исходя из текущей даты должен базироваться на актуальном решении о бюджете района (от 11.08.2022 №13-РСД), который утверждает объем финансирования в размере 15 794,40 тыс. руб. для 2022 года, 2200,0 тыс.руб. для 2023 и 2024 года соответственно. По общему правилу, объемы финансирования и сроки внесения изменений в муниципальную программу не должны противоречить решению о бюджете. Согласно ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Согласно п. 4.4. постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района», внесение изменений в действующие муниципальные программы, связанные с увеличением, уменьшением или перераспределением бюджетных ассигнований в текущем финансовом году, осуществляются после принятия внесенных изменений в решение о районном бюджете на текущий финансовый год, но не позднее 31 декабря

текущего финансового года. При этом, согласно п. 1.8. постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297, в текущем финансовом году не допускается внесение изменений в объемы финансирования муниципальной программы за счет всех источников, в утвержденные наименования и значения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы, а также в ожидаемые результаты основных мероприятий муниципальной программы, относящиеся к истекшему периоду.

**Предложения и выводы КСП**

По общему правилу, объемы финансирования и сроки внесения изменений в муниципальную программу не должны противоречить решению о бюджете. Постановление Администрации Алейского района от 13.01.2020 №8 «Об утверждении муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Алейского района Алтайского края» на 2020 - 2025 годы утверждает бюджетные назначения на 2020 год в размере 5571,9 тыс. руб., на 2021 год, 4135,4 тыс. руб. на 2022 год 2975,2 тыс.руб., основываясь на решении о бюджете (решение от 20.12.2019 №58-РСД). В указанном решении о бюджете объем финансирования муниципальной программы определен в ином размере (3610,0 тыс.руб.). плановый период 2021 и 2022 годов отсутствует в указанном решении. В решении о бюджете периода 2022 года и планового периода 2023-2024гг., объем финансирования муниципальной программы составляет 15794,4 тыс.руб. для 2022 года, 2200,0 тыс.руб. для 2023 и 2024 годов соответственно. Проектом постановления о внесении изменений в МП объем финансирования установлен в ином размере (2975,0 тыс.руб. для 2022 года, 2430,0 тыс. руб. для 2023 и 2024 годов соответственно. Согласно ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Таким образом объем финансирования муниципальной программы в редакции постановления Администрации Алейского района Алтайского края от 13.01.2020 №8 «Об утверждении муниципальной программы Комплексное развитие сельских территорий Алейского района Алтайского края» на 2020 - 2025 годы, а так же проект постановления Администрации Алейского района Алтайского края и редакции решений о бюджете на соответствующие периоды не соответствуют друг другу. Причины, обосновывающие данное несоответствие, не установлены. Согласно п. 4.4. постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района», внесение изменений в действующие муниципальные программы, связанные с увеличением, уменьшением или перераспределением бюджетных ассигнований в текущем финансовом году, осуществляются после принятия внесенных изменений в решение о районном бюджете на текущий финансовый год, но не позднее 31 декабря текущего финансового года. При этом, согласно п. 1.8. постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297, в текущем финансовом году не допускается внесение изменений в объемы финансирования муниципальной программы за счет всех источников, в утвержденные наименования и значения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы, а также в ожидаемые результаты основных мероприятий муниципальной программы, относящиеся к истекшему периоду.

В муниципальной программе присутствуют признаки наличия внутренних противоречий и несогласованности., а именно не отражен весь перечень источников финансирования в разделе «Объемы и источники финансирования программы» при их наличии в Приложениях 2 и 3 программы, аналогичные несоответствия имеются и в проекте Постановления Администрации Алейского района Алтайского края.

Порядок принятия решений о разработке государственных программ муниципальных программ и формирования и реализации программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, а именно определен муниципальным правовым актом, регламентирующим порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района. Антикоррупционная экспертиза прокуратуры имеет положительное заключение, внутреннее согласование комитетами и отделами имеется, что отражает соответсвие процесса разработки программы вышеуказанному Порядку.

По аспекту «наличие/отсутствие (минимизация) рисков принятия решений по формированию и использованию средств районного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств районного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Алейский район Алтайского края и их структурные подразделения (подведомственные учреждения)» выявлено следующее: при формировании муниципальной программы объем финансирования не соответствовал решению о бюджете, что ведет к повышению риска неисполнения задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления по результатам программы, а именно сокращению количества мероприятий или их объемов по отношению к действующему решению о бюджете.

Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края рекомендует усилить контроль за исполнением постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности

муниципальных программ Алейского района», исключить допущение несоответствий постановлений, утверждающих муниципальные программы и решений о бюджете, формирующих финансовое обеспечение муниципальных программ. При внесении изменений в муниципальные программы строго руководствоваться вышеуказанным постановлением. На данном этапе необходимо проработать вопрос о приведении в соответствие документов друг другу в том ключе, который отвечает потребностям стратегического, финансового и бюджетного планирования муниципального образования. Обратить внимание на объем финансирования 2022 и 2023 года. В дальнейшей работе считаю необходимым принять во внимание, что согласно Постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297, согласованный проект муниципальной программы направляется в контрольно-счетный орган Алейского района для проведения финансово-экономической экспертизы, по итогам которой предоставляется заключение.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Алейского района Алтайского края Захарова А.С.