|  |  |
| --- | --- |
| 10.03.2023г. № 17/01-05 | Администрация Алейского района  Алтайского края  Главе района  С.Я.Агарковой  Собрание депутатов Алейского района Алтайского края  Председателю Собрания Депутатов  С.Д.Миллер |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края по результатам проведения** **финансово-экономической экспертизы адресной инвестиционной программы Алейского района Алтайского края на 2023 год**

Заключение по результатам проведения финансово-экономической экспертизы адресной инвестиционной программы Алейского района Алтайского края на 2023 год подготовлено в соответствии со ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ,ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ст.20 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Алейский район Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 24.08.2016г. №33 (с учетом изменений), статьей 7, 9 Положения о контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 11.03.2022 г. №2-РСД, а так же пунктом 2.9.22 плана работы контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на 2023 год.

Контрольно-счетная палата Алейского района рассмотрела адресную инвестиционную программу Алейского района Алтайского края на 2023 год.

Цель финансово-экономической экспертизы: выявление факторов риска при формировании средств бюджета района, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета, анализ достоверности оценки объема расходных обязательств.

Основными задачами финансово-экономической экспертизы являются оценка положений программы на предмет:

- соответствия требованиям федерального законодательства, законодательства Алтайского края, нормативно-правовых актов муниципального образования Алейский район Алтайского края;

-отсутствия (минимизация) рисков принятия решений по формированию и использованию средств районного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств районного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Алейский район Алтайского края и их структурные подразделения (подведомственные учреждения);

-обоснованности заявленных финансово-экономических последствий реализации программы.

В целях проведения финансово-экономической экспертизы контрольно-счетной палатой Алейского района были рассмотрены следующие документы:

- постановление Администрации Алейского района Алтайского края от 08.02.2023г. № 75 «Об утверждении адресной инвестиционной программы Алейского района Алтайского края на 2023 год».

Порядок принятия решений о разработке адресных инвестиционных программ (далее – «Программа» в соответствующем падеже), формировании и реализации программ устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования (постановление Администрации Алейского района Алтайского края от 20.03.2012 №192 «Об утверждении Положения о порядке формирования инвестиционной программы Алейского района Алтайского края»). Структура программы в целом соответствует вышеуказанному постановлению. Внутреннее согласование комитетами и отделами имеется. Однако, порядок действий, установленный постановлением Администрации Алейского района Алтайского края от 20.03.2012 №192 нарушен. Согласно п. 8.5 Раздела 2 постановления Администрации Алейского района Алтайского края от 20.03.2012 №192, программа принимается Администрацией района до конца года, предшествующего началу реализации Программы, после утверждения районного бюджета на очередной финансовый год и согласования проекта Программы главой Администрации района. При этом, рассматриваемая Программа утверждена 08.02.2023 года.

При детальном анализе паспорта Программы, в перечень мероприятий включено 7 объектов общей стоимостью 10 918,30 тыс.руб., объекты мероприятий Программы являются муниципальной собственностью и (по данному основанию) включены в Программу правомерно. Наличие проектной документации отражено только по первому мероприятию. Пунктом 8.4. Раздела 2 Постановления

Администрации Алейского района Алтайского края от 20.03.2012 №192 «Об утверждении Положения о порядке формирования инвестиционной программы Алейского района Алтайского края» разрешается включать в Программу мероприятия, не обеспеченные проектной документацией, в случае, если общий объем предусматриваемых инвестиционных расходов включает средства и на ее разработку. Согласно пояснениям разработчика Программы, проектная документация разрабатывается соответствующим структурным подразделением Администрации Алейского района самостоятельно и не несет дополнительной финансовой нагрузки. Учитывая указанную возможность, включение мероприятий, не обеспеченных проектной документацией в Программу (при условии самостоятельной разработки такой документации), не является прямым нарушением, однако может влиять на искажение расчета суммы затрат, указанных в паспорте Программы.

В разделе «Объемы средств и источники финансирования программы» указана формулировка «местный бюджет». Согласно Устава муниципального образования Алейский район Алтайского края, решения Собрания депутатов Алейского района Алтайского края от 26.12.2022 г. №34-РСД, бюджет муниципального образования Алейский район Алтайского края именуется «районный бюджет». Таблица 1 Приложения Программы устанавливает дополнительный источник финансирования – краевой бюджет, при одновременном отсутствии данной формулировки в разделе «Объемы средств и источники финансирования программы». Объем финансового обеспечения Программы основывается на решении Собрания депутатов Алейского района Алтайского края от 26.12.2022 г. №34-РСД и представлен следующей структурой:

1. Капитальный ремонт водозаборного узла село Кировское - 4122,3 тыс. руб.:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на реализацию мероприятий, направленных на обеспечение стабильного водоснабжения населения Алтайского края | 05 | 02 | 92 9 00 S3020 |  | 4123,1 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 05 | 02 | 92 9 00 S3020 | 200 | 4123,1 |

2. Ремонт теплотрассы с. Вавилон протяженностью 300м – 866,0 тыс. руб;

3. Капитальный ремонт теплотрассы с. Большепанюшево 850,0 тыс. руб;

4. Замена насоса в котельной п. Солнечный 200,0 тыс. руб;

5. Замена высокочастотного преобразователя и насоса с. Ветелки 320,0 тыс. руб;

Итого: 2236,0 тыс. руб.:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Адресная инвестиционная программа на 2023 год | 05 | 02 | 53 0 00 00000 |  | 2277,0 |
| Расходы на реализацию мероприятий муниципальных целевых программ | 05 | 02 | 53 0 00 60990 |  | 2277,0 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 05 | 02 | 53 0 00 60990 | 200 | 2277,0 |

6. Обустройство площадок ТКО – 2500,00 тыс. руб:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Иные вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства | 05 | 03 | 92 0 00 00000 |  | 2500,0 |
| Иные расходы в области жилищно-коммунального хозяйства | 05 | 03 | 92 9 00 00000 |  | 2500,0 |
| Сбор и удаление твердых отходов | 05 | 03 | 92 9 00 18090 |  | 2500,0 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 05 | 03 | 92 9 00 18090 | 200 | 2500,0 |

7. Капитальный ремонт ул. 60 лет СССР с. Дружба – 2060,00 тыс. руб:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения | 04 | 09 | 91 2 00 S1030 |  | 2060,0 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 04 | 09 | 91 2 00 S1030 | 200 | 2060,0 |

В рамках реализации первого мероприятия Программы «Капитальный ремонт водозаборного узла село Кировское», комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Алейского района (ИНН 2201010475) в единой информационной системе в сфере закупок «ЕИС» ([www.zakupki.gov](http://www.zakupki.gov)) размещено извещение о проведении закупки № [0117600002323000001](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/documents.html?regNumber=0117600002323000001) «Капитальный ремонт водозаборного узла с. Кировское Алейского района Алтайского края». Согласно [протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 22.02.2023 №ИЭА1](https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea20/view/protocol/protocol-main-info.html?regNumber=0117600002323000001&protocolId=40356623), размещенного на вышеуказанном сайте, 22.02.2023 года единой комиссией Заказчика был определен Победитель электронного аукциона (ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЛТАЙБУРСТРОЙ"), определена цена Контракта (2 989 915,54 руб.).  Согласно Раздела 3 Постановления Администрации Алейского района Алтайского края от 20.03.2012 №192, Программа является для Заказчиков основанием проведения процедур размещения муниципальных заказов на выполнение работ, оказание услуг, поставку товаров. Заказчики исходя из заключенных муниципальных контрактов по итогам проведенных процедур размещения муниципальных заказов при снижении стоимости муниципального контракта уточняют объемы инвестиционных расходов и в 5-дневный срок со дня заключения контракта представляют уточненные сведения в отдел архитектуры и строительства комитета по ЖКХ,

транспорту, архитектуре и строительству Администрации района для возможности перераспределения высвобождаемых средств на другие инвестиционные проекты.

В целях приведения в соответствие с разработанной проектной документацией и заключенными муниципальными контрактами Администрация района вносит изменения в наименование проектов и Заказчиков.

**Предложения и выводы КСП**

По аспекту «соответствие требованиям федерального законодательства, законодательства Алтайского края, нормативно-правовых актов муниципального образования Алейский район Алтайского края» нарушен срок утверждения Программы, установленный Постановлением Администрации Алейского района Алтайского края от 20.03.2012 №192.

По аспекту «отсутствие (минимизация) рисков принятия решений по формированию и использованию средств районного бюджета, создающих условия для последующего неправомерного и (или) неэффективного использования средств районного бюджета, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления Алейский район Алтайского края и их структурные подразделения (подведомственные учреждения)», а также по аспекту «обоснованность заявленных финансово-экономических последствий реализации программы», Контрольно-счетная палата Алейского района Алтайского края рекомендует усилить контроль за исполнением Постановления Администрации Алейского района Алтайского края от 20.03.2012 №192 «Об утверждении Положения о порядке формирования инвестиционной программы Алейского района Алтайского края», исключить допущение противоречий и несогласованности, в том числе в части соблюдения сроков утверждения Программ района.

При формировании, внесении изменений и дополнений в Программу, включение в проект Программы проектов, не обеспеченных проектной документацией, допускается в случае, если общий объем предусматриваемых инвестиционных расходов включает средства и на ее разработку. Во избежание нарушений, а также искажения расчета сумм финансовых затрат, включаемых в паспорт Программы, контрольно-счетная палата Алейского района рекомендует заблаговременно обеспечивать мероприятия проектной документацией.

В установленный законом срок, в рамках реализации мероприятий Программы «Капитальный ремонт водозаборного узла село Кировское», заказчиком должен быть заключен муниципальный контракт. Согласно Постановления Администрации Алейского района Алтайского края от 20.03.2012 №192, заказчику необходимо уточнить объемы инвестиционных расходов и в 5-дневный

срок со дня заключения контракта представить уточненные сведения в отдел архитектуры и строительства комитета по ЖКХ, транспорту, архитектуре и строительству Администрации района для возможности перераспределения высвобождаемых средств на другие инвестиционные проекты. Также, в целях приведения мероприятий Программы в соответствие с заключенным муниципальным контрактом, внести изменения в наименование проекта.

При внесении изменений в адресную инвестиционную программу Алейского района на 2023 год, строго руководствоваться Постановлением Администрации Алейского района Алтайского края от 20.03.2012 №192 «Об утверждении Положения о порядке формирования инвестиционной программы Алейского района Алтайского края».

В дальнейшей работе, прошу учесть, что в соответствии со ст. 157 Бюджетного Кодекса РФ,Федеральным [законом](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389122/) от 7 февраля 2011 года N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", ст.20 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Алейский район Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 24.08.2016г. №33 (с учетом изменений), Положением о Контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 11.03.2022 г. №2-РСД, контрольно-счетный орган муниципального образования уполномочен на осуществление внешнего муниципального финансового контроля. Контрольно-счетная палата осуществляет финансово-экономическую экспертизу проектов нормативно-правовых актов органов местного самоуправления в части, касающейся расходных обязательств Алейского района.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Алейского района Алтайского края Захарова А.С.