|  |  |
| --- | --- |
| 20.04.2023г. № 29/01-05 | Собрание депутатов Кашинского сельсовета Алейского района Алтайского края  Администрация Кашинского сельсовета Алейского района Алтайского края  Главе сельсовета  Крюковой А.Н. |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на годовой отчет об исполнении бюджета Кашинского сельсовета** **за 2022 год**

Заключение к годовому отчету об исполнении бюджета Кашинского сельсовета за 2022 год подготовлено в соответствии со ст. 268.1 Бюджетного Кодекса РФ,Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком составления и рассмотрения проекта бюджета поселения, утверждения и исполнения бюджета поселения, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета поселения, утвержденным Решением Собрания депутатов Кашинского сельсовета Алейского района Алтайского края 02.06.2020г. №7, Соглашением о передаче контрольно-счетной палате Алейского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования Кашинский сельсовет Алейского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, ст.7, ст.9 Положения о контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 11.03.2022 г. №2-РСД, а так же п.2.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на 2023 год.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: провести комплексный анализ отчета об исполнении бюджета Кашинского сельсовета за 2022 год, контроль достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности.

Контрольно-счетная палата Алейского района рассмотрела представленный Проект решения Собрания депутатов Кашинского сельсовета Алейского района Алтайского края б/н «Об исполнении бюджета поселения за 2022 год», (далее – «Проект решения»). В дополнение к отчету, в КСП Алейского района также направлена бюджетная отчетность сельского поселения. В соответствии с п.3 ст. 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации бюджетная отчетность включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета;

- баланс исполнения бюджета;

- отчет о финансовых результатах деятельности;

- отчет о движении денежных средств;

- пояснительная записка.

Документы, необходимые для проведения финансово-экономической экспертизы представлены в полном объеме. В ходе экспертизы проведена проверка состава и содержания форм бюджетной отчетности Кашинского сельсовета по состоянию на 01.01.2023 года. Данные отчетности соответствуют бюджетной классификации, не противоречат друг другу.

В 2022 году основным финансовым документом Кашинского сельсовета являлось решение Собрания депутатов Кашинского сельсовета Алейского района Алтайского края от 14.12.2021 №30 «О бюджете Кашинского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений). Согласно предоставленным документам, в течение 2022 года в указанное решение изменения вносились 3 раза (ред. от. 15.07.2022 №11, от 30.09.2022 №14, от 28.12.2022 №28).

Согласно решению Собрания депутатов Кашинского сельсовета Алейского района Алтайского края от 14.12.2021 №30 «О бюджете Кашинского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений): прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения на 2022 год – 6 045,7 тыс. руб.: в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов 3 517,5 тыс. руб.; общий объем расходов поселения в сумме 5 993,7 тыс. руб.; верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей; профицит бюджета поселения в сумме 52,0 тыс. рублей.

Рассматриваемым Проектом решения предлагается:

- утвердить отчет об исполнении бюджета поселения за 2022 год по доходам 6 173,7 тыс. руб., по расходам – 5 975,4 тыс. руб.

Фактическое превышение доходов над расходами составило 198,3 тыс. руб.

Сравнительный анализ:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение о бюджете от 14.12.2021 №30 (ред. от 28.12.22 №28), тыс. руб. | Исполнение за 2022 год | Процент исполнения |
| **Доходы, в том числе:** | **6 045,7** | **6 173,7** | 102,1% |
| *Налоговые доходы* | *1 816,0* | *1 703,6* | 93,8% |
|  |  |  |  |
| *Неналоговые доходы* | *626,7* | *868,3* | 138,5% |
| *Безвозмездные поступления* | *3 603,0* | *3 601,7* | 99,96% |
| **Расходы, в том числе:** | **5 993,7** | **5 975,4** | 99,7% |
| *01 «Общегосударственные вопросы»* | *2 515,7* | *2 503,9* | 99,5% |
| *02 «Национальная оборона»* | *158,3* | *158,3* | 100,0% |
| *04 «Национальная экономика»* | *1 025,9* | *1 024,7* | 99,88% |
| *05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* | *203,5* | *203,5* | 100,0% |
| *08 «Культура, кинематография»* | *2 084,0* | *2 078,6* | 99,7% |
| **Профицит** | **52,0** | **198,3** |  |

**Исполнение бюджета по доходам**

Доходная часть бюджета поселения за 2022 год составила 6 173,7 тыс. руб., что составило 102,1% планового показателя. При этом налоговые доходы исполнены на 93,8%, неналоговые – на 138,5%, безвозмездные поступления – на 99,96%.

Исполнение в структуре доходов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение о бюджете от 14.12.2021 №30 (ред. от 28.12.22 №28), тыс. руб.. | Исполнение за 2022 год | Процент исполнения |
| **Доходы всего:** | **6 045,7** | **6 173,7** | **102,1%** |
| ***Налоговые доходы, в том числе:*** | *1 816,0* | *1 703,6* | **93,8%** |
| Налоги на прибыль | 250,0 | 297,4 | 118,96% |
| Налоги на совокупный доход | 210,0 | 227,1 | 108,1% |
| Налоги на имущество | 1 353,0 | 1 176,2 | 86,9% |
| Государственная пошлина | 3,0 | 3,0 | 100,0% |
| Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам | - | - | - |
| ***Неналоговые доходы, в том числе:*** | *626,7* | *868,3* | **138,5%** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 343,0 | 471,3 | 137,4% |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 112,9 | 226,3 | 200,4% |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | - | - | - |
| Прочие неналоговые доходы | 170,8 | 170,7 | 99,96% |
| ***Безвозмездные поступления, в том числе:*** | *3 603,0* | *3 601,7* | **99,96%** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов | *643,8* | *643,8* | 100,0% |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов | *158,3* | *158,3* | 100,0% |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | *1 119,9* | *1 118,7* | 99,89% |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений | *595,5* | *595,4* | 99,98% |

Основным источником поступлений доходов в бюджет Кашинского сельсовета являются безвозмездные поступления. Удельный вес безвозмездных поступлений в структуре доходов – 58,3%, налоговые доходы – 27,6%, неналоговых доходов – 14,06 %.

Собственные доходы бюджета (налоговые и неналоговые доходы) составили 2 572,0 тыс. руб. при плане 2 442,7 тыс. руб. Исполнение плана составило 105,3%.

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых доходов составляет: Налог на имущество.

Налоги на имущество: налог на имущество физических лиц составляет 25,5 тыс. руб., земельный налог – 1 150,7 тыс. руб. Общее исполнение по Налогу на имущество – 1 176,2 тыс. руб. (69,04%).

Налоги на совокупный доход: единый сельскохозяйственный налог – 227,1 тыс. руб. (13,3%)

Доля налога на прибыль (доходы физических лиц) составляет 17,5 % (297,4 тыс. руб.), Государственная пошлина 3,0 тыс. руб. (0,2%).

Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) поступили в полном объеме – 137,4% плана (471,3 тыс. руб.)., в том числе Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 388,2 тыс. руб., Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 83,1 тыс. руб.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в объеме 226,3 тыс. руб. Прочие неналоговые доходы – 170,7 тыс. руб. поступили в виде инициативных платежей, зачисляемых в бюджеты сельских поселений. Исполнение по Прочим неналоговым доходам составило 23,0 тыс. руб. (99,9% плана).

Удельный вес каждого вида неналоговых доходов в общем объеме неналоговых доходов представлен в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Исполнение за 2022 год | **Удельный вес в объеме неналоговых доходов, %** |
| ***Неналоговые доходы, в том числе:*** | *868,3* |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 471,3 | 54,3% |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 226,3 | 26,1 |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | - | - |
| Прочие неналоговые доходы | 170,7 | 19,7% |

Сумма безвозмездных поступлений составила 3 603,0 тыс. руб. План по безвозмездным поступлениям исполнен на 99,97%.

**Исполнение бюджета по расходам**

Расходная часть исполнения бюджета поселения за 2022 год составила 5 975,4 тыс. руб., что составило 99,7% планового показателя. При этом 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены на 99,5%, 02 «Национальная оборона» – на 100%, 04 «Национальная экономика» – на 48,3%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 99,9%, 08 «Культура, кинематография» – на 96,0%.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Исполнение за 2022 год | Удельный вес в объеме расходов, % |
| **Расходы, в том числе:** | **5 975,4** |  |
| *01 «Общегосударственные вопросы»* | *2 503,9* | 41,9% |
| *02 «Национальная оборона»* | *158,3* | 2,6% |
| *04 «Национальная экономика»* | *1 024,7* | 17,1% |
| *05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* | *203,5* | 3,4% |
| *08 «Культура, кинематография»* | *2 078,6* | 34,8% |

В состав расходов по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» вошли расходы по подразделу 02 на содержание главы сельсовета в сумме 496,0 тыс. руб., по подразделу 04 - расходы на содержание сельской администрации в сумме 862,7 тыс. руб., по подразделу 06 перечисление межбюджетных трансфертов по передачи части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 2,0 тыс. руб., по подразделу 13 – были осуществлены расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений (централизованная бухгалтерия и группа хозяйственного обслуживания) на сумму 1 046,3 тыс. руб., расходы на межбюджетные трансферты по передачу части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 17,1 тыс. руб., прочие выплаты по обязательствам государства 79,8 тыс. руб. Итоговое исполнение 99,5%.

В состав исполнения расходов по разделу 02 «Национальная оборона» включены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты

(подраздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка») в сумме 158,3 тыс. рублей. Итоговое исполнение 100,0%.

По исполнению расходов раздела 04 «Национальная экономика» произведены расходы на содержание автомобильных дорог поселения в сумме 1 024,7 тыс. руб. Итоговое исполнение 99,9%.

В состав исполнения расходов по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» вошли расходы на оплату за составление сметной документации уличного освещения для участия в проекте поддержки местных инициатив 25,0 тыс. руб., на вывоз мусора с территории кладбищ на сумму 8,9 тыс. руб., буртование и вывоз твердых отходов на сумму 64,0 тыс. руб., и прочие мероприятия по благоустройству на сумму 104,6 тыс. руб., Иные вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства в объеме 1,1 тыс. руб. Итоговое исполнение 99,9%.

В состав исполнения расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» вошли расходы на содержание сельских домов культуры в сумме 731,2 тыс. руб., расходы на реализацию инициативных проектов развития (создания) общественной инфраструктуры - капитальный ремонт Кашинского СДК в сумме 1 300,8 тыс. руб. На перечисление межбюджетных трансфертов, по передаче части полномочий на решение вопросов местного значения, в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 26,6 тыс. руб. На содержание памятников истории и культуры в сумме 20,0 тыс. руб. Итоговое исполнение 99,7%.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» освоено 6,3 тыс. руб. - расходы на выплату персоналу.

**Сведения о соответствии исполнения бюджета по отдельным показателям требованиям бюджетного законодательства**

Фактическое превышение доходов над расходами составило 198,3 тыс. руб. исполнение бюджета характеризуется профицитом. Согласно решения Собрания депутатов Кашинского сельсовета Алейского района Алтайского края от 14.12.2021 №30 «О бюджете Кашинского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений) определен верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей. В 2022 году комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Алейского района в адрес Администрации Кашинского сельсовета Алейского района кредит не предоставлялся. Расходование средств Дорожного фонда в 2022 году направлено на содержание автомобильных дорог поселения в сумме 1 024,7 тыс. руб. Наличие Резервных фондов представительных органов и депутатов представительных органов в структуре бюджета не установлено. Расходование средств не происходило. Решением от 28.12.22 №28 «О внесении изменений в решение от 14.12.2021 №30 «О бюджете Кашинского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»» данный раздел исключен из состава решения.

В соответствии с положениями Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010№157н, с учетом изменений, внесенных приказом Минфина России 89н от 29.08.2014г. по состоянию на 01.01.2023г. было предусмотрено формирование «Резерва предстоящих расходов» 401.60 на сумму 50 922,89 руб., из них: резерв на оплату отпусков за фактически отработанное время в части выплат персоналу – 39 111,29 руб.; резерв на оплату отпусков за фактически отработанное время в части оплаты страховых взносов – 11 811,60 руб.

Пунктом 6 ст. 21 Порядка составления и рассмотрения проекта бюджета поселения, утверждения и исполнения бюджета поселения, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета поселения, утвержденного Решением Собрания депутатов Кашинского сельсовета Алейского района Алтайского края от 02.06.2020 №7, установлен перечень отчетов, которые предоставляются одновременно с отчетом об исполнении бюджета поселения за отчетный финансовый год. Указанные отчеты предоставлены информацией о нулевом исполнении (отчет об использовании средств резервного фонда, отчет о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, отчет о расходах бюджета поселения на капитальные вложения, отчет о состоянии муниципального долга Кашинского сельсовета на начало и конец отчетного финансового года, отчет о выполнении программы приватизации на очередной финансовый год). Данная информация не противоречит отчетности поселения за 2022 год.

**Сведения об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств**

На едином счете бюджета Кашинского сельсовета на конец года остаток средств составил 840 000,52 рублей.

**Состояние кредиторской и дебиторской задолженности**

**Дебиторская задолженность** на 01.01.2023 составила 6 501 314,43 рубля, из них долгосрочная – 3 784 500,0 руб., просроченная – 586 703,24 рубля:

Счет 205.11 – 589 589,24 руб., задолженность физических лиц в УФНС России по Алтайскому краю по уплате земельного налога и налога на имущество, в том числе просроченная – 577 523,24 руб.

счет 205.21 – 9 180,00 руб., задолженность по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений АО «Почта России» за ноябрь 2022г. в т.ч. просроченная 9 180 руб.

счет 205.23 – 25 205,45 руб., задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности поселений, ИП КФХ Худяков за 2020г.

счет 205.51 – 5 875 600 руб., плановые безвозмездные поступления по межбюджетным трансфертам, субвенциям и дотациям по заключенным соглашениям в 2022г. на 2023г. и на плановый период 2024-2025гг. в т.ч;

**Кредиторская задолженность** на 01.01.2023 по счетам бухгалтерского учета:

счет 205.11 – 364 564,73 руб. – задолженность УФНС России по Алтайскому краю по налогам, в т.ч. земельному и налогу на имущество.

счет 302.21 – 4 990,51 руб. - задолженность ПАО «Ростелеком» за услуги связи за декабрь 2022г.

счет 302.21 – 4 642,56 руб. – задолженность АО «ЭР-Телеком-Холдинг» за услуги связи «интернет» за декабрь 2022г.

счет 302.23 –4 802,85 руб. – задолженность перед ОАО «Алтайэнергосбыт» за электроэнергию за декабрь 2022г.

На конец отчетного периода общая сумма задолженности составила 382 856,38 рублей, долгосрочная и просроченная задолженность отсутствует.

**Выводы:**

Исполнение бюджета поселения за 2022 год в целом осуществлялось в соответствии с требованиями БК РФ. Значительная часть расходов бюджета направлена на текущее финансирование бюджетной сферы, имела социальную направленность и обеспечила потребности поселения. Представленные для проведения внешней проверки формы отчетности в целом сформированы в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и ежемесячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н. Годовой отчет об исполнении бюджета поселения в целом соответствует Инструкции №191н по полноте (составу и содержанию) и достоверности. Плановые показатели, указанные в отчетности, в целом соответствуют показателям утвержденного бюджета поселения (с учетом изменений). Отчетность в целом отражает фактическое исполнение бюджета поселения и результаты финансовой деятельности поселения за отчетный период. Классификация расходов бюджета в целом соответствует требованиям статьи 21 БК

РФ, требованиям «Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 №85н (в редакции, действующей на период окончания 2022 года).

Отсутствует просроченная кредиторская задолженность, что является одним из положительных факторов оценки исполнения бюджета.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата Алейского района считает возможным рассмотреть годовой отчет об исполнении бюджета Кашинского сельсовета за 2022 год Собранием депутатов Кашинского сельсовета Алейского района Алтайского края.

Статья 264.6 БК РФ закрепляет правовую форму отчета об исполнении бюджета и перечень документов, которые прилагаются к отчету об исполнении бюджета. Отчеты об исполнении местных бюджетов утверждаются в форме решений.  
Указанной статьей определен перечень обязательных Приложений решения об исполнении бюджета. Направленный Проект решения отвечает требованиям действующей редакции БК РФ, однако Порядок составления и рассмотрения проекта бюджета поселения, утверждения и исполнения бюджета поселения, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета поселения, утвержденный Решением Собрания депутатов Кашинского сельсовета Алейского района Алтайского края 02.06.2020г. №7 не в полной мере отвечает нормам действующего законодательства.

**Предложения:**

- Принять меры по сокращению объема и недопущению образования дебиторской и кредиторской задолженности.

- Принять меры по наращиванию собственных доходов поселения.

- Предоставлять в КСП Алейского района проекты решений о внесении изменений в бюджет поселения для проведения внешнего муниципального финансового контроля, в срок, установленный действующим законодательством, в порядке, предусмотренном Соглашением о передаче контрольно-счетной палате Алейского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования Кашинский сельсовет Алейского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

- Рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующий Порядок составления и рассмотрения проекта бюджета поселения, утверждения и исполнения бюджета поселения, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении бюджета поселения, утвержденный Решением Собрания депутатов Кашинского сельсовета Алейского района Алтайского края 02.06.2020г. №7, актуализировать указанный документ, устранить нарушения и несоответствия на очередном заседании Собрания депутатов поселения.

- Принять под особый контроль исполнение Соглашения о передаче контрольно-счетной палате Алейского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования

Кашинский сельсовет Алейского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Во исполнение вышеуказанного Соглашения, направлять в КСП Алейского района документы, подлежащие внешней финансово-экономической экспертизе. Количество переданных полномочий контрольно-счетного органа поселения Контрольно-счетной палате Алейского района – в объеме, установленном ст.9 Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Председатель

контрольно-счетной палаты

Алейского района Алтайского края Захарова А.С.