|  |  |
| --- | --- |
| 17.04.2023г. № 27/01-05 | Собрание депутатов Дружбинского сельсовета Алейского района Алтайского края  Администрация Дружбинского сельсовета Алейского района Алтайского края  Главе сельсовета  Пасичникову А.В. |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на годовой отчет об исполнении бюджета Дружбинского сельсовета** **за 2022 год**

Заключение к годовому отчету об исполнении бюджета Дружбинского сельсовета за 2022 год подготовлено в соответствии со ст. 268.1 Бюджетного Кодекса РФ,Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком составления и рассмотрения проекта бюджета поселения, утверждения и исполнения бюджета поселения, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета поселения, утвержденным Решением Собрания депутатов Дружбинского сельсовета Алейского района Алтайского края 14.12.2021г. №30, Соглашением о передаче контрольно-счетной палате Алейского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования Дружбинский сельсовет Алейского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, ст.7, ст.9 Положения о контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 11.03.2022 г. №2-РСД, а так же п.2.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на 2023 год.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: провести комплексный анализ отчета об исполнении бюджета Дружбинского сельсовета за 2022 год, контроль достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности.

Контрольно-счетная палата Алейского района рассмотрела представленный Проект решения Собрания депутатов Дружбинского сельсовета Алейского района Алтайского края б/н «Об исполнении бюджета поселения за 2022 год», (далее – «Проект решения»). В дополнение к отчету, в КСП Алейского района также направлена бюджетная отчетность сельского поселения. В соответствии с п.3 ст. 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации бюджетная отчетность включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета;

- баланс исполнения бюджета;

- отчет о финансовых результатах деятельности;

- отчет о движении денежных средств;

- пояснительная записка.

Документы, необходимые для проведения финансово-экономической экспертизы представлены в полном объеме. В ходе экспертизы проведена проверка состава и содержания форм бюджетной отчетности Дружбинского сельсовета по состоянию на 01.01.2023 года. Данные отчетности соответствуют бюджетной классификации, не противоречат друг другу.

В 2022 году основным финансовым документом Дружбинского сельсовета являлось решение Собрания депутатов Дружбинского сельсовета Алейского района Алтайского края от 14.12.2021 №32 «О бюджете поселения Дружбинский сельсовет Алейского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений). Согласно предоставленным документам, в течение 2022 года в указанное решение изменения вносились 5 раз (ред. от. 26.04.2022 №6, от 14.06.2022 №9, от 05.08.2022 №15, 28.10.2022 №28, 27.12.2022 №38).

Согласно решению Собрания депутатов Дружбинского сельсовета Алейского района Алтайского края от 14.12.2021 №32 «О бюджете поселения Дружбинский сельсовета Алейского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений): прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения на 2022 год – 5 789,8 тыс. руб.: в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов 2 251,6 тыс. руб.; общий объем расходов поселения в сумме 5 191,1 тыс. руб.; верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2022 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей; профицит бюджета поселения в сумме 598,7 тыс. рублей.

Рассматриваемым Проектом решения предлагается:

- утвердить отчет об исполнении бюджета поселения за 2022 год по доходам 5 505,6 тыс. руб., по расходам – 4 927,2 тыс. руб.

Фактическое превышение доходов над расходами составило 578,4 руб.

Сравнительный анализ:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение о бюджете от 14.12.2021 №32 (ред. от 27.12.22 №38), тыс. руб. | Исполнение за 2022 год | Процент исполнения |
| **Доходы, в том числе:** | **5 789,8** | **5 505,6** | 95,1% |
| *Налоговые доходы* | *2 269,6* | *2 228,3* | 98,2% |
|  |  |  |  |
| *Неналоговые доходы* | *1 268,6* | *1 270,3* | 100,1% |
| *Безвозмездные поступления* | *2 251,6* | *2 007,0* | 89,1 |
| **Расходы, в том числе:** | **5 191,1** | **4 927,2** | 94,9% |
| *01 «Общегосударственные вопросы»* | *2 550,3* | *2 541,3* | 99,6% |
| *02 «Национальная оборона»* | *82,2* | *82,2* | 100,0% |
| *04 «Национальная экономика»* | *453,5* | *219,0* | 48,3% |
| *05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* | *1 600,2* | *1 600,1* | 99,99% |
| *08 «Культура, кинематография»* | *504,9* | *484,6* | 96,0% |
| **Профицит** | **598,7** | **578,4** |  |

**Исполнение бюджета по доходам**

Доходная часть бюджета поселения за 2022 год составила 5 505,6 тыс. руб., что составило 95,1% планового показателя. При этом налоговые доходы исполнены на 98,2%, неналоговые – на 100,1%, безвозмездные поступления – на 89,1%.

Исполнение в структуре доходов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение о бюджете от 14.12.2021 №29 (ред. от 27.12.22 №38), тыс. руб. | Исполнение за 2022 год | Процент исполнения |
| **Доходы всего:** | **5 789,8** | **5 505,6** | **95,09%** |
| ***Налоговые доходы, в том числе:*** | *2 269,6* | *2 228,3* | **98,2%** |
| Налоги на прибыль | 152,0 | 186,6 | 122,8% |
| Налоги на совокупный доход | 901,0 | 1 082,6 | 120,2% |
| Налоги на имущество | 1 215,0 | 957,8 | 78,83% |
| Государственная пошлина | 1,6 | 1,6 | 100,0% |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | 0,0 | -0,297 | - |
| ***Неналоговые доходы, в том числе:*** | *1 268,6* | *1 270,3* | **100,1%** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 208,5 | 209,9 | 100,7% |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 372,5 | 372,6 | 100,0% |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 335,8 | 335,9 | 100,01% |
| Прочие неналоговые доходы | 351,8 | 351,9 | 100,0% |
| ***Безвозмездные поступления, в том числе:*** | *2 251,6* | *2 007,0* | **89,1%** |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | *2 251,6* | *2 007,0* | 89,1% |

Основным источником поступлений доходов в бюджет Дружбинского сельсовета являются налоговые доходы. Удельный вес налоговых доходов в общей сумме исполнения доходов бюджета составляет 40,5%, безвозмездных поступлений – 36,4%, неналоговых доходов – 23,1%. Собственные

доходы бюджета (налоговые и неналоговые доходы) составили 3 498,6 тыс. руб. при плане 3 538,2 тыс. руб. Исполнение плана составило 98,9%.

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых доходов составляют: Налоги на совокупный доход, Налоги на имущество.

Налоги на совокупный доход: единый сельскохозяйственный налог – 1 082,6 тыс. руб. (48,6%)

Налоги на имущество: налог на имущество физических лиц составляет 106,1 тыс. руб., земельный налог – 851,7 тыс. руб. Общее исполнение по Налогу на имущество – 957,8 тыс. руб. (43,0%).

Доля налога на прибыль (доходы физических лиц) составляет 8,4 % (186,6 тыс. руб.), Государственная пошлина 1,6 тыс. руб. (0,1%). Учтена корректировка по задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам – 0,297 тыс. руб.

Доходы от сдачи в аренду земельных участков поступили в полном объеме - 100,7% плана (209,9 тыс. руб.). Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составили 100,0% (372,5 тыс. руб.). Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) составили 100,0% (335,9 тыс. руб.)., Прочие неналоговые доходы – 188,9 тыс. руб., инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты сельских поселений - 163 тыс. руб. Исполнение по Прочим неналоговым доходам составило 351,9 тыс. руб. (100,02% плана).

Удельный вес каждого вида неналоговых доходов в общем объеме неналоговых доходов представлен в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Исполнение за 2022 год | **Удельный вес в объеме неналоговых доходов, %** |
| ***Неналоговые доходы, в том числе:*** | *1 270,3* |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 209,9 | 16,5% |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 372,6 | 29,3% |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 335,9 | 26,4% |
| Прочие неналоговые доходы | 351,9 | 27,7% |

Сумма безвозмездных поступлений составила 2 007,0 тыс. руб. План по безвозмездным поступлениям исполнен на 89,1%.

**Исполнение бюджета по расходам**

Расходная часть исполнения бюджета поселения за 2022 год составила 4 927,2 тыс. руб., что составило 94,9% планового показателя. При этом 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены на 99,6%, 02 «Национальная оборона» – на 100%, 04 «Национальная экономика» – на 48,3%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 99,9%, 08 «Культура, кинематография» – на 96,0%.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Исполнение за 2022 год | Удельный вес в объеме расходов, % |
| **Расходы, в том числе:** | **4 927,2** |  |
| *01 «Общегосударственные вопросы»* | *2 541,3* | 51,6 |
| *02 «Национальная оборона»* | *82,2* | 1,7 |
| *04 «Национальная экономика»* | *219,0* | 4,4 |
| *05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* | *1 600,1* | 32,5 |
| *08 «Культура, кинематография»* | *484,6* | 9,8 |

В состав исполнения расходов по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» вошли расходы по подразделу 02 - расходы на содержание главы сельсовета в сумме 487,1 тыс. руб., 03 - Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований в сумме 4,6 тыс. руб., 04 - аппарата управления Администрации сельсовета в сумме 1 119,3 тыс. руб., 06 - обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора в сумме 2,0 тыс. руб., 07 - обеспечение проведения выборов и референдумов – 35,0 тыс. руб., по подразделу 13 произведены расходы на перечисление межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями, на функционирование группы хозяйственного обслуживания, на прочие выплаты по обязательствам Администрации Дружбинского сельсовета в сумме 893,2 тыс. руб.

В состав исполнения расходов по разделу 02 «Национальная оборона» включены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (подраздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка») в сумме 82,2 тыс. рублей.

По исполнению расходов раздела 04 «Национальная экономика» произведены расходы на содержание автомобильных дорог поселения в сумме 219,0 тыс. руб.

В состав исполнения расходов по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» вошли по подразделу 03 расходы на уличное освещение, на организацию и содержание мест захоронения, на мероприятия по благоустройству села Дружба, на проведение мероприятий по сбору и удалению твердых отходов, на реализацию инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры муниципальных образований (обустройство спортивной площадки) общей суммой 1 600,1 тыс. руб.

В состав исполнения расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» вошли расходы на обеспечение жителей поселения услугами организаций культуры, передачу межбюджетных трансфертов по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями и расходы по содержанию памятников истории и культуры в размере 484,6 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты на передачу части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 19,9 тыс. руб., «Иные закупки товаров, работ

и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», в том числе «Закупка энергетических ресурсов» в сумме 464,7 тыс. руб. Итоговое исполнение по 08 «Культура, кинематография» составило 484,6 тыс. руб. при плане 504,9 тыс. руб. Согласно пояснительной записке Администрации Дружбинского сельсовета, невыполнение плана связано с отсутствием потребности в межбюджетных трансфертах, предусмотренных для мероприятий по содержанию памятников истории и культуры.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» расходования средств не производилось. Решением о внесении изменений в бюджет поселения Дружбинский сельсовет от 27.12.22 №38 данный раздел исключен из состава решения.

**Сведения о соответствии исполнения бюджета по отдельным показателям требованиям бюджетного законодательства**

Фактическое превышение доходов над расходами составило 578,4 тыс. руб. исполнение бюджета характеризуется профицитом. Согласно решению Собрания депутатов Дружбинского сельсовета Алейского района Алтайского края от 14.12.2021 №32 «О бюджете Дружбинского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений) определен верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2022 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей. В 2022 году комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Алейского района в адрес Администрации Дружбинского сельсовета Алейского района кредит не предоставлялся. Расходование средств Дорожного фонда в 2022 году направлено на содержание автомобильных дорог поселения в сумме 219,0 тыс. руб. Наличие Резервных фондов представительных органов и депутатов представительных органов в структуре бюджета не установлено. Расходование средств не происходило.

Пунктом 6 ст. 21 Порядка составления и рассмотрения проекта бюджета поселения, утверждения и исполнения бюджета поселения, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета поселения, утвержденного Решением Собрания депутатов Дружбинского сельсовета Алейского района Алтайского края от 14.12.2021 №30, установлен перечень отчетов, которые предоставляются одновременно с отчетом об исполнении бюджета поселения за отчетный финансовый год. Указанные отчеты предоставлены с информацией о нулевом исполнении (отчет об использовании средств резервного фонда, отчет о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, отчет о расходах бюджета поселения на капитальные вложения). Данная информация не противоречит отчетности поселения за 2022 год.

**Сведения об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств**

На едином счете бюджета Дружбинского сельсовета на конец года остаток средств составил 1 065 574,32 рубля.

**Состояние кредиторской и дебиторской задолженности**

**Дебиторская задолженность** на 01.01.2023 составила 2 740 883,26 рубля, из нее долгосрочная – 1 189 700,00 рублей, просроченная, нереальная к взысканию задолженность – 683 672,42 рубля:

счет 205.11 – 686 498,42 руб. Задолженность по налоговым обязательствам, в т.ч. по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу. Задолженность возникла в связи с неуплатой платежей за текущий налоговый период, а также за прошедшие налоговые периоды;

счет 205.21 – 1 357,50 руб. Задолженность ФГУП «Почта России» по платежам от операционной аренды за декабрь. Поступление арендных платежей ожидалось в январе 2023 года;

счет 205.35 – 1 127,34 руб. Задолженность ООО «Родник» за возмещение кассовых расходов по коммунальным платежам. Поступление платежей ожидалось в январе 2023 года;

счет 205.51 – 2 051 900 руб. Плановые безвозмездные поступления в соответствии с решением Собрания депутатов от 27.12.2022 №38 «О бюджете поселения Дружбинский сельсовет Алейского района Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 года».

**Кредиторская задолженность** на 01.01.2023 по счетам бухгалтерского учета:

счет 205.11 – 484 734,53 руб. Задолженность по налоговым обязательствам, в т.ч. по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу;

счет 208.34 – 132,98 руб. Задолженность перед подотчетным лицом за приобретение материальных запасов по авансовому отчету, сданному в конце декабря 2022 года. Планируется к погашению в январе 2023 года;

счет 302.21 – 3 349,48 руб. Задолженность перед ПАО «Ростелеком» за услуги связи за декабрь. Планируется к погашению в январе 2023 года;

счет 302.23 – 15 265,33 руб. Задолженность перед АО «Алтайэнергосбыт» за услуги электроэнергии за декабрь. Планируется к погашению в январе 2023 года.

На конец отчетного периода общая сумма задолженности составила 503 482,32 рублей, долгосрочная и просроченная задолженность отсутствует.

**Выводы:**

Исполнение бюджета поселения за 2022 год в целом осуществлялось в соответствии с требованиями БК РФ. Значительная часть расходов бюджета направлена на текущее финансирование бюджетной сферы, имела социальную направленность и обеспечила потребности поселения. Представленные для проведения внешней проверки формы отчетности в целом сформированы в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и ежемесячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н. Годовой отчет об исполнении бюджета поселения в целом соответствует Инструкции №191н по полноте (составу и содержанию) и достоверности. Плановые показатели, указанные в отчетности, в целом соответствуют

показателям утвержденного бюджета поселения (с учетом изменений). Отчетность в целом отражает фактическое исполнение бюджета поселения и результаты финансовой деятельности поселения за отчетный период. Классификация расходов бюджета в целом соответствует требованиям статьи 21 БК РФ, требованиям «Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 №85н (в редакции, действующей на период окончания 2022 года). Отсутствует просроченная кредиторская задолженность, что является одним из положительных факторов оценки исполнения бюджета.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата Алейского района считает возможным рассмотреть годовой отчет об исполнении бюджета Дружбинского сельсовета за 2022 год Собранием депутатов Дружбинского сельсовета Алейского района Алтайского края.

Статья 264.6 БК РФ закрепляет правовую форму отчета об исполнении бюджета и перечень документов, которые прилагаются к отчету об исполнении бюджета. Отчеты об исполнении местных бюджетов утверждаются в форме решений. Указанной статьей определен перечень обязательных Приложений решения об исполнении бюджета. Направленный Проект решения отвечает требованиям действующей редакции БК РФ, однако Порядок составления и рассмотрения проекта бюджета поселения, утверждения и исполнения бюджета поселения, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета поселения, не в полной мере отвечает нормам действующего законодательства.

**Предложения:**

- Принять меры по сокращению объема и недопущению образования дебиторской и кредиторской задолженности.

- Принять меры по наращиванию собственных доходов поселения.

- Предоставлять в КСП Алейского района проекты решений о внесении изменений в бюджет поселения для проведения внешнего муниципального финансового контроля, в срок, установленный действующим законодательством.

- Рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующий Порядок составления и рассмотрения проекта бюджета поселения, утверждения и исполнения бюджета поселения, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета поселения, утвержденный Решением Собрания депутатов Дружбинского сельсовета Алейского района Алтайского края 14.12.2021г. №30, актуализировать указанный документ, устранить нарушения и несоответствия на очередном заседании Собрания депутатов поселения.

- Принять под особый контроль исполнение Соглашения о передаче контрольно-счетной палате Алейского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования Дружбинский сельсовет Алейского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Во исполнение вышеуказанного Соглашения, направлять в КСП Алейского района документы, подлежащие внешней финансово-экономической экспертизе. Количество переданных полномочий контрольно-счетного органа поселения Контрольно-счетной палате Алейского района – в объеме, установленном ст.9 Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Председатель

контрольно-счетной палаты

Алейского района Алтайского края Захарова А.С.