

АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕЙСКОГО РАЙОНА
Алтайского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.10.2013

№ 606

г. Алейск

О муниципальной Программе
поддержки и развития малого и среднего
предпринимательства в Алейском районе
на 2014-2016 г.г.

В целях обеспечения условий для интенсивного развития малого и среднего предпринимательства в Алейском районе в 2014 - 2016 годах, в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», руководствуясь ст. 47 Устава муниципального образования Алейский район Алтайского края, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить муниципальную Программу поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Алейском районе на 2014-2016 г.г. (прилагается).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации района по финансово – экономическим вопросам, председателя комитета по финансам, налоговой и кредитной политике администрации района, Г.В. Гранкину.

Глава Администрации района

С.Я. Агаркова

Утверждена постановлением
Администрации района
от 29.10.2013 № 606

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Алейском
районе на 2014-2016 годы**

ПАСПОРТ

муниципальной Программы поддержки и развития малого и среднего
предпринимательства в Алейском районе на 2014-2016 годы

Ответственный исполнитель программы	Комитет по экономике Администрации Алейского района
Соисполнители программы	Общественный совет предпринимателей при главе Администрации района
Участники программы	Предприниматели Алейского района
Подпрограммы программы	-
Цели программы	Создание благоприятных условий для развития предпринимательства, организации и ведения бизнеса в Алейском районе.
Задачи программы	развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Алейском районе; поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих приоритетные виды деятельности; информационное сопровождение реализации мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательской деятельности в Алейском районе.
Индикаторы и показатели программы	-количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – «СМСП»), зарегистрированных в Алейском районе; -доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности экономически активного населения Алейского района; -объем налоговых поступлений (налоги, уплаченные СМСП, применяющими обычную систему налогообложения, единый налог на вмененный доход, единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый сельскохозяйственный налог) от СМСП в консолидированном бюджете

	<p>Алейского района;</p> <ul style="list-style-type: none"> -количество оказанных услуг информационно-консультационным центром; -количество СМСП, получивших финансовую поддержку; -объем инвестиций в основной капитал малыми и средними предприятиями
Сроки и этапы реализации программы	2014-2016 годы
Объемы финансирования программы	<p>Общий объем финансирования за счет средств районного бюджета составляет 300 тыс. рублей, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> в 2014 году – 100 тыс. рублей; в 2015 году – 100 тыс. рублей; в 2016 году – 100 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>Ежегодное увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – «СМСП»), зарегистрированных в Алейском районе не менее, чем на 10 единиц;</p> <ul style="list-style-type: none"> -доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности экономически активного населения Алейского района не менее 53%; -ежегодное увеличение объема налоговых поступлений от СМСП в консолидированном бюджете Алейского района не менее чем на 15 %; -количество оказанных услуг информационно-консультационным центром ежемесячно не менее 50 ед.; -количество СМСП, получивших финансовую поддержку из бюджетов всех уровней не менее 17 человек; -ежегодный объем инвестиций в основной капитал малыми и средними предприятиями не менее 200 млн. рублей.

Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Нормативной правовой базой для разработки Программы является федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», постановление Администрации района от 24.10.2013 № 603 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района Алтайского края».

Настоящая программа определяет перечень мероприятий, направленных на достижение целей социально – экономической политики Алейского района в области развития предпринимательства.

Развитие предпринимательства в районе является приоритетом в социально – экономическом развитии.

В 2012 году в Алейском районе функционировало 34 малых и микро - предприятия. В сфере предпринимательской деятельности без образования юридического лица осуществляют деятельность 387 индивидуальных предпринимателей. Всего в этой сфере в 2012 году было занято 2249 человек. В районе насчитывается 165 крестьянских (фермерских) хозяйств, в них заняты 663 человека.

В 2013 году в Алейском районе насчитывается 503 субъекта малого и среднего предпринимательства из которых 313 индивидуальных предпринимателя и 159 КФХ. В малом предпринимательстве занято 2257 человек или 48,3% от среднегодовой численности занятых в экономике.

По прогнозу на конец года среднемесячная зарплата работников, занятых в предпринимательстве в 2013 году сложится в размере 10 399 рублей, что составит 93,5% от средней заработной платы по Алейскому району. Высокая дифференциация заработной платы по категориям предпринимателей. У ИП она составляет всего 8734 рубля, а в малых предприятиях и у КФХ она достигает 11 000 - 11 390 рублей.

За 2010- 2012 годы 114 субсидий получено по линии Центра занятости безработными, организовавшими свое дело и влившимися в ряды предпринимателей;

В основном наши предприниматели – это люди, занимающиеся сельскохозяйственным производством и розничной торговлей. Но за последние годы спектр деятельности предпринимателей стал расширяться и стали появляться парикмахерские, сауны, база отдыха, предприятия по переработке сельхозсырья, производство стройматериалов, металлическаяковка, перевозки и т.д.

Предпринимателями района в 2012 году было уплачено налогов в бюджет муниципального района 26,3 млн. рублей. Прогноз поступления налогов в 2013 году – 29,2 млн. рублей.

Администрацией района реализовывались мероприятия, направленные на создание благоприятных условий для интенсивного развития малого предпринимательства: функционирует ИКЦ поддержки предпринимателей, работает Общественный совет предпринимателей при главе Администрации района, работает муниципальная целевая программа поддержки и развития малого предпринимательства, выделяются гранты начинающим предпринимателям на создание собственного дела, совместно с Центром занятости населения проводится работа по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность.

Основные показатели развития малого предпринимательства Алейского района в 2010-2012 г.г.

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
1.	Зарегистрировано субъектов малого и среднего предпринимательства, всего:	ед.	620	647	586
	в т.ч. малых предприятий	ед.	14	16	23

2.	Зарегистрировано индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица	чел.	434	486	436
3.	Среднесписочная численность работающих на малых предприятиях	чел.	2400	2500	2249
4.	Среднемесячная заработная плата одного работника	руб.	7953	9074	8087
5.	Поступление налогов в районный бюджет от деятельности малых предприятий	тыс. руб.	10853	14116	26293
6.	Доля малого бизнеса в доходах районного бюджета	%	32,4	41,8	48,3

На протяжении последних лет в развитии малого и среднего предпринимательства преобладают позитивные тенденции.

Важной составляющей развития малого и среднего предпринимательства является финансовая поддержка.

Основными инструментами являются:

финансовая помощь за счет средств федерального, краевого и районного бюджетов в виде грантовой поддержки;

поручительства гарантийного фонда;

микрокредиты фонда микрозаймов;

субсидирование части банковской процентной ставки по кредитам, которые направлены в реальный сектор экономики и в сферу услуг;

субсидирование затрат субъектов малого и среднего предпринимательства на технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства.

Тем не менее, проблемами в развитии малого предпринимательства в Алейском районе остаются:

низкий темп роста количества СМСП;

слаборазвитая структура оказываемых услуг;

слабая материально – техническая база малых предприятий;

низкий уровень технического обеспечения крестьянских (фермерских) хозяйств;

низкие закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию, производимую СМСП;

недостаточный уровень профессиональных знаний (юридических, экономических) СМСП;

недостаточное количество СМСП, способных конкурировать на краевом рынке.

Наиболее эффективным является предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства различного рода субсидий на погашение издержек, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, предоставление грантов для начинающих субъектов предпринимательства. Мероприятия по поддержке молодежного предпринимательства необходимы для вовлечения молодых людей в возрасте до 30 лет в предпринимательскую деятельность.

В 2013 году завершается реализация муниципальной целевой программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Алейском районе на 2011-2013 г.г., в рамках которой проводилась планомерная работа по созданию благоприятного предпринимательского климата, развитию инфраструктуры

государственной поддержки малого и среднего бизнеса, повышению эффективности этой сферы экономики района.

В целях дальнейшего стимулирования малого и среднего предпринимательства в районе, формирования устойчивого стабильного предпринимательского сообщества необходима дальнейшая реализация мероприятий, предусмотренных программой поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Алейском районе на 2014-2016 годы.

В настоящей Программе используется следующее сокращение:
СМСП - субъекты малого и среднего предпринимательства;
ИКЦ – информационно – консультационный центр поддержки СМСП Алейского района.

Цели и задачи муниципальной программы

Целью Программы является создание благоприятных условий для развития предпринимательства, организации и ведения бизнеса в Алейском районе.

Задачами Программы являются:

- развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Алейском районе;
- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих приоритетные виды деятельности;
- информационное сопровождение реализации мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательской деятельности в Алейском районе.

Ожидаемые конечные результаты муниципальной программы

Эффективность реализации программы характеризуется следующими показателями:

- ежегодное увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – «СМСП»), зарегистрированных в Алейском районе не менее, чем на 10 единиц;
- доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности экономически активного населения Алейского района не менее 53%;
- ежегодное увеличение объема налоговых поступлений от СМСП в консолидированном бюджете Алейского района не менее чем на 15 %;
- количество оказанных услуг информационно-консультационным центром ежемесячно не менее 50 ед.;
- количество СМСП, получивших финансовую поддержку из бюджетов всех уровней не менее 17 человек;
- ежегодный объем инвестиций в основной капитал малыми и средними предприятиями не менее 200 млн. рублей.

Для расчета основных индикаторов и показателей эффективности реализации программы используются данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю, сведения администраций сельских поселений Алейского района, поступающие в комитет по экономике Администрации Алейского района.

Динамика важнейших целевых индикаторов и показателей эффективности реализации долгосрочной целевой программы приведены в приложении 2.

Сроки реализации муниципальной программы 2014-2016 г.г.

Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Необходимо дальнейшее развитие системы информационно –консультационной поддержки предпринимательской деятельности посредством предоставления услуг ИКЦ и удаленных рабочих мест, созданных на территориях сельсоветов.

Основными направлениями финансово-кредитной поддержки развития малого и среднего предпринимательства, расширения доступа предпринимателей к банковским кредитам в 2014-2016 годах будут:

грантовая поддержка начинающих предпринимателей;

субсидирование части банковской процентной ставки по кредитам, привлеченным СМСП.

Мероприятия по формированию положительного имиджа предпринимательской деятельности реализуются посредством организации ИКЦ обучающих семинаров, позиционирования лучших предпринимателей и чествование их в День российского предпринимательства.

Реализация программных мероприятий осуществляется в соответствии с приложением 1 к Программе.

Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Общий объем финансирования Программы составляет 300 тыс. рублей, из них:

в 2014 году – 100 тыс. рублей;

в 2015 году – 100 тыс. рублей;

в 2016 году – 100 тыс. рублей.

Реализация муниципальной Программы осуществляется в пределах средств, предусмотренных районным бюджетом на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Кроме средств районного бюджета возможно участие района в краевом конкурсе на получение софинансирования данной программы из средств краевого и федерального бюджетов в рамках краевой целевой программы поддержки предпринимательства.

Ожидается привлечение не менее 450 тыс. рублей ежегодно.

Выполнение программных мероприятий позволит Алейскому району ежегодно увеличивать количество СМСП, поступление доходов в районный бюджет за счет увеличения объемов производства продукции, количество вводимых рабочих мест, число занятых в экономике района.

Методика оценки эффективности муниципальной программы

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится на основе оценок по трем критериям:

степени достижения целей и решения задач муниципальной программы;

соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств районного бюджета муниципальной программы;
степени реализации мероприятий программы.

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m (S_i),$$

где:

Cel - оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы;

S_j - оценка значения i-го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы, отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m - число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы;

Z - сумма значений.

Оценка значения i-го индикатора (показателя) муниципальной программы производится по формуле:

$$S_j = (F_j/P_j)*100\%,$$

где:

F_j - фактическое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы;

P_i - плановое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: S_i = (P_i / F_i) * 100% (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств районного бюджета муниципальной программы определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы по формуле:

$$Fin = K/L* 100\%,$$

где:

Fin - уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы;

K - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы;

L - плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы производится по следующей формуле:

n

$$Meг = (1/n)* \sum (R_j*100\%),$$

$$j=1$$

где:

Мег - оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы;
R_j - показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j-го мероприятия муниципальной программы, определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;
п - количество мероприятий, включенных в муниципальной программу;
£ - сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее - «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (C_{el} + F_{in} + M_{er})/3,$$

где: O - комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться: высоким уровнем эффективности; средним уровнем эффективности; низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.

Механизм реализации муниципальной программы

Комитет по экономике Администрации района осуществляет организацию, текущее управление реализацией программы, мониторинг программных мероприятий, оценку реализации программы, контроль за ее реализацией.

Мониторинг реализации муниципальных программ осуществляется ежеквартально.

Объектом мониторинга является выполнение мероприятий программы в установленные сроки, сведения о финансировании муниципальной программы на отчетную дату, степень достижения плановых значений индикаторов муниципальной программы.

Комитет по экономике Администрации района обеспечивает выполнение намеченных мероприятий, подготовку предложений по корректировке программы, представляют годовой отчет о ходе реализации мероприятий программы и размещает его на официальном сайте Администрации Алейского района Алтайского края.

Ежеквартально, до 25 числа месяца, следующего за отчетным периодом, комитет по экономике Администрации района направляет отчет о ходе выполнения программы в Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края в установленном порядке.

Так же готовит и представляет в управление Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры отчет об использовании субсидий в

соответствии с соглашением, предоставляет информацию о ходе реализации Программы ежеквартально, до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

Выявляет несоответствие результатов реализации мероприятий, предусмотренных программой, устанавливает причины недостижения ожидаемых результатов и определяет меры по их устранению.

По результатам оценки эффективности муниципальной программы принимается решение об объемах бюджетных ассигнований на ее реализацию на очередной финансовый год и на плановый период или о досрочном прекращении реализации отдельных мероприятий или муниципальной программы в целом начиная с очередного финансового года.

Внесение изменений в муниципальную программу осуществляется в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района Алтайского края.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1
к муниципальной Программе поддержки и
развития малого и среднего
предпринимательства в Алейском районе
на 2014-2016 годы

ПЕРЕЧЕНЬ
мероприятий муниципальной Программы поддержки и развития малого и среднего
предпринимательства в Алейском районе на 2014-2016 годы

Цель, задача, мероприятие	Сумма Затрат, тыс. руб.				Источники финансирования	Исполнитель
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Всего		
1	2	3	4	5	6	7
Цель: Создание благоприятных условий для развития предпринимательства, организации и ведения бизнеса в Алейском районе	100	100	100	300	Районный бюджет	Администрация Алейского района
Задача 1. развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Алейском районе						
Мероприятие 1.1. Проведение праздника «День	15	15	15	45	Районный бюджет	Комитет по экономике

российского предпринимательства»						Администрации района, общественный совет предпринимателей при главе администрации района
Задача 2. поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих приоритетные виды деятельность						
Мероприятие 2. 1. предоставление грантов начинающим малым предприятиям на создание собственного дела	50	50	50	150	Районный бюджет	Комитет по экономике Администрации района
Мероприятие 2.2. субсидирование части банковской процентной ставки по кредитам, привлекаемым СМСП	15	15	15	45	Районный бюджет	Комитет по экономике Администрации района
Задача 3. информационное сопровождение реализации мероприятий по государственной поддержке малого						

и среднего предпринимательства и пропаганда предпринимательской деятельности в Алейском районе.							
Мероприятие 3.1. функционирование ИКЦ поддержки предпринимателей Алейского района	20	20	20	60	Районный бюджет	Комитет по экономике Администрации района	
Итого	100	100	100	300	Районный бюджет		

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к муниципальной Программе поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Алейском районе на 2014-2016 годы

СВЕДЕНИЯ

об индикаторах муниципальной программы (показателях подпрограммы) и их значениях

Целевой индикатор	Единица измерения	Значение индикатора по годам				
		2012 г. факт	2013г. оценка	2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	2			3	4	5
количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – «СМСП»), вновь зарегистрированных в Алейском районе	Ед.	586	503	10	10	10
доля занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в общей численности экономически активного населения Алейского района	%	45,9	48,3	48,0	50,0	53,0
объем налоговых от СМСП в консолидированном бюджете Алейского района	Тыс. рублей	26 293	29 200	29 842	34 320	39 470
количество СМСП, получивших финансовую поддержку	Ед.	8	17	17	17	17
объем инвестиций в основной капитал малыми и средними предприятиями	Тыс. рублей.	157 800	198 300	200 000	200 000	200 000

