|  |  |
| --- | --- |
| 27.02.2023г. № 12/01-05 | Администрация Алейского района  Алтайского края  Главе района  С.Я.Агарковой  Собрание депутатов Алейского района Алтайского края  Председателю Собрания Депутатов  С.Д.Миллер |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края по результатам проведения** **финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Алейского района Алтайского края на 2021-2023 годы»**

Заключение по результатам проведения финансово-экономической экспертизы муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Алейского района Алтайского края на 2021-2023 годы подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ,ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.20 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Алейский район Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 24.08.2016г. №33 (с учетом изменений), статьей 7, 9 Положения о контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 11.03.2022 г. №2-РСД, а так же пункта 2.9.21 плана работы контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на 2023 год.

Контрольно-счетная палата Алейского района рассмотрела муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Алейского района Алтайского края на 2021-2023 годы».

Цель финансово-экономической экспертизы: выявление факторов риска при формировании средств бюджета района, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств.

Основными задачами финансово-экономической экспертизы являются оценка положений муниципальной программы на предмет:

- соответствия требованиям федерального законодательства, законодательства Алтайского края, нормативно-правовых актов муниципального образования Алейский район Алтайского края;

-отсутствия (минимизация) рисков принятия решений по формированию и использованию средств районного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств районного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Алейский район Алтайского края и их структурные подразделения (подведомственные учреждения);

-обоснованности заявленных финансово-экономических последствий реализации муниципальной программы.

В целях проведения финансово-экономической экспертизы контрольно-счетной палатой Алейского района были рассмотрены следующие документы:

- постановление Администрации Алейского района Алтайского края от 15.02.2023г. № 89 «О внесении изменений в муниципальную программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Алейского района Алтайского края на 2021-2023 годы», утвержденную постановлением Администрации Алейского района от 29.06.2021 № 291».

В соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса РФ, муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования. Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формировании и реализации муниципальных программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования (постановление Администрации Алейского района Алтайского края от 07.07.2021 №297 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района Алтайского края»).

Предыдущая редакция рассматриваемой муниципальной программы ранее поступала в КСП Алейского района и имеет заключение с указанием выявленных несоответствий, а также указанием выводов об их устранении (Исх.08.11.2022г. № 56/01-05).

Структура муниципальной программы в целом соответствуют государственной программе Алтайского края «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности», а именно соответствуют цели программы, задачи программы, индикаторы и показатели программы, сроки и этапы реализации программы, структура финансирования, ожидаемые результаты. Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования, а именно определен муниципальным правовым актом, регламентирующим порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района (постановление Администрации Алейского района Алтайского края от 07.07.2021 №297 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района Алтайского края»). Антикоррупционная экспертиза прокуратуры, внутреннее согласование коммитетами и отделами имеется, что отражает соответсвие процесса разработки программы вышеуказанному Порядку. Однако, порядок действий, установленный пунктом 1.6. Постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297 нарушен.

Пункт 1.6. Постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297 гласит: «Проект муниципальной программы ответственным исполнителем направляется на согласование в обязательном порядке в юридический отдел, комитет по экономике, комитет по финансам, налоговой и кредитной политике, а так же в структурные подразделения Администрации Алейского района, компетенцию которых затрагивает исполнение муниципальной программы (в бумажном и электронном виде).

В ходе согласования проекта муниципальной программы устанавливается соответствие проекта муниципальной программы предъявляемым к ней требованиям, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации и настоящим Порядком.

При выявлении замечаний, проект муниципальной программы направляется на доработку ответственному исполнителю. Ответственный исполнитель дорабатывает (вносит изменения) в муниципальную программу и повторно направляет на согласование проект.

Согласованный проект муниципальной программы выносится ответственным исполнителем на общественное обсуждение, путем размещения проекта муниципальной программы на официальном сайте Администрации Алейского района, а также на общедоступном информационном ресурсе стратегического планирования (ГАС «Управление») в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет». Срок проведения общественного обсуждения – не менее 15 (пятнадцати) календарных дней.

После истечения срока завершения проведения общественного обсуждения ответственный исполнитель рассматривает поступившие замечания и предложения и на их основании дорабатывает проект муниципальной программы (в случае необходимости).

Согласованный проект муниципальной программы направляется в контрольно-счетный орган Алейского района для проведения финансовой экономической экспертизы, по итогам которой предоставляться заключение.

Далее проект муниципальной программы направляется в Алейскую межрайонную прокуратуру Алтайского края для проведения антикоррупционной экспертизы».

Также разделом 3 Постановления закреплено:

«Основные этапы разработки муниципальной программы:

3.1. Разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ.

3.2. Перечень муниципальных программ формируется Администрацией Алейского района, включающий:

1) наименования муниципальных программ;

2) наименования ответственных исполнителей и соисполнителей муниципальных программ и подпрограмм.

3.3. Разработка проекта муниципальной программы производится ответственным исполнителем совместно с соисполнителями.

3.4. Проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию с юридическим отделом, комитетом по экономике и комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Алейского района.

Предварительно проект муниципальной программы должен быть согласован всеми соисполнителями. В случае если проект муниципальной программы не согласован соисполнителями, к нему также прилагаются замечания соисполнителей и протоколы согласительных совещаний.

Участники муниципальной программы согласовывают проект муниципальной программы в части, касающейся реализуемых ими мероприятий.

3.5. Муниципальные программы, предлагаемые к финансированию, начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее чем за 1 месяц до дня внесения проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период в Собрание депутатов Алейского района Алтайского края».

Постановление Администрации Алейского района Алтайского края от 15.02.2023г. № 89 «О внесении изменений в муниципальную целевую программу «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Алейского района Алтайского края на 2021-2023 годы»» утверждает новую редакцию Раздела «Объем финансирования программы» в паспорте программы, Раздела 6 «Общий объем финансирования ресурсов, необходимых для реализации программы», Приложения 3.

В паспорте программы раздел «Объем финансирования программы» предлагается изложить в следующей редакции: «За счет районного бюджета: 2021 год – 4307,14 тыс. руб.; 2022 год – 50,0 тыс. руб.; 2023 – год 1000,0 тыс. руб. За счет средств концессионера: 2021 – год 2232,89 тыс. руб.; 2022 год - 2320,79 тыс. руб.; 2023 год – 1695,61 тыс. руб.». Согласно п. 1.8. Постановления Администрации Алейского района Алтайского края от 07.07.2021 №297 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района Алтайского края», в текущем финансовом году не допускается внесение изменений в объемы финансирования муниципальной программы за счет всех источников, в утвержденные наименования и значения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы, а также в ожидаемые непосредственные результаты основных мероприятий муниципальной программы, относящиеся к истекшему периоду. Анализ изменений показал наличие нарушений Постановления, а именно изменены объемы бюджетных назначений, касающиеся истекших 2021 и 2022 годов. Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы 2023 года основывается на решении Собрания депутатов Алейского района Алтайского края от 26.12.2022 №34-РСД и соответствует указанному решению.

Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Во исполнение ст.179 Бюджетного кодекса РФ, каждое внесение изменений отражает и основывается на соответствующих изменениях решения о бюджете района. Таким образом изменения в объемах бюджетных назначений 2021 и 2022 годов должны были быть внесены в соответствующем периоде и не подлежат изменению после начала очередного финансового года. Так как финансовое обеспечение реализации муниципальной программы 2023 года основывается на решении Собрания депутатов Алейского района Алтайского края от 26.12.2022 №34-РСД, реквизиты указанного решения следует отразить в преамбуле рассматриваемого Постановления.

Ввиду вышеуказанного, КСП Алейского района выявлено неправомерное изменение объема финансового обеспечения, в том числе в новой редакции Приложения №3 Постановления в части истекшего периода 2021 и 2022 годов, а также изменения общего объема финансового

обеспечения. Структура Приложения №3 также изменена в разрезе мероприятий истекшего периода.

**Предложения и выводы КСП**

Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края рекомендует усилить контроль за исполнением Постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района», исключить допущение противоречий и несогласованности, неправомерного изменения показателей финансового обеспечения и перечня мероприятий программы. При внесении изменений в муниципальные программы строго руководствоваться вышеуказанным постановлением. На данном этапе необходимо внести изменения в рассматриваемое Постановление, устранить указанные несоответствия и нарушения.

В дальнейшей работе, уделить особое внимание, что согласно п. 1.6 Постановления Администрации Алейского района от 07.07.2021 №297, согласованный проект муниципальной программы направляется в контрольно-счетный орган Алейского района для проведения финансово-экономической экспертизы, по итогам которой предоставляется заключение. Далее проект муниципальной программы направляется в Алейскую межрайонную прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Алейского района Алтайского края Захарова А.С.