|  |  |
| --- | --- |
| 07.04.2023г. № 25/01-05 | Собрание депутатов Кировского сельсовета Алейского района Алтайского краяАдминистрация Кировского сельсовета Алейского района Алтайского края Главе сельсоветаСерединой И.В. |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на годовой отчет об исполнении бюджета Кировского сельсовета** **за 2022 год**

Заключение к годовому отчету об исполнении бюджета Кировского сельсовета за 2022 год подготовлено в соответствии со ст. 268.1 Бюджетного Кодекса РФ,Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе муниципального образования Кировский сельсовет Алейского района Алтайского края, утвержденным решением Собрания депутатов Кировского сельсовета Алейского района Алтайского края 25.12.2013г. №79, Соглашением о передаче контрольно-счетной палате Алейского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования Кировский сельсовет Алейского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, ст.7, ст.9 Положения о контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 11.03.2022 г. №2-РСД, а также п.2.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на 2023 год.

 Цель экспертно-аналитического мероприятия: провести комплексный анализ отчета об исполнении бюджета Кировского сельсовета за 2022 год, контроль достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности.

Контрольно-счетная палата Алейского района рассмотрела представленный Проект решения Собрания депутатов Кировского сельсовета Алейского района Алтайского края б/н «Об исполнении бюджета поселения за 2022 год», (далее – «Проект решения»). В дополнение к отчету, в КСП Алейского района также направлена бюджетная отчетность сельского поселения. В соответствии с п.3 ст. 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации бюджетная отчетность включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета;

- баланс исполнения бюджета;

- отчет о финансовых результатах деятельности;

- отчет о движении денежных средств;

- пояснительная записка.

Документы, необходимые для проведения финансово-экономической экспертизы представлены в полном объеме. В ходе экспертизы проведена проверка состава и содержания форм бюджетной отчетности Кировского сельсовета по состоянию на 01.01.2023 года. Данные отчетности соответствуют бюджетной классификации, не противоречат друг другу.

В 2022 году основным финансовым документом Кировского сельсовета являлось решение Собрания депутатов Кировского сельсовета Алейского района Алтайского края от 14.12.2021 №29 «О бюджете Кировского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Согласно предоставленным документам, в течение 2022 года в указанное решение изменения вносились 3 раза (ред. от 14.06.22 №10, от 31.08.22 №15, от 27.12.22 №45). Бюджетный процесс в поселении регламентирован Положением о бюджетном процессе муниципального образования Кировский сельсовет Алейского района Алтайского края, утвержденным решением Собрания депутатов Кировского сельсовета Алейского района Алтайского края от 25.12.2013г. №79.

Согласно решения Собрания депутатов Кировского сельсовета Алейского района Алтайского края от 14.12.2021 №29 «О бюджете Кировского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»: прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения утвержден в сумме 4 949,29 тыс. руб.: в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов 2 601,69 тыс. руб.; общий объем расходов поселения в сумме 5 427,49 тыс. руб.; верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2022 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей; дефицит бюджета поселения в сумме 478,2 тыс. рублей.

Рассматриваемым Проектом решения предлагается:

- утвердить отчет об исполнении бюджета поселения за 2022 год по доходам 4 917,28 руб., по расходам – 5 374,93 тыс. руб.;

- Утвердить дефицит бюджета поселения в сумме 457,6 тыс. рублей.

Сравнительный анализ:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение о бюджете от 14.12.2021 №29 (в ред. решения от 27.12.22 №45), тыс. руб. | Исполнение за 2022 год | Процент исполнения |
| **Доходы, в том числе:** | 4 949,29 | 4 917,28 | 99,4% |
| *Налоговые доходы* | *1 692,00* | *1 671,84* | 98,8% |
| *Неналоговые доходы* | *491,60* | *496,37* | 101,0% |
| *Безвозмездные поступления* | *2 765,69* | *2 749,08* | 99,4% |
| **Расходы, в том числе:**  | 5 427,49 | 5 374,93 | 99,0% |
| *01 «Общегосударственные вопросы»* | *2 235,60* | *2 214,40* | 99,1% |
| *02 «Национальная оборона»* | *96,20* | *96,20* | 100,0% |
| *04 «Национальная экономика»* | *593,90* | *593,23* | 99,9% |
| *05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* | *1 790,49* | *1 774,29* | 99,1% |
| *08 «Культура, кинематография»* | *674,30* | *660,50* | 98,0% |
| *11 «Физическая культура и спорт»* | *37,00* | *36,30* | 98,1% |
| **Дефицит** | -478,20 | -457,64 |  |

**Исполнение бюджета по доходам**

Доходная часть бюджета поселения за 2022 год - 4 917,28 тыс. руб., что составило 99,4% планового показателя. При этом налоговые доходы исполнены на 98,8%, неналоговые – на 101%, безвозмездные поступления – на 99,4%.

Исполнение в структуре доходов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение о бюджете от 14.12.2021 №29 (в ред. решения от 27.12.22 №45), тыс. руб. | Исполнение за 2022 год | Процент исполнения |
| **Доходы всего:** | **4 949,29** | **4 917,28** | **99,4%** |
| ***Налоговые доходы, в том числе:*** | ***1 692,00*** | ***1 671,84*** | **98,8%** |
| Налоги на прибыль | 43,00 | 52,18 | 121,3% |
| Налоги на совокупный доход | 675,00 | 696,10 | 103,1% |
| Налоги на имущество | 971,00 | 922,16 | 95,0% |
| Государственная пошлина | 3,00 | 1,40 | 46,7% |
| ***Неналоговые доходы, в том числе:*** | ***491,60*** | ***496,37*** | **101,0%** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 275,60 | 278,00 | 100,9% |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 100,00 | 102,37 | 102,4% |
| Прочие неналоговые доходы | 116,00 | 116,00 | 100,0% |
| ***Безвозмездные поступления, в том числе:*** | ***2 765,69*** | ***2 749,08*** | **99,4%** |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 2 601,69 | 2 585,02 | 99,4% |
| Безвозмездные поступления от негосударственных организаций | 120,50 | 120,50 | 100,0% |
| Прочие безвозмездные поступления  | 43,50 | 43,56 | 100,1% |

Основным источником поступлений доходов в бюджет Кировского сельсовета являются безвозмездные поступления. Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме исполнения доходов бюджета составляет 55,9%, налоговых доходов – 34,0%, неналоговых доходов – 10,1%. Собственные доходы бюджета (налоговые и неналоговые доходы) составили 2 168,2 тыс. руб. при плане 2 183,6 тыс. руб. Исполнение плана составило 99,29%.

Налоговые доходы – 1 671,8 тыс. руб. Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых доходов составляют: земельный налог – 884,29 тыс. руб. (52,9%), единый сельскохозяйственный налог – 696,1 тыс. руб. (41,6%). Доля налога на прибыль (доходы физических лиц) составляет 52,18 тыс. руб. (3,1%). Доля налога на имущество физических лиц 37,87 тыс. руб. (2,3%), доля государственной пошлины 1,4 тыс. руб. (0,1%).

Исполнение по земельному налогу – 884,29 тыс. руб. (96,0%), по единому сельскохозяйственному налогу – 696,1 тыс. руб. (101,3%). По налогу на доходы физических лиц 52,18 тыс. руб. (121,3%), по налогу на имущество физических лиц 37,87 тыс. руб. (75,7%), по государственной пошлине 1,4 тыс. руб. (46,7%).

Доходы от сдачи в аренду земельных участков поступили с превышением плана, в объеме 100,18% (118,81 тыс. руб. при плане 118,6 тыс. руб.). Доходы от сдачи в аренду имущества - 100,82%. (108,9 тыс. руб. при плане 108,0 тыс. руб.). Прочие поступления от использования имущества поступили в сумме 50,3 тыс. руб. при плане 49,0 тыс. руб., исполнение составило 102,65%. Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества поселения, поступили в сумме 102,37 тыс. руб. при плане 100,00 тыс. руб., исполнение составило 102,37 %.

Сумма безвозмездных поступлений составила 2 749,08 тыс. руб. План по безвозмездным поступлениям исполнен на 99,4%.

Перевыполнение плана в части налоговых и неналоговых доходов сложились по следующим причинам: налог на доходы физических лиц – увеличение среднегодовой заработной платы. Невыполнение плана по налогу на имущество – неисполнение обязательств по уплате налога физическими лицами в связи с отсутствием плательщика на территории сельсовета.

 **Исполнение бюджета по расходам**

Расходная часть бюджета поселения за 2022 год составила 5 374,9 тыс. руб., что составило 99,0% планового показателя. При этом 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены на 99,1%, 02 «Национальная оборона» – на 100%, 04 «Национальная экономика» – на 99,9%, 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 99,1%, 08 «Культура, кинематография» – на 98,0%, 11 «Физическая культура и спорт» – на 98,1%.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение о бюджете от 14.12.2021 №29 (в ред. решения от 27.12.22 №45), тыс. руб. | Исполнение за 2022 год | Процент исполнения |
| **Расходы, в том числе:**  | **5 427,49** | **5 374,9** | 99,0% |
| *01 «Общегосударственные вопросы»* | *2 235,60* | *2 214,40* | 99,1% |
| *02 «Национальная оборона»* | *96,20* | *96,20* | 100,0% |
| *04 «Национальная экономика»* | *593,90* | *593,23* | 99,9% |
| *05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* | *1 790,49* | *1 774,29* | 99,1% |
| *08 «Культура, кинематография»* | *674,30* | *660,50* | 98,0% |
| *11 «Физическая культура и спорт»* | *37,00* | *36,30* | 98,1% |

Объем расходов за 2022 год составил 5 374,9 тыс. рублей при плане 5 427,49 тыс. руб., что составляет 99% плановых назначений.

Удельный вес расходов в общем объеме расходов бюджета на 01 «Общегосударственные вопросы» составил 41,2%; на 02 «Национальная оборона» – 1,8%; на 04 «Национальная экономика» – 11,0%; на 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 33,0%; 08 «Культура кинематография» – 12,3%; 11 «Физическая культура и спорт» – 0,7%.

В состав исполнения расходов по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» вошли расходы по подразделу 02 - расходы на содержание главы сельсовета в сумме 482,91 тыс. руб., 04 - расходы на содержание аппарата управления Администрации сельсовета в сумме 1 132,09 тыс. руб., 06 - обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора в сумме 2,0 тыс. руб., 07 - обеспечение проведения выборов и референдумов – 56,0 тыс. руб., по подразделу 13 произведены расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений в сумме 541,4 тыс. руб. План по расходам по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» выполнен на 99,1%, Резервный фонд поселения утвержден в объеме 1,0 тыс. руб., расходование по данному направлению не производилось.

В состав исполнения расходов по разделу 02 «Национальная оборона» включены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (подраздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка») в сумме 96,2 тыс. руб. План по расходам по разделу 02 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» исполнен на 100%.

По исполнению расходов раздела 04 «Национальная экономика» произведены расходы на содержание, ремонт, объектов, являющихся муниципальной собственностью на оплату работ, услуг (произведены расходы на скос, расчистку, грейдирование и текущий ремонт дорог) в сумме 593,23 тыс. руб. (99,89%).

В состав исполнения расходов по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 1 774,29 тыс. руб., в том числе по подразделу 01 расходы на мероприятия в области жилищного хозяйства в сумме 22,1 тыс. руб. (100%), по подразделу 03 расходы на благоустройство (содержание кладбища

4,9 тыс. руб., сбор и удаление твердых бытовых отходов – 80,0 тыс. руб.), прочие мероприятия по благоустройству 157,8 тыс. руб., расходы на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах - обустройство детских спортивных площадок в с.Кировское, п. Краснодубровский – 1 509,49 тыс. руб.). Итого исполнение по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 99,08%.

В состав исполнения расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» вошли расходы на содержание сельских домов культуры в размере 570,22 тыс. руб., межбюджетные трансферты на передачу части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 23,3 тыс. руб., расходы по содержанию памятников истории и культуры – 5,0 тыс. руб., Закупка энергетических ресурсов – 61,98 тыс. руб. Итоговое исполнение 660,50 тыс. руб. (98,0%).

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» израсходовано 36,3 тыс. руб.

**Сведения о соответствии исполнения бюджета по отдельным показателям требованиям бюджетного законодательства**

Дефицит бюджета поселения сложился в сумме 457,6 тыс. рублей. В 2022 году комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Алейского района в адрес Администрации Кировского сельсовета Алейского района кредит не предоставлялся. Расходование средств Дорожного фонда в 2022 году направлено на содержание, ремонт, объектов, являющихся муниципальной собственностью на оплату работ, услуг (произведены расходы на скос, расчистку, грейдирование и текущий ремонт дорог) в сумме 593,23 тыс. руб. наличие Резервных фондов представительных органов и депутатов представительных органов в структуре бюджета не установлено.

**Сведения об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств**

На едином счете бюджета Кировского сельсовета на конец года остаток средств составил 21 090,21 рубля.

**Состояние кредиторской и дебиторской задолженности**

**Дебиторская задолженность** на 01.01.2023 составила 3 122 524,59 рубля, из них долгосрочная – 392 687,45 рублей.

счет 205.11 – 414 189,57 рублей. Задолженность по налоговым обязательствам, в т.ч. по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу. Задолженность возникла в связи с неуплатой платежей за текущий налоговый период, а также за прошедшие налоговые периоды.

счет 205.21 – 4 595,00 рублей, задолженность за аренду помещения ИП Апрелева Ю.В. – 950,00 рублей за декабрь 2022 год, ИП Маракуев А.С. – 2 400,00 рублей за в 2 полугодие 2022 года; ПАО «Ростелеком» - 525,00 рублей, АО «Почта России» - 720,00 рублей за декабрь 2021 год;

205.23 – 392 687,45 задолженность за долгосрочную аренду земельных участков ИП Глава КФХ Есин В.П.- 168 384,85 рубля, ООО Агрофирма «Успех» - 224 302,60 рубля, в том числе просроченная 459,46 рублей за 4 квартал 2022 года;

счет 205.29 – 163 321,21 рубль задолженность физических лиц за социальный найм жилья за 2019 - 2022 годы;

счет 205.45 – 2 000,00 рублей, задолженность физических лиц за выписанный штраф административной комиссией;

счет 205.51 – 2 139 100,00 рублей, учтены доходы будущих периодов, согласно заключенных соглашений в 2022 году на 2023 – 2025 годы;

счет 209.34 – 6 631,36 рублей, задолженность ФКУ "Военный комиссариат Алтайского края» за компенсацию транспортных расходов за доставку призывников за декабрь 2022 год.

**Кредиторская задолженность** на 01.01.2023 по счетам бухгалтерского учета:

счет 205.11 – 451 295,89 руб., задолженность по налоговым обязательствам, в т.ч. по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу;

счет 302.21 – 4 642,56 рублей, за услуги интернета АО ЭР – Телеком Холдинг; 1 955,38 рублей, за услуги связи – ПАО Ростелеком;

счет 302.23 – 10 356,91 рублей, за коммунальные услуги учреждениям бюджетной сферы – ООО Теплосеть +; 5 474,87 рублей – за продажу электроэнергии учреждениям бюджетной сферы – АО Алтайэнергосбыт; 37,52 рубля, за коммунальные услуги учреждениям бюджетной сферы – ООО Родник.

Срок оплаты по указанным счетам на дату формирования отчетности не наступил.

На конец отчетного периода общая сумма задолженности составила 473 763,13 рубля.

**Выводы:**

Исполнение бюджета поселения за 2022 год в целом осуществлялось в соответствии с требованиями БК РФ. Значительная часть расходов бюджета направлена на текущее финансирование бюджетной сферы, имела социальную направленность и обеспечила потребности поселения. Представленные для проведения внешней проверки формы отчетности в целом сформированы в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и ежемесячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н. Годовой отчет об исполнении бюджета поселения в целом соответствует Инструкции №191н по полноте (составу и содержанию) и достоверности. Плановые показатели, указанные в отчетности, в целом соответствуют показателям утвержденного бюджета поселения (с учетом изменений). Отчетность в целом отражает фактическое исполнение бюджета поселения и результаты финансовой деятельности поселения за отчетный период. Классификация расходов бюджета в целом соответствует требованиям статьи 21 БК РФ, требованиям «Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 №85н (в редакции, действующей на период окончания 2022 года). Отсутствует просроченная кредиторская задолженность, что является одним из положительных факторов оценки исполнения бюджета.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата Алейского района считает возможным рассмотреть годовой отчет об исполнении бюджета Кировского сельсовета за 2022 год Собранием депутатов Кировского сельсовета Алейского района Алтайского края.

Статья 264.6 БК РФ закрепляет правовую форму отчета об исполнении бюджета и перечень документов, которые прилагаются к отчету об исполнении бюджета. Отчеты об исполнении местных бюджетов утверждаются в форме решений.
Указанной статьей определен перечень обязательных Приложений решения об исполнении бюджета. Направленный Проект решения отвечает требованиям действующей редакции БК РФ, однако Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании не в полной мере отвечает нормам действующего законодательства.

**Предложения:**

- Принять меры по сокращению объема и недопущению образования дебиторской и кредиторской задолженности.

- Принять меры по наращиванию собственных доходов поселения.

- Предоставлять в КСП Алейского района проекты решений о внесении изменений в бюджет поселения для проведения внешнего муниципального финансового контроля, в срок, установленный действующим законодательством.

- Рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующее Положение о бюджетном процессе муниципального образования Кировский сельсовет Алейского района Алтайского края, утвержденное решением Собрания депутатов Кировского сельсовета Алейского района Алтайского края 25.12.2013г. №79, актуализировать указанный документ, устранить нарушения и несоответствия на очередном заседании Собрания депутатов поселения.

- Принять под особый контроль исполнение Соглашения о передаче контрольно-счетной палате Алейского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования Кировский сельсовет Алейского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Во исполнение вышеуказанного Соглашения, направлять в КСП Алейского района документы, подлежащие внешней финансово-экономической экспертизе. Количество переданных полномочий контрольно-счетного органа поселения Контрольно-счетной палате Алейского района (в объеме, установленном ст.9 Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований").

Председатель

контрольно-счетной палаты

Алейского района Алтайского края Захарова А.С.