|  |  |
| --- | --- |
| 12.10.2022г. № 50/01-05 | Главе района  С.Я.Агарковой  Собрание депутатов Алейского района Алтайского края  Председателю Собрания Депутатов  С.Д.Миллер |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края по результатам проведения** **финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований Алейского района на 2021-2023 годы»**

Заключение по результатам проведения финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «**Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований Алейского района на 2021-2023 годы**» подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ,ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.20 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Алейский район Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 24.08.2016г. №33 (с учетом изменений), статьей 7, 9 Положения о Контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 11.03.2022 г. №2-РСД, а так же п. 2.6, 2.7 и 2.15. плана работы Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на 2022 год.

Контрольно-счетная палата Алейского района рассмотрела муниципальную программу «Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований Алейского района на 2021-2023 годы».

Цель финансово-экономической экспертизы: выявление факторов риска при формировании средств бюджета района, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств.

Основными задачами финансово-экономической экспертизы являются оценка положений муниципальной программы на предмет:

- соответствия требованиям федерального законодательства, законодательства Алтайского края, нормативно-правовых актов муниципального образования Алейский район Алтайского края;

-отсутствия (минимизация) рисков принятия решений по формированию и использованию средств районного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств районного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Алейский район Алтайского края и их структурные подразделения (подведомственные учреждения);

-обоснованности заявленных финансово-экономических последствий реализации муниципальной программы.

В соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса РФ, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формировании и реализации муниципальных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В целях проведения финансово-экономической экспертизы Контрольно-счетной палатой Алейского района были рассмотрены следующие документы:

Паспорт муниципальной программы «Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований Алейского района на 2021-2023 годы», утвержденной постановлением Администрации Алейского района Алтайского края от 09.04.2021 №151 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований Алейского района на 2021-2023 годы» (в ред. Пост. от 16.11.2021 №475).

Ответственный исполнитель программы: отдел архитектуры и строительства комитета ЖКХ, транспорта, архитектуры и строительства Администрации района. Соисполнители программы: Комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Алейского района. Участники программы: Органы Администрации Алейского района Алтайского края, Администрации сельсоветов.

Сфера реализации муниципальной программы «Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований Алейского района на 2021-2023 годы» - реализация вопросов местного значения в области планирования развития территории Алейского района Алтайского края.

Целью программы является устойчивое территориальное развитие Алейского района Алтайского края посредством совершенствования системы расселения, застройки, благоустройства сельских поселений, их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур.

Задачи программы: подготовка документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований; обеспечение устойчивого развития территорий района на основе территориального планирования и градостроительного зонирования.

Индикаторы и показатели программы: обеспечение документами территориального планирования муниципального образования Алейский район в 2021 году-2ед; в 2022 году – 1 ед.; в 2023 году – 1 ед.

Сроки и этапы реализации программы: один этап – 2021-2023 годы (без деления на этапы).

Ожидаемые результаты реализации программы: обеспечение территории Алейского района Алтайского края документами территориального планирования, в том числе: генеральными планами сельских поселений. Привлечение инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, и как следствие, повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований района не менее 5590,0 тыс.руб.

Муниципальная программа «Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований Алейского района на 2021-2023 годы» утверждена постановлением Администрации Алейского района Алтайского края от 09.04.2021 №151 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований Алейского района на 2021-2023 годы» (в ред. Пост. от 16.11.2021 №475). На сегодняшний день, согласно предоставленным данным, в программу изменения вносились один раз.

Цели и задачи муниципальной программы в целом соответствуют государственной программе Алтайского края «Комплексное развитие сельских территорий Алтайского края», а именно соответствуют цели программы, задачи программы, индикаторы и показатели программы, сроки и этапы реализации программы, структура финансирования, ожидаемые результаты. Порядок принятия решений о разработке государственных программ муниципальных программ и формирования и реализации программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, а именно определен муниципальным правовым актом, регламентирующим порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района. Антикоррупционная экспертиза прокуратуры не предоставлеена, внутреннее согласование комитетами и отделами имеется, что отражает не соответсвие процесса разработки программы вышеуказанному Порядку.

Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы впервые закреплено постановлением Администрации Алейского района Алтайского края от 09.04.2021 №151 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований Алейского района на 2021-2023 годы» (в ред. Пост. от 16.11.2021 №475). Согласно данным, предоставленным разработчиком программы на запрос Контрольно-счетной палаты Алейского района (Исх. №45/01-05 от 23.09.2022г.), программой на 2021 год заложены средства в размере 974,0 тыс. руб. Ввиду отсутствия пояснений, касающихся соответствия наличия информации в муниципальной программе бюджетным назначениям решений о бюджете, Контрольно-счетная палата рассматривает данный вопрос относительно решений о бюджете на соответствующий период. Таким образом, на дату утверждения муниципальной программы (09.04.2021 года), а также на дату внесения

изменений в муниципальную программу (16.11.2021 года), действующей редакцией решения о бюджете могли являться решения от 18.12.2020 №51-РСД, а также от 25.08.2021 №16-РСД соответственно. Решением от 18.12.2020 №51-РСД на цели реализации муниципальной программы утверждено 1040,0 тыс. руб. Решением от 25.08.2021 №16-РСД на цели реализации муниципальной программы утверждено 1647,8 тыс. руб. В 2021 году в бюджет района изменения вносились трижды. Рассмотрев дополнительно редакции решений о бюджете от 25.06.2021 №13-РСД, от 10.12.2021 №63-РСД, указанные в муниципальной программе объемы финансирования не нашли соответствия в указанных решениях.

Объемы финансирования программы в 2021 году в разрезе внесения изменений приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| период | Редакция постановления Администрации Алейского района от 09.04.2021 №151 | Редакция постановления Администрации Алейского района от 16.11.2021 №475 | Редакция решения о бюджете от 18.12.2020 №51-РСД | Редакция решения о бюджете от 25.06.2021 №13-РСД | Редакция решения о бюджете от 25.08.2021 №16-РСД | Редакция решения о бюджете от 10.12.2021 №63-РСД |
| *Районный бюджет тыс.руб* | *Районный бюджет, тыс.руб* | *Районный бюджет, тыс.руб* | *Районный бюджет, тыс.руб* | *Районный бюджет, тыс.руб* | *Районный бюджет, тыс.руб* |
| 2021 | 1725,0 | 974,0 | 1040,0 | 1040,0 | 1647,8 | 1023,8 |

Объем финансирования на 2021 соответствует решению о бюджете района на соответствующий период. Администрацией Алейского района Алтайского края 24 ноября 2020 года, 12 октября 2021 года и 25 октября 2021 года были заключены муниципальные контракты на выполнение работ по разработке проекта «Генеральный план муниципального образования Урюпинский сельсовет Алейского района Алтайского края» (муниципальный контракт от 23.11.2021 №01173000358200000510001); по разработке проекта «Генеральный план муниципального образования Безголосовский сельсовет, Алейского района Алтайского края», внесению изменений в ПЗЗ на часть территории муниципального образования Безголосовский сельсовет, обеспечению документацией по описанию границ территориальных зон Безголосовского сельсовета Алейского района (муниципальный контракт от 12.10.2021 №01173000358210000410001); на выполнение работ по подготовке обязательного приложения к правилам землепользования и застройки муниципальных образований Большепанюшевский сельсовет, Дружбинский сельсовет, Дубровский сельсовет, Краснопартизанский сельсовет Алейского района Алтайского края,

на выполнение работ по подготовке обязательного приложения к правилам землепользования и застройки муниципальных образований Кашинского, Кировского, Малиновского, Моховского, Осколковского, Плотавского, Савинского, Фрунзенского, Чапаевского сельсоветов Алейского района Алтайского края (муниципальный контракт от 25.10.2021 №01173000358210000440001). Сумма указанных контрактов составляет 973 331 руб. 93 коп.

Объемы финансирования программы в 2022-2023 годы в разрезе внесения изменений приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| период | Редакция постановления Администрации Алейского района от 16.11.2021 №475 | Редакция решения о бюджете от 10.12.2021 №59-РСД | Редакция решения о бюджете от 27.04.2022 №5-РСД | Редакция решения о бюджете от 11.08.2022 №13-РСД |
| *Районный бюджет, тыс.руб* | *Районный бюджет, тыс.руб* | *Районный бюджет, тыс.руб* | *Районный бюджет, тыс.руб* |
| 2022 | 1500,0 | 1500,0 | 1500,0 | 1500,0 |
| 2023 | 1040,0 | 1040,0 | 1040,0 | 1040,0 |

Объем финансирования на 2022 и 2023 годы соответствует решению о бюджете района на соответствующий период. Администрацией Алейского района Алтайского края 24 мая 2022 года и 04 июля 2022 года были заключены муниципальные контракты на выполнение работ по разработке проекта «Генеральный план муниципального образования Совхозный сельсовет Алейского района Алтайского края», внесению изменений в ПЗЗ на часть территории муниципального образования Совхозный сельсовет, обязательного приложения к правилам землепользования и застройки обеспечение документацией по описанию границ территориальных зон Совхозного сельсовета Алейского района (муниципальный контракт от 24.05.2022 №01173000358220000130001), на выполнение работ по подготовке обязательного приложения к правилам землепользования и застройки муниципальных образований Кашинского, Кировского, Малиновского, Моховского, Осколковского, Плотавского, Савинского, Фрунзенского, Чапаевского сельсоветов Алейского района Алтайского края (муниципальный контракт от 04.07.2022 №01173000358220000170001). Сумма указанных контрактов составляет 793 376,24 руб. Со слов разработчика, в 2022 году планируется заключение еще одного муниципального контракта на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей.

При рассмотрении постановления Администрации Алейского района Алтайского края от 09.04.2021 №151 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение

документами территориального планирования муниципальных образований Алейского района на 2021-2023 годы» и изменений в ред. Пост. от 16.11.2021 №475, выявлены признаки внутренней несогласованности указанных данных в структуре документа.

Сведения об индикаторах и показателях Программы представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Редакция постановления Администрации Алейского района от 09.04.2021 №151 | Приложение 1 Постановления | Редакция постановления Администрации Алейского района от 16.11.2021 №475 | Приложение 1 Постановления |
| 2021 | 2 ед | 2 ед | 2 ед | 2 ед |
| 2022 | **2 ед** | **1 ед** | 1 ед | 1 ед |
| 2023 | 1 ед | 1 ед | 1 ед | 1 ед |

Выявлены разночтения структуры постановления Администрации Алейского района от 09.04.2021 №151 в разрезе 2022 года, а именно текста Постановления и его Приложений в части сведений об индикаторах и показателях Программы.

**Предложения и выводы КСП**

По общему правилу, объемы финансирования и сроки внесения изменений в муниципальную программу не должны противоречить решению о бюджете. Постановление Администрации Алейского района от 09.04.2021 №151 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований Алейского района на 2021-2023 годы» (в ред. Пост. от 16.11.2021 №475) утверждает бюджетные назначения в размере 974,0 тыс. руб. на 2021 год, 1500,0 тыс. руб. на 2022 год, 1040,0 тыс.руб. на 2023 год основываясь на решении о бюджете. В решениях о бюджете периода 2021 года, объем финансирования муниципальной программы определен в ином размере. В решениях о бюджете периода 2022 года и планового периода 2023-2024гг., объем финансирования муниципальной программы соответствует решению о бюджете. Расчет объема финансирования производился разработчиком программы самостоятельно, основываясь на реальных потребностях, затратах прошлых периодов, анализе рынка. Согласно ст. 179 Бюджетного Кодекса РФ, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не

позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Таким образом объем финансирования муниципальной программы в редакции Постановления от 09.04.2021 №151 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение документами территориального планирования муниципальных образований Алейского района на 2021-2023 годы» (в ред. Пост. от 16.11.2021 №475) и в редакции Решений о бюджете не соответствуют друг другу. Причины, обосновывающие данное несоответствие, не установлены. Согласно п. 4.4. Постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района», внесение изменений в действующие муниципальные программы, связанные с увеличением, уменьшением или перераспределением бюджетных ассигнований в текущем финансовом году, осуществляются после принятия внесенных изменений в решение о районном бюджете на текущий финансовый год, но не позднее 31 декабря текущего финансового года. При этом, согласно п. 1.8. того же Постановления, в текущем финансовом году не допускается внесение изменений в объемы финансирования муниципальной программы за счет всех источников, в утвержденные наименования и значения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы, а также в ожидаемые результаты основных мероприятий муниципальной программы, относящиеся к истекшему периоду.

В муниципальной программе присутствуют признаки наличия внутренних противоречий и несогласованности. Выявлены разночтения структуры постановления Администрации Алейского района от 09.04.2021 №151 в разрезе 2022 года, а именно текста Постановления и его Приложений в части сведений об индикаторах и показателях Программы.

Порядок принятия решений о разработке государственных программ муниципальных программ и формирования и реализации программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, а именно определен муниципальным правовым актом, регламентирующим порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района. Антикоррупционная экспертиза прокуратуры отсутствует, внутреннее согласование комитетами и отделами имеется, что отражает не соответсвие процесса разработки программы вышеуказанному Порядку.

По аспекту «наличие/отсутствие (минимизация) рисков принятия решений по формированию и использованию средств районного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств районного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Алейский район Алтайского края и их структурные подразделения (подведомственные учреждения)» выявлено следующее: при формировании муниципальной программы в 2021 году объем финансирования не соответствует решению о бюджете.

Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края рекомендует усилить контроль за исполнением Постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района», исключить допущение несоответствий постановлений, утверждающих муниципальне программы и решений о бюджете, формирующих финансовое обеспечение муниципальных программ. При внесении изменений в муниципальные программы строго руководствоваться вышеуказанным постановлением. На данном этапе необходимо проработать вопрос о приведении в соответствие документов друг другу в том ключе, который отвечает потребностям стратегического, финансового и бюджетного планирования муниципального образования. Обратить внимание на объем финансирования 2022 года, в случае прогнозируемых неиспользованных остатков, привести муниципальную программу в соответствие с реальной потребностью, а так же решению о бюджете.

В дальнейшей работе считаю необходимым принять во внимание, что согласно Постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297, согласованный проект муниципальной программы направляется в контрольно-счетный орган Алейского района для проведения финансово-экономической экспертизы, по итогам которой предоставляется заключение.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Алейского района Алтайского края Захарова А.С.