|  |  |
| --- | --- |
| 20.04.2023г. № 30/01-05 | Собрание депутатов Алейского сельсовета Алейского района Алтайского краяАдминистрация Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края Главе сельсоветаСереде А.А. |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на годовой отчет об исполнении бюджета Алейского сельсовета** **за 2022 год**

Заключение к годовому отчету об исполнении бюджета Алейского сельсовета за 2022 год подготовлено в соответствии со ст. 268.1 Бюджетного Кодекса РФ,Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Алейский сельсовет Алейского района Алтайского края, утвержденным Решением Собрания депутатов Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края 27.03.2014г. №4, Соглашением о передаче контрольно-счетной палате Алейского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования Алейский сельсовет Алейского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, ст.7, ст.9 Положения о контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 11.03.2022 г. №2-РСД, а так же п.2.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на 2023 год.

 Цель экспертно-аналитического мероприятия: провести комплексный анализ отчета об исполнении бюджета Алейского сельсовета за 2022 год, контроль достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности.

Контрольно-счетная палата Алейского района рассмотрела представленный Проект решения Собрания депутатов Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края б/н «Об исполнении бюджета поселения за 2022 год», (далее – «Проект решения»). В дополнение к отчету, в КСП Алейского района также направлена бюджетная отчетность сельского поселения. В соответствии с п.3 ст. 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации бюджетная отчетность включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета;

- баланс исполнения бюджета;

- отчет о финансовых результатах деятельности;

- отчет о движении денежных средств;

- пояснительная записка.

Документы, необходимые для проведения финансово-экономической экспертизы представлены в полном объеме. В ходе экспертизы проведена проверка состава и содержания форм бюджетной отчетности Алейского сельсовета по состоянию на 01.01.2023 года. Данные отчетности соответствуют бюджетной классификации, не противоречат друг другу.

В 2022 году основным финансовым документом Алейского сельсовета являлось решение Собрания депутатов Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края от 14.12.2021 №30 «О бюджете Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений). Согласно предоставленным документам, в течение 2022 года в указанное решение изменения вносились 2 раза (ред. от. 20.09.2022 №11, от 27.12.2022 №27).

Согласно решению Собрания депутатов Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края от 14.12.2021 №30 «О бюджете Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений): прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения на 2022 год – 9 280,58 тыс. руб.: в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов 6 633,73 тыс. руб.; общий объем расходов поселения в сумме 9 327,43 тыс. руб.; верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей; дефицит бюджета поселения в сумме 46,85 тыс. рублей.

Рассматриваемым Проектом решения предлагается:

- утвердить отчет об исполнении бюджета поселения за 2022 год по доходам 9 122,15 тыс. руб., по расходам – 9 100,89 тыс. руб.

Фактическое превышение доходов над расходами составило 21,3 тыс. руб.

Сравнительный анализ:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение о бюджете от 14.12.2021 №30 (ред. от 27.12.22 №27), тыс. руб.  | Исполнение за 2022 год | Процент исполнения |
| **Доходы, в том числе:** | **9 280,6** | **9 122,1** | 98,3% |
| *Налоговые доходы* | *1 268,0* | *1 087,9* | 85,8% |
| *Неналоговые доходы* | *1 278,9* | *1 301,2* | 101,7% |
|  |  |  |  |
| *Безвозмездные поступления* | *6 733,7* | *6 733,0* | 99,99% |
| **Расходы, в том числе:**  | **9 327,4** | **9 100,8** | 97,6% |
| *01 «Общегосударственные вопросы»* | *3 082,4* | *2 952,1* | 95,8% |
| *02 «Национальная оборона»* | *130,3* | *130,3* | 100,0% |
| *04 «Национальная экономика»* | *431,9* | *431,4* | 99,9% |
| *05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* | *2 787,4* | *2 787,0* | 94,7% |
| *08 «Культура, кинематография»* | *2 872,4* | *2 777,5* | 99,98% |
| *11 «Физическая культура и спорт»* | *23,0* | *22,5* | 97,8 |
| **Дефицит**  | **46,8** | **-** | - |
| **Профицит** | **-** | **21,3** | - |

**Исполнение бюджета по доходам**

Доходная часть бюджета поселения за 2022 год составила 9 122,1 тыс. руб., что составило 95,1% планового показателя. При этом налоговые доходы исполнены на 98,2%, неналоговые – на 100,1%, безвозмездные поступления – на 89,1%.

Исполнение в структуре доходов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение о бюджете от 14.12.2021 №30 (ред. от 27.12.22 №27), тыс. руб. | Исполнение за 2022 год | Процент исполнения |
| **Доходы всего:** | **9 280,6** | **9 122,11** | **98,3%** |
| ***Налоговые доходы, в том числе:*** | ***1 268,0*** | ***1 087,9*** | **85,8%** |
| Налоги на прибыль | 183,0 | 174,9 | 95,8% |
| Налоги на совокупный доход | 115,0 | 52,6 | 45,7% |
| Налоги на имущество | 967,0 | 856,9 | 88,6% |
| Государственная пошлина | 3,0 | 3,5 | 116,7% |
| ***Неналоговые доходы, в том числе:*** | ***1 278,9*** | ***1 301,2*** | **101,7%** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 665,0 | 687,4 | 103,4% |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 250,0 | 249,9 | 99,96% |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 43,9 | 43,9 | 100,04% |
| Прочие неналоговые доходы | 320,0 | 320,0 | 100,0% |
| ***Безвозмездные поступления, в том числе:*** | ***6 733,7*** | ***6 733,0*** | **99,99%** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов | *511,1* | *511,1* | 100,0% |
| Прочие субсидии бюджетам сельских поселений | *1 934,7* | *1 934,7* | 100,0% |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов | *130,3* | *130,3* | 100,0% |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | *595,8* | *595,2* | 99,9% |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений | *3 461,8* | *3 461,7* | 99,99% |
|  |  |  |  |
| Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты сельских поселений | *100,0* | *100,0* | 100,0% |

Основным источником поступлений доходов в бюджет Алейского сельсовета являются безвозмездные поступления. Удельный вес безвозмездных поступлений в структуре доходов – 73,8%, налоговых доходов – 11,9%, неналоговых доходов – 14,3%.

Собственные доходы бюджета (налоговые и неналоговые доходы) составили 2 389,1 тыс. руб. при плане 2 546,8 тыс. руб. Исполнение плана составило 93,8%.

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых доходов составляет: Налог на имущество. Налоги на совокупный доход: единый сельскохозяйственный налог – 52,6 тыс. руб. (4,8%). Налоги на имущество: налог на имущество физических лиц составляет 65,3 тыс. руб., земельный налог – 791,5 тыс. руб. Общее исполнение по Налогу на имущество – 856,9 тыс. руб. (78,8%). Доля налога на прибыль (доходы физических лиц) составляет 174,9 тыс. руб. (16,08), Государственная пошлина 3,5 тыс. руб. (0,3%).

Доходы от сдачи в аренду земельных участков поступили с превышением плановых значений - 103,4% плана (687,4 тыс. руб.). Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в объеме 249,9 тыс. руб. (99,99%) Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) поступили в полном объеме – 43,9 тыс. руб. (100,04%). Прочие неналоговые доходы – 320,0 тыс. руб. (100,0%).

Удельный вес каждого вида неналоговых доходов в общем объеме неналоговых доходов представлен в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Исполнение за 2022 год | **Удельный вес в объеме неналоговых доходов, %** |
| ***Неналоговые доходы, в том числе:*** | ***1 301,2*** |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 687,4 | 52,8% |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 249,9 | 19,2% |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 43,9 | 3,4% |
| Прочие неналоговые доходы | 320,0 | 24,6% |

Перевыполнение плана по неналоговым доходам сложились по следующим причинам: прочие поступления от использования имущества - взыскана просроченная задолженность за социальный

найм жилья. Невыполнение плана по налоговым доходам сложились по следующим причинам: налог на доходы физических лиц - в полном объеме не произведена оплата организациями, зарегистрированными на территории сельсовета; единый сельскохозяйственный налог - низкие показатели по урожайности и надою молока; налог на имущество физических лиц – отсутствие оплат от налогоплательщиков поселения; земельный налог – отсутствие фактического проживания плательщиков налогов на территории поселения, зачет переплат по налогам периода 2021 года в счет оплат налогового периода 2022 года.

Сумма безвозмездных поступлений составила 6 733,0 тыс. руб. План по безвозмездным поступлениям исполнен на 99,99%. Структура безвозмездных поступлений сложилась из: дотаций бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов, прочих субсидий бюджетам сельских поселений, субвенций бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов, межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам сельских поселений, прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в бюджеты сельских поселений.

 **Исполнение бюджета по расходам**

Расходная часть исполнения бюджета поселения за 2022 год составила 9 100,9 тыс. руб., что составило 94,9% планового показателя. При этом 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены на 99,6%, 02 «Национальная оборона» – на 100%, 04 «Национальная экономика» – на 48,3%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 99,9%, 08 «Культура, кинематография» – на 96,0%, 11 «Физическая культура и спорт» - на 97,98%.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Исполнение за 2022 год | Удельный вес в объеме расходов, % |
| **Расходы, в том числе:**  | **9 100,9** |  |
| *01 «Общегосударственные вопросы»* | *2 952,1* | 32,4% |
| *02 «Национальная оборона»* | *130,3* | 1,4% |
| *04 «Национальная экономика»* | *431,4* | 4,7% |
| *05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* | *2 787,0* | 30,6% |
| *08 «Культура, кинематография»* | *2 777,5* | 30,5% |
| *11 «Физическая культура и спорт»* | *22,5* | 0,3% |

В состав расходов по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» вошли расходы по подразделу 02 - расходы на содержание главы администрации сельсовета в сумме 356,2 тыс. руб., 04 – аппарата органов местного самоуправления в сумме 1 740,3 тыс. руб., по подразделу 06 – расходы на обеспечение деятельности органа финансового (финансово-бюджетного) контроля, по подразделу 2,0 тыс. руб., 07 – расходы на проведение выборов собрания депутатов в сумме 91,0 тыс. руб., по подразделу 11 – резервные фонды – расходование средств не производилось, по подразделу 13 были осуществлены расходы на уплату межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 17,1 тыс. руб., расходы на функционирование группы хозяйственного обслуживания – 745,0 тыс. руб., Прочая закупка товаров, работ и услуг – 0,5 тыс. руб. Итоговое исполнение 95,8%.

В состав исполнения расходов по разделу 02 «Национальная оборона» включены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (подраздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка») в сумме 130,3 тыс. рублей. Итоговое исполнение 100,0%.

По исполнению расходов раздела 04 «Национальная экономика» произведены расходы на содержание автомобильных дорог поселения в сумме 431,4 тыс. руб. Итоговое исполнение 99,9%.

В состав исполнения расходов по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» вошли расходы на 0501 Жилищное хозяйство – 5,0 тыс. руб.,0503 по благоустройству населенных пунктов района в сумме 2 782,0 тыс. руб., в том числе на проведение мероприятий по благоустройству кладбищ – 5,9 тыс. руб., на мероприятия по сбору и удалению ТКО – 128,0 тыс. руб., на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах (уличное освещение в с. Малахово. п. Алейский) в сумме 2 514,6 тыс. руб., прочие мероприятия по благоустройству городских округов и поселений – 133,4 тыс. руб. Итоговое исполнение 99,99%.

В состав исполнения расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» вошли расходы на 0801 Культура - 2 777,5 тыс. руб., в том числе в том числе: обеспечение жителей поселения услугами организаций культуры – 1 282,8 тыс. руб., расходы на реализацию социально - значимых проектов (ремонт клуба в с.Малахово) в сумме 1 450,0 тыс. руб., расходы на содержание памятников истории культуры в сумме 24,8 тыс. руб., на перечисление межбюджетных трансфертов по передачи части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 19,9 тыс. руб. Итоговое исполнение 96,7%.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходование сложилось по мероприятиям в области здравоохранения, спорта и физической культуры, туризма, в том числе на обеспечение

питанием спортсменов, участвующих в спортивных мероприятиях в сумме 22,5 тыс. руб. Итоговое исполнение 97,8%.

**Сведения о соответствии исполнения бюджета по отдельным показателям требованиям бюджетного законодательства**

Фактическое превышение доходов над расходами составило 21,3 тыс. руб. исполнение бюджета характеризуется профицитом. Согласно решения Собрания депутатов Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края от 14.12.2021 №30 «О бюджете Алейского сельсовета Алейского

района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений) определен верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей. В 2022 году комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Алейского района в адрес Администрации Алейского сельсовета Алейского района кредит не предоставлялся. Расходование средств Дорожного фонда в 2022 году направлено на содержание автомобильных дорог поселения в сумме 431,4 тыс. руб. Наличие Резервных фондов представительных органов и депутатов представительных органов в структуре бюджета не установлено. Расходование средств не происходило.

Пунктом 6 ст. 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Алейский сельсовет Алейского района Алтайского края, утвержденного Решением Собрания депутатов Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края 27.03.2014г. №4 (с изменениями, установлен перечень отчетов, которые предоставляются одновременно с отчетом об исполнении бюджета поселения за отчетный финансовый год. Указанные отчеты предоставлены информацией о нулевом исполнении (отчет об использовании средств резервного фонда, отчет о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, отчет о расходах бюджета поселения на капитальные вложения, отчет о состоянии муниципального долга Алейский сельсовет на начало и конец отчетного финансового года, отчет о выполнении программы приватизации на очередной финансовый год). Данная информация не противоречит отчетности поселения за 2022 год.

**Сведения об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств**

На едином счете бюджета Алейского сельсовета на конец года остаток средств составил 87 072,97 руб.

**Состояние кредиторской и дебиторской задолженности**

**Дебиторская задолженность** на конец отчетного периода составила 9 417 282,42 руб., из нее долгосрочная – 6 503 809,42 руб., просроченная – 395 815,64 руб.:

счет 205.11 – 305 641,07 руб., в том числе просроченная 304 569,07 руб. – задолженность УФНС России по Алтайскому краю;

счет 205.21 – 7 305,00 руб., задолженность за аренду помещения АО «Почта России» за октябрь - декабрь 2022 года, в том числе просроченная 7 305,00 руб.;

счет 205.23 – 4 750 109,42 руб., задолженность по арендным платежам за пользование природными ресурсами по долгосрочным договорам аренды. Просроченная задолженность по арендным платежам составляет 8 120,00 руб.

счет 205.29 – 76 406,89 руб., задолженность физических лиц за социальный найм жилья, в том числе просроченная – 75 821,37 руб.;

счет 205.51 – 4 275 400 руб., плановые безвозмездные поступления в соответствии с РСД от 14.12.2021 № 30 «О бюджете Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2023 год и на плановый 2024 и 2025 годов» (с учетом изменений);

счет 209.34 – 2 420,04 руб., задолженность ФКУ "Военный комиссариат Алтайского края» за компенсацию транспортных расходов за доставку призывников за декабрь 2022 год.

**Кредиторская задолженность** на конец отчетного периода по счетам бухгалтерского учета:

счет 205.11 – 559 288,94 руб.- задолженность перед УФНС России по Алтайскому краю;

счет 208.34 на 442,90 руб. в связи с отсутствием предоставления авансовых отчетов за 2021г;

счет 302.21 на 5 556,48 руб. в связи с увеличением стоимости за услуги связи и интернета;

счет 302.23 на 177 532,46 руб. в связи с непринятыми обязательствами за услуги теплоснабжения в декабре 2021 года.

На конец отчетного периода общая сумма задолженности составила 742 820,78 руб., долгосрочная и просроченная задолженность отсутствует.

**Выводы:**

Исполнение бюджета поселения за 2022 год в целом осуществлялось в соответствии с требованиями БК РФ. Значительная часть расходов бюджета направлена на текущее финансирование бюджетной сферы, имела социальную направленность и обеспечила потребности поселения. Представленные для проведения внешней проверки формы отчетности в целом сформированы в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой,

квартальной и ежемесячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н. Годовой отчет об исполнении бюджета поселения в целом соответствует Инструкции №191н по полноте (составу и содержанию) и достоверности. Плановые показатели, указанные в отчетности, в целом соответствуют показателям утвержденного бюджета поселения (с учетом изменений). Отчетность в целом отражает фактическое исполнение бюджета поселения и результаты финансовой деятельности поселения за отчетный период. Классификация расходов бюджета в целом соответствует требованиям статьи 21 БК РФ, требованиям «Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 №85н (в редакции, действующей на период окончания 2022 года). Отсутствует просроченная кредиторская задолженность, что является одним из положительных факторов оценки исполнения бюджета.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата Алейского района считает возможным рассмотреть годовой отчет об исполнении бюджета Алейского сельсовета за 2022 год Собранием депутатов Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края.

Статья 264.6 БК РФ закрепляет правовую форму отчета об исполнении бюджета и перечень документов, которые прилагаются к отчету об исполнении бюджета. Отчеты об исполнении местных бюджетов утверждаются в форме решений.
Указанной статьей определен перечень обязательных Приложений решения об исполнении бюджета. Направленный Проект решения отвечает требованиям действующей редакции БК РФ, однако Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании не в полной мере отвечает нормам действующего законодательства.

**Предложения:**

- Принять меры по сокращению объема и недопущению образования дебиторской и кредиторской задолженности.

- Принять меры по наращиванию собственных доходов поселения.

- Предоставлять в КСП Алейского района проекты решений о внесении изменений в бюджет поселения для проведения внешнего муниципального финансового контроля, в срок, установленный действующим законодательством.

- Рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующее Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании Алейский сельсовет Алейского района Алтайского края,

утвержденное Решением Собрания депутатов Алейского сельсовета Алейского района Алтайского края 27.03.2014г. №4, актуализировать указанный документ, устранить нарушения и несоответствия на очередном заседании Собрания депутатов поселения.

- Принять под особый контроль исполнение Соглашения о передаче контрольно-счетной палате Алейского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования Алейский сельсовет Алейского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Во исполнение вышеуказанного Соглашения, направлять в КСП Алейского района документы, подлежащие внешней финансово-экономической экспертизе. Количество переданных полномочий контрольно-счетного органа поселения Контрольно-счетной палате Алейского района (в объеме, установленном ст.9 Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований").

Председатель

контрольно-счетной палаты

Алейского района Алтайского края Захарова А.С.