|  |  |
| --- | --- |
| 24.04.2023г. № 36/01-05 | Собрание депутатов Савинского сельсовета Алейского района Алтайского края  Администрация Савинского сельсовета Алейского района Алтайского края  Главе сельсовета  Часовских Е.В. |

**Заключение**

**Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на годовой отчет об исполнении бюджета Савинского сельсовета** **за 2022 год**

Заключение к годовому отчету об исполнении бюджета Савинского сельсовета за 2022 год подготовлено в соответствии со ст. 268.1, 264.4 Бюджетного Кодекса РФ,Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе муниципального образования Савинский сельсовет Алейского района Алтайского края, утвержденным Решением Собрания депутатов Савинского сельсовета Алейского района Алтайского края 30.08.2013г. №14, Соглашением о передаче контрольно-счетной палате Алейского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования Савинский сельсовет Алейского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, ст.7, ст.9 Положения о контрольно-счетной палате Алейского района Алтайского края, утвержденного решением Собрания депутатов Алейского района от 11.03.2022 г. №2-РСД, а так же п.2.2. плана работы Контрольно-счетной палаты Алейского района Алтайского края на 2023 год.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: провести комплексный анализ отчета об исполнении бюджета Савинского сельсовета за 2022 год, контроль достоверности годового отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности.

Контрольно-счетная палата Алейского района рассмотрела представленный Проект решения Собрания депутатов Савинского сельсовета Алейского района Алтайского края б/н «Об исполнении бюджета поселения за 2022 год», (далее – «Проект решения»). В дополнение к отчету, в КСП Алейского района также направлена бюджетная отчетность сельского поселения. В соответствии с п.3 ст. 264.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации бюджетная отчетность включает в себя:

- отчет об исполнении бюджета;

- баланс исполнения бюджета;

- отчет о финансовых результатах деятельности;

- отчет о движении денежных средств;

- пояснительная записка.

Документы, необходимые для проведения финансово-экономической экспертизы представлены в полном объеме. В ходе экспертизы проведена проверка состава и содержания форм бюджетной отчетности Савинского сельсовета по состоянию на 01.01.2023 года. Данные отчетности соответствуют бюджетной классификации, не противоречат друг другу.

В 2022 году основным финансовым документом Савинского сельсовета являлось решение Собрания депутатов Савинского сельсовета Алейского района Алтайского края от 15.12.2021 №24 «О бюджете Савинского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений). Согласно предоставленным документам, в течение 2022 года в указанное решение изменения вносились 3 раза (ред. от. 20.06.2022 №3, от 29.09.2022 №20, от 27.12.2022 №30).

Согласно решению Собрания депутатов Савинского сельсовета Алейского района Алтайского края от 15.12.2021 №24 «О бюджете Савинского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений): прогнозируемый общий объем доходов бюджета поселения на 2022 год – 1 685,5 тыс. руб.: в том числе межбюджетных трансфертов, получаемые из других бюджетов 861,4 тыс. руб.; общий объем расходов поселения в сумме 1 685,5 тыс. руб.; верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей; дефицит бюджета поселения в сумме 0,0 тыс. рублей.

Рассматриваемым Проектом решения предлагается:

- утвердить отчет об исполнении бюджета поселения за 2022 год по доходам 1 659,7 тыс. руб., по расходам – 1 658,0 тыс. руб.

Фактическое превышение доходов над расходами составило 25,1 тыс. руб.

Сравнительный анализ:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение о бюджете от 15.12.2021 №24 (ред. от 27.12.22 №30), тыс. руб. | Исполнение за 2022 год | Процент исполнения |
| **Доходы, в том числе:** | **1 685,5** | **1 659,7** | 98,5% |
| *Налоговые доходы* | *771,0* | *671,2* | 87,1% |
| *Неналоговые доходы* | *53,1* | *137,1* | 258,1% |
|  |  |  |  |
| *Безвозмездные поступления* | *861,4* | *851,4* | 98,8% |
| **Расходы, в том числе:** | **1 685,5** | **1 658,0** | 98,4% |
| *01 «Общегосударственные вопросы»* | *1 276,8* | *1 259,3* | 98,6% |
| *02 «Национальная оборона»* | *61,5* | *61,5* | 100,0% |
| *04 «Национальная экономика»* | *248,3* | *248,3* | 100,0% |
| *05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* | *38,8* | *38,8* | 100,0% |
| *08 «Культура, кинематография»* | *60,1* | *50,1* | 83,3% |
| **Профицит** | **0,0** | **1,67** |  |

**Исполнение бюджета по доходам**

Доходная часть бюджета поселения за 2022 год составила 1 685,5 тыс. руб., что составило 98,5% планового показателя. При этом налоговые доходы исполнены на 87,1%, неналоговые – на 258,1%, безвозмездные поступления – на 98,8%.

Исполнение в структуре доходов:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Решение о бюджете от 15.12.2021 №24 (ред. от 27.12.22 №30), тыс. руб. | Исполнение за 2022 год | Процент исполнения |
| **Доходы всего:** | **1 685,5** | **1 659,7** | **98,5%** |
| ***Налоговые доходы, в том числе:*** | ***771,0*** | ***671,2*** | **88,5%** |
| Налоги на прибыль | 20,0 | 24,8 | 123,8% |
| Налоги на совокупный доход | 160,0 | 135,7 | 84,8% |
| Налоги на имущество | 591,0 | 510,8 | 86,4% |
| ***Неналоговые доходы, в том числе:*** | ***53,1*** | ***137,1*** | **258,1%** |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 33,1 | 117,1 | 353,7% |
| Прочие неналоговые доходы | 20,0 | 20,0 | 100,0% |
| ***Безвозмездные поступления, в том числе:*** | ***861,4*** | ***851,4*** | **98,8%** |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов | *26,2* | *26,2* | 100,0% |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов | *61,5* | *61,5* | 100,0% |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | *292,9* | *282,9* | 96,6% |
| Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений | *480,8* | *480,8* | 100,0% |

Основным источником поступлений доходов в бюджет Савинского сельсовета являются безвозмездные поступления. Удельный вес безвозмездных поступлений в структуре доходов – 51,3%, налоговые доходы – 40,4%, неналоговых доходов – 8,3 %.

Собственные доходы бюджета (налоговые и неналоговые доходы) составили 808,3 тыс. руб. при плане 824,1 тыс. руб. Исполнение плана составило 123,8%.

Наибольший удельный вес в общем объеме налоговых доходов составляет: Налог на имущество. Налоги на имущество: налог на имущество физических лиц составляет 38,7 тыс. руб., земельный налог – 472,1 тыс. руб. Общее исполнение по Налогу на имущество – 510,8 тыс. руб. (удельный вес в структуре налоговых доходов - 76,1%, исполнение плана составило 86,4%). Налоги на совокупный доход: единый сельскохозяйственный налог – 135,7 тыс. руб. (удельный вес в структуре налоговых доходов - 20,2%, исполнение плана составило 84,8%). Доля налога на прибыль (доходы физических лиц) составляет 24,8 тыс. руб. (удельный вес в структуре налоговых доходов – 3,7%, исполнение плана составило 123,8%).

Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 117,1 тыс. руб. (удельный вес в структуре неналоговых доходов – 85,4%, исполнение плана составило 353,7% плана), Прочие неналоговые доходы – 20,0 тыс. руб. (удельный вес в структуре налоговых доходов – 14,6%, исполнение плана составило 100,0%).

Сумма безвозмездных поступлений составила 851,4 тыс. руб. План по безвозмездным поступлениям исполнен на 98,8%. В структуру безвозмездных поступлений включены:

Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов – 26,2 тыс. руб. (удельный вес в структуре безвозмездных поступлений – 3,1%, исполнение плана составило 100,0%).

Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов – 61,5 тыс. руб. (удельный вес в структуре безвозмездных поступлений – 7,2%, исполнение плана составило 100,0%).

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 282,9 тыс. руб. (удельный вес в структуре безвозмездных поступлений – 33,2%, исполнение плана составило 96,6%).

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений – 480,8 тыс. руб. (удельный вес в структуре безвозмездных поступлений – 56,5%, исполнение плана составило 100,0%).

**Исполнение бюджета по расходам**

Расходная часть исполнения бюджета поселения за 2022 год составила 1 658 тыс. руб., что составило 98,6% планового показателя. При этом 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены на 100,0% (1 259,3 тыс. руб.), 02 «Национальная оборона» – на 100% (61,5 тыс. руб.), 04 «Национальная экономика» – на 100,0% (248,3 тыс. руб.), 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 100,8% (38,8 тыс. руб.), 08 «Культура, кинематография» – на 83,3% (50,1 тыс. руб.). Удельный вес каждого раздела:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Исполнение за 2022 год | Удельный вес в объеме расходов, % |
| **Расходы, в том числе:** | **1 658,0** |  |
| *01 «Общегосударственные вопросы»* | *1 259,3* | 76,0 |
| *02 «Национальная оборона»* | *61,5* | 3,7 |
| *04 «Национальная экономика»* | *248,3* | 15,0 |
| *05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»* | *38,8* | 2,3 |
| *08 «Культура, кинематография»* | *50,1* | 3,0 |

В состав расходов по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» вошли расходы по подразделу 02 - расходы на содержание главы администрации сельсовета в сумме 448,2 тыс. руб., 03 – расходы на обеспечение деятельности собрания депутатов в сумме 2,6 тыс. руб., по подразделу 04 – расходы на содержание центрального аппарата органов местного самоуправления в сумме 389,3 тыс. руб., по подразделу 06 - расходы на обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора в размере 2,0 тыс. руб., по подразделу 07 – расходы на проведение выборов и референдумов в сумме 18,0 тыс. руб., по подразделу 13 были осуществлены расходы на уплату межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями в сумме 17,1 тыс. руб., на функционирование группы хозяйственного обслуживания в сумме 295,6 тыс. руб., Прочие выплаты по обязательствам государства в размере 86,5 тыс. руб.

В состав исполнения расходов по разделу 02 «Национальная оборона» включены расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (подраздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка») в сумме 61,5 тыс. рублей.

По исполнению расходов раздела 04 «Национальная экономика» произведены расходы на содержание автомобильных дорог поселения в сумме 248,3 тыс. руб.

В состав исполнения расходов по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» вошли расходы на организацию и содержание мест захоронения на сумму 2,6 тыс. руб., Прочие мероприятия по благоустройству городских округов и поселений – 4,2 тыс. руб., на сбор и удаление твердых отходов в размере 32,0 тыс. руб.

В состав исполнения расходов по разделу 08 «Культура, кинематография» вошли расходы на содержание сельского дома культуры в размере 50,1 тыс. руб., в том числе на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений и межбюджетные трансферты бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 10,0 тыс. руб.

**Сведения о соответствии исполнения бюджета по отдельным показателям требованиям бюджетного законодательства**

Фактическое превышение доходов над расходами составило 1,67 тыс. руб. исполнение бюджета характеризуется профицитом. Согласно решения Собрания депутатов Савинского сельсовета Алейского района Алтайского края от 15.12.2021 №24 «О бюджете Савинского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с учетом изменений) определен верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января 2023 года в сумме 0,0 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тыс. рублей. В 2022 году комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Алейского района в адрес Администрации Савинского сельсовета Алейского района кредит не предоставлялся. Расходование средств Дорожного фонда в 2022 году направлено на содержание автомобильных дорог поселения в сумме 248,3 тыс. руб. Наличие Резервных фондов представительных органов и депутатов представительных органов в структуре бюджета не установлено. Расходование средств не происходило.

Пунктом 28.7 ст. 28 Положения о бюджетном процессе муниципального образования Савинский сельсовет Алейского района Алтайского края, утвержденного Решением Собрания депутатов Савинского сельсовета Алейского района Алтайского края 30.08.2013г. №14, установлен перечень отчетов, которые предоставляются одновременно с отчетом об исполнении бюджета поселения за отчетный финансовый год. Указанные отчеты предоставлены информацией о нулевом исполнении (отчет об использовании средств резервного фонда, отчет о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, отчет о расходах бюджета поселения на капитальные вложения, отчет о состоянии муниципального долга Савинского сельсовет на начало и конец отчетного финансового года). Данная информация не противоречит отчетности поселения за 2022 год.

Пунктом 28.6 ст. 28 Положения установлен перечень обязательных к утверждению приложений к решению об исполнении бюджета поселения за отчетный финансовый год. В представленном Проекте решения Собрания депутатов Савинского сельсовета Алейского района

Алтайского края б/н «Об исполнении бюджета поселения за 2022 год» отсутствуют Приложения, утверждающие:

- источники финансирования дефицита бюджета поселения по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов;

- источники финансирования дефицита бюджета поселения по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов местных бюджетов, классификации операций сектора муниципального управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов местных бюджетов;

**Сведения об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств**

На едином счете бюджета Савинского сельсовета на конец года остаток средств составил 105 527,65 рубля.

**Состояние кредиторской и дебиторской задолженности**

**Дебиторская задолженность** на 01.01.2023 составила 6 224 676,69 руб., из них долгосрочная – 5 083 906,38 руб., просроченная – 235 719,31 руб.:

счет 205.11 – 235 870,31 руб., задолженность по налоговым обязательствам. Задолженность является просроченной;

счет 205.23 – 4 452 606,38 руб., задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности поселений. Задолженность является долгосрочной;

счет 205.51 – 1 536 200,0 руб. Плановые безвозмездные поступления в соответствии с РСД от 15.12.2022 №24 «О бюджете Савинского сельсовета Алейского района Алтайского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Задолженность является долгосрочной;

**Кредиторская задолженность** на 01.01.2023 по счетам бухгалтерского учета:

счет 205.11 – 472 787,32 руб., задолженность по налоговым обязательствам, в т.ч. по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу;

счет 302.21 – 2 927,96 руб., задолженность за услуги связи.

счет 302.23 – 235,82 руб., задолженность перед АО «Алтайэнергосбыт» за услуги электроэнергии.

На конец отчетного периода общая сумма задолженности составила 475 951,1 рублей, долгосрочная и просроченная задолженность отсутствует.

**Выводы:**

Исполнение бюджета поселения за 2022 год в целом осуществлялось в соответствии с требованиями БК РФ. Значительная часть расходов бюджета направлена на текущее финансирование бюджетной сферы, имела социальную направленность и обеспечила потребности поселения. Представленные для проведения внешней проверки формы отчетности в целом сформированы в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и ежемесячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 №191н. Годовой отчет об исполнении бюджета поселения в целом соответствует Инструкции №191н по полноте (составу и содержанию) и достоверности. Плановые показатели, указанные в отчетности, в целом соответствуют показателям утвержденного бюджета поселения (с учетом изменений). Отчетность в целом отражает фактическое исполнение бюджета поселения и результаты финансовой деятельности поселения за отчетный период. Классификация расходов бюджета в целом соответствует требованиям статьи 21 БК РФ, требованиям «Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 №85н (в редакции, действующей на период окончания 2022 года). Отсутствует просроченная кредиторская задолженность, что является одним из положительных факторов оценки исполнения бюджета.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата Алейского района считает возможным рассмотреть годовой отчет об исполнении бюджета Савинского сельсовета за 2022 год Собранием депутатов Савинского сельсовета Алейского района Алтайского края.

Статья 264.6 БК РФ закрепляет правовую форму отчета об исполнении бюджета и перечень документов, которые прилагаются к отчету об исполнении бюджета. Отчеты об исполнении местных бюджетов утверждаются в форме решений.  
Указанной статьей определен перечень обязательных Приложений решения об исполнении бюджета. Направленный Проект решения отвечает требованиям действующей редакции БК РФ, однако Положение о бюджетном процессе муниципального образования Савинский сельсовет Алейского района Алтайского края не в полной мере отвечает нормам действующего законодательства.

**Предложения:**

- Принять меры по сокращению объема и недопущению образования дебиторской и кредиторской задолженности.

- Принять меры по наращиванию собственных доходов поселения.

- Предоставлять в КСП Алейского района проекты решений о внесении изменений в бюджет поселения для проведения внешнего муниципального финансового контроля, в срок, установленный действующим законодательством.

- Рассмотреть вопрос о внесении изменений в действующее Положение о бюджетном процессе муниципального образования Савинский сельсовет Алейского района Алтайского края, утвержденное Решением Собрания депутатов Савинского сельсовета Алейского района Алтайского края 30.08.2013г. №14, актуализировать указанный документ, устранить нарушения и несоответствия на очередном заседании Собрания депутатов поселения.

- Принять под особый контроль исполнение Соглашения о передаче контрольно-счетной палате Алейского района полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования Савинский сельсовет Алейского района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Во исполнение вышеуказанного Соглашения, направлять в КСП Алейского района документы, подлежащие внешней финансово-экономической экспертизе. Количество переданных полномочий контрольно-счетного органа поселения Контрольно-счетной палате Алейского района – в объеме, установленном ст.9 Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Председатель

контрольно-счетной палаты

Алейского района Алтайского края Захарова А.С.