

АДМИНИСТРАЦИЯ АЛЕЙСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14.10.2016

№ 376

г. Алейск

Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2017-2019 годы

В соответствии со статьёй 210 Трудового кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьёй 6 Закона Алтайского края от 7 мая 2007 года № 36-ЗС «Об охране труда в Алтайском крае», пунктом 19 статьи 48 Устава муниципального образования Алейский район Алтайского края, постановлением Администрации Алейского района от 24.10.2013 №603 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Алейского района Алтайского края»,
п о с т а н о в л я ю :

1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2017-2019 годы (прилагается).
2. Настоящее постановление обнародовать на официальном сайте Администрации Алейского района.
3. Признать утратившим силу с 1 января 2017 года постановление Администрации Алейского района от 29.07.2014 №480 «Об утверждении муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2014-2016 годы.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить первого заместителя Администрации района по оперативным вопросам, председателя комитета ЖКХ, транспорта, архитектуры и строительства С.Г. Тарасова.

Глава Администрации района

С.Я. Агаркова

Приложение 1 к
муниципальной программе
«Улучшение условий и охраны труда в
Алейском районе» на 2017-2019 годы,
утверждённой постановлением
Администрации Алейского района
от 14.10.2016 № 376

Паспорт
муниципальной программы «Улучшение условий
и охраны труда в Алейском районе» на 2017 - 2019 годы

Ответственный исполнитель программы	Администрация Алейского района Алтайского края
Соисполнители программы	Совет профсоюзных организаций района (по согласованию); работодатели района (по согласованию), организации, оказывающие услуги в области охраны труда по обучению работодателей (по согласованию)
Участники программы	Администрация Алейского района Алтайского края, работодатели
Цель программы	Улучшение условий и охраны труда в организациях Алейского района с целью снижения профессиональных рисков.
Задачи программы	внедрение организационно-экономических механизмов управления профессиональными рисками в организациях; совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда; непрерывная подготовка работников по вопросам охраны труда на основе современных технологий обучения; информационное обеспечение и пропаганда охраны труда; совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения
Индикаторы и показатели программы	численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более на 1000 работающих; численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом;

	<p>численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием на 1000 работающих;</p> <p>количество рабочих мест, прошедших специальную оценку условий труда, в общем количестве рабочих мест Алейского района;</p> <p>удельный вес работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами в общем количестве работников, подлежащих прохождению периодических медицинских осмотров</p>
Сроки программы	2017 - 2019 годы
Объемы финансирования программы	<p>общий объем финансирования мероприятий программы составляет 18276 тыс. рублей, из них средства районного бюджета - 2321тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2017 год - 618,0 тыс. рублей;</p> <p>2018 год - 646,0тыс. рублей;</p> <p>2019год- 1057тыс. рублей</p> <p>внебюджетные источники-15955 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2017 год - 5324тыс. рублей;</p> <p>2018 год - 5330тыс. рублей;</p> <p>2016 год - 5301тыс. рублей</p>
Ожидаемые результаты реализации программы	<p>снижение количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день на 1000 работающих до 0,84;</p> <p>численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом-0;</p> <p>снижение показателя численности лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием работающих до 0%;</p> <p>достижение количества рабочих мест, прошедших специальную оценку условий труда, в общем количестве рабочих мест Алейского района- 100%;</p> <p>достижение удельного веса работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами в общем количестве работников, подлежащих прохождению периодических медицинских осмотров - 100%</p>

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Результатом системной работы, проводимой в Алейском районе в рамках муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2017 - 2019 годы является улучшение условий труда работников в организациях района, посредством проведения специальной оценки условий труда, обучение по охране труда 100% руководителей и специалистов, значительное увеличение затрат на охрану труда в целом по муниципальному образованию.

За последние годы идет снижение числа пострадавших на производстве, однако стабильного снижения производственного травматизма в организациях района не наблюдается.

Динамика производственного травматизма за 2011-2015 годы выглядит следующим образом:

Годы	2011	2012	2013	2014	2015
Количество человек, получивших травмы	6	4	2	4	2
в том числе со смертельным исходом	0	0	0	0	0

В Алейском районе отмечается рост удельного веса работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, о чем свидетельствуют материалы специальной оценки условий труда и аттестации рабочих мест по условиям труда.

Динамика проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в Алейском районе

Показатели	2013	2014	2015
Количество рабочих мест, на которых проведена аттестация рабочих мест	2392	2384	2283
% от общего количества рабочих мест в муниципальном образовании	100	100	95,6

Анализ несчастных случаев на производстве показывает, что в общей структуре причин несчастных случаев более 70% занимают типичные причины организационного характера, в числе которых наряду с нарушениями требований безопасности, неудовлетворительной организацией производства работ выявлены такие, как недостатки в обучении работников безопасности труда, нарушение трудовой дисциплины.

Социальная и экономическая значимость рассматриваемой проблемы требует межведомственного взаимодействия и консолидации финансовых средств работодателей, районного бюджета для ее реализации.

Это возможно при использовании программно-целевого планирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

Необходимость разработки и реализации муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2017-2019 годы

вытекает из задачи, поставленной в Концепции социально-экономического развития Алейского района Алтайского края до 2025 года: достижение высокого уровня благосостояния населения и создание благоприятного социального климата для деятельности и здорового образа жизни.

Решение данной задачи невозможно без принятия системных мер, направленных на улучшение условий труда и сохранение здоровья трудоспособного населения.

Программно-целевой подход позволяет внедрить единые механизмы управления профессиональными рисками в организациях, расположенных на территории района, независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности, активизировать ресурсы организаций внебюджетного сектора экономики и финансовые средства муниципального бюджета (в отношении подведомственных организаций), а также использовать средства Государственного учреждения - Алтайского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации.

2. Приоритеты социально-экономической политики в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи, описание основных ожидаемых конечных результатов, сроков её реализации

Целью программы является улучшение условий и охраны труда в организациях Алейского района при снижении профессиональных рисков.

Достижение поставленной цели осуществляется посредством решения следующих задач:

внедрение организационно-экономических механизмов управления профессиональными рисками в организациях;

совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда;

непрерывная подготовка работников по вопросам охраны труда на основе современных технологий обучения;

информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения.

Основные ожидаемые конечные результаты программы:

- численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более на 1000 работающих до 0,84 в течение 2017-2019 годов;

- отсутствие пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в течение 2017-2019 годов;

- численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием на 1000 работающих 0% в течение 2017-2019 годов;

- количество рабочих мест, прошедших специальную оценку условий труда, в общем количестве рабочих мест Алейского района, 100%;
удельный вес работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, в общем количестве работников, подлежащих прохождению периодических медицинских осмотров, до 100% в течение

2017-2019 годов.

Конечные результаты реализации муниципальной программы их значение согласно приложения 2 к муниципальной программе «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2017 - 2019 годы»

Срок реализации настоящей программы - 2017 - 2019 годы.

3. Обобщенный перечень программных мероприятий

Перечень программных мероприятий ([приложение 3](#)) систематизирован в соответствии с задачами программы.

Основным мероприятием по внедрению организационно-экономических механизмов управления профессиональными рисками в организациях является проведение специальной оценки условиям труда, в том числе за счет привлечения на эти цели финансовых средств работодателей внебюджетного сектора экономики.

Предусмотрено проведение специальной оценки условий труда, обеспечение по результатам такой оценки работников, занятых на работах с вредными условиями труда, средствами индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормами.

Подготовка работников в области охраны труда является одним из важных направлений деятельности по профилактике производственного травматизма. В рамках данного направления работа будет проводиться с аккредитованными для этих целей учебными центрами.

Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда, в том числе проведение обучающих семинаров, районного конкурса «На лучшую организацию по охране труда в организациях района» направлены на формирование у работодателей и работников мотивации к безопасному труду.

4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансирование Программы осуществляется за счет средств районного бюджета и средств работодателей внебюджетного сектора экономики.

Общий объем финансирования мероприятий программы составляет 18276 тыс. рублей, из них:

средства районного бюджета - 2321тыс. рублей, в том числе:

2017 год - 618,0 тыс. рублей;

2018 год - 646,0тыс. рублей;

2019год- 1057,0тыс. рублей

внебюджетные источники-15955 тыс. рублей, в том числе:

2017 год - 5324тыс. рублей;

2018 год - 5330тыс. рублей;

2019 год - 5301тыс. рублей

Сводные финансовые затраты по направлениям программы приведены в

приложении 3 к муниципальной программе «Улучшения условий и охраны труда в Алейском районе» на 2017-2019 годы.

5. Методика оценки эффективности муниципальной программы
Методика оценки эффективности муниципальной программы приводится в приложении 4 к настоящей программе

6. Механизм реализации муниципальной программы

Текущее управление и мониторинг реализации муниципальной программы осуществляет ответственный исполнитель – отдел по труду Администрации района.

Мониторинг ориентирован на раннее предупреждение возникновения проблем и отклонений от запланированных параметров в ходе реализации муниципальной программы, а также на выполнение мероприятий муниципальной программы в течение года.

Мониторинг реализации муниципальной программы осуществляется ежеквартально. Объектом мониторинга является выполнение мероприятий программы в установленные сроки, сведения о финансировании муниципальной программы на отчетную дату, степень достижения плановых значений индикаторов муниципальной программы.

Комитет по экономике Администрации Алейского района Алтайского края до 1-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, формирует формы мониторинга реализации муниципальной программы с использованием данных, содержащихся в соответствующей муниципальной программе. Форма мониторинга реализации муниципальной программы заполняется ответственным исполнителем муниципальной программы в части отчетных данных о фактическом исполнении мероприятий программы.

Участники и соисполнители муниципальной программы в пределах своей компетенции ежеквартально, до 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, предоставляют необходимую информацию ответственному исполнителю муниципальной программы.

Ответственный исполнитель ежеквартально, до 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, на основании информации, предоставленной участниками и соисполнителями муниципальной программы, заполняет форму мониторинга реализации муниципальной программы и направляет её в комитет по экономике Администрации Алейского района Алтайского края.

Комитет по экономике Администрации Алейского района Алтайского края ежеквартально, до 25-го числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом, информирует главу Администрации Алейского района ходе реализации муниципальных программ.

Годовой отчет подготавливается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями до 15 февраля года, следующего за отчетным, и направляется в комитет по экономике Администрации Алейского района

Алтайского края и комитет по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Алейского района Алтайского края.

Комитет по экономике Администрации Алейского района Алтайского края ежегодно, до 25 марта года, следующего за отчетным, на основании годовых отчетов разрабатывает и представляет главе Администрации Алейского района Алтайского края сводный годовой отчет.

Сводный годовой отчет о ходе реализации муниципальных программ подлежит размещению на официальном сайте Администрации Алейского района Алтайского края.

Комитет по экономике Администрации Алейского района Алтайского края ежеквартально, в срок до 15-го числа месяца, следующего за отчетной датой, представляет в Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края информацию, необходимую для проведения мониторинга реализации Администрации Алейского района программ в части их финансового обеспечения.

По результатам оценки эффективности муниципальной программы принимается решение об объемах бюджетных ассигнований на ее реализацию на очередной финансовый год и на плановый период или о досрочном прекращении реализации отдельных мероприятий или муниципальной программы в целом начиная с очередного финансового года.

Внесение изменений в муниципальную программу осуществляется в соответствии с настоящим порядком.

Приложение 3
к муниципальной программе
«Улучшение условий и охраны труда в
Алейском районе" на 2017 - 2019 годы,
утвержденной постановлением
Администрации Алейского района
от 14.10.2016 № 376

ПЕРЕЧЕНЬ
МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В АЛЕЙСКОМ РАЙОНЕ»
НА 2017 - 2019 ГОДЫ

Цель, задача, мероприятие	Сумма затрат, тыс. руб.				Источники финансирования	Исполнитель
	2017 год	2018 год	2019 год	Всего		
1	2	3	4	5	6	7
Цель - улучшение условий и охраны труда в организациях Алейского района при снижении профессиональных рисков	618,0	646,0	1057,0	2321	средства районного бюджета	
	5324	5330	5301	15955	средства работодателей района	
Задача 1. Внедрение организационно- экономических механизмов управления профессиональными рисками в организациях	160,0	160,0	550,0	870,0	средства районного бюджета	
	2759,0	2765,0	2736,0	8260,0	средства работодателей района	

Мероприятие 1.1. Организация проведения специальной оценки рабочих мест по условиям труда для оценки условий труда на каждом рабочем месте, выявления вредных и (или) опасных производственных факторов и осуществления мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда	0 159,0	0 165,0	390,0 136,0	390,0 460,0	средства районного бюджета средства работодателей района	Администрация района, работодатели района
Мероприятие 1.2. Ведение реестра организаций, прошедших аттестацию рабочих мест, специальную оценку условий труда	-	-	-	-		Администрация района
Мероприятие 1.3. Организация обеспечения сертифицированными	160,0	160,0	160,0	480,0	средства районного бюджета	Администрация района, работодатели

спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты работников, занятых на работах с вредными производственными факторами	2600	2600	2600	7800	средства работодателей района	района
Задача 2. Совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда						
Мероприятие 2.1. Подготовка нормативных правовых актов Администрации района по вопросам модернизации системы муниципального управления охраной труда в Алейском районе	-	-	-	-		Администрация района
Мероприятие 2.2. Мониторинг мероприятий по улучшению условий труда в организациях района	-	-	-	-		Администрация района, работодатели района (по согласованию)
Задача 3. Непрерывная подготовка работников	-	28,0	49,0	77,0	средства районного бюджета	Организации, оказывающие услуги в

по вопросам охраны труда	265,0	265,0	265,0	795,0	средства работодателей района	области охраны труда по обучению (по согласованию)
Мероприятие 3.1. Организация обучения по вопросам охраны труда руководителей и специалистов	- 165,0	28,0 165,0	49,0 165,0	77,0 495,0	средства районного бюджета средства работодателей района	Администрация района, работодатели района
Мероприятие 3.2. Организация обучения по вопросам охраны труда уполномоченных (доверенных) лиц и членов комитетов (комиссий) по охране труда профсоюзных организаций	100,0	100,0	100,0	300,0	средства работодателей района	Совет профсоюзных организаций, работодатели (по согласованию)
Мероприятие 3.3. Внедрение в процесс обучения безопасности труда современных образовательных технологий (дистанционное обучение и др.)	-	-	-	-		организации, оказывающие услугу в области охраны труда по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда (по согласованию)
Мероприятие 3.4.	-	-	-	-		Администрация

Ведение реестра работодателей, прошедших обучение по охране труда						района
Задача 4. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда	6,0 900,0	6,0 900,0	6,0 900,0	18,0 2700,0	средства районного бюджета средства работодателей района	
Мероприятие 4.1. Публикации в средствах массовой информации					Средства районного бюджета	Администрация района
Мероприятие 4.2. Проведение районного конкурса на лучшую организацию охраны труда в организациях района	6,0	6,0	6,0	18,0	Средства районного бюджета	Администрация района
Мероприятие 4.3. Организация месячника безопасности труда в честь Всемирного дня охраны труда и Праздника Весны и Труда	-	-	-	-		Администрация района, Совет профсоюзных организаций (по согласованию), работодатели района (по согласованию)
Мероприятие 4.4. Организация	900,0	900,0	900,0	2700,0	Средства работодателей	работодатели района

кабинетов охраны труда					района	
Мероприятие 4.5. Подготовка ежегодного доклада "Состояние условий и охраны труда в Алейском районе"						Администрация района, работодатели (по согласованию)
Мероприятие 4.6. Проведение семинаров по вопросам охраны труда	-	-	-	-		Администрация района
Мероприятие 4.7. Проведение Дней специалиста по охране труда	-	-	-	-	-	Администрация района
Задача 5. Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения	452,0	452,0	452,0	1356,0	средства районного бюджета	
	1400,0	1400,0	1400,0	4200,0	средства работодателей района	
Мероприятие 5.1. Организация проведения периодических медицинских осмотров работников	452,0	452,0	452,0	1356,0	средства районного бюджета	Администрация района, работодатели района
	1400,0	1400,0	1400,0	1400,0	средства работодателей	

ПРИЛОЖЕНИЕ 2
к муниципальной программе
«Улучшение условий и охраны труда в
Алейском районе» на 2017 - 2019 годы,
утвержденной, постановлением Администрации
Алейского района
от 14.10.2016 № 376

СВЕДЕНИЯ
об индикаторах муниципальной программы Алейского района
«Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2017 - 2019 годы и их значениях

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Единица измерения	Значение по годам				
			год, предшествующий году разработки муниципальной про- граммы (факт) 2015	год разработки муниципальной программы (оценка) 2016	годы реализации муниципальной программы		
					2017	2018	2019
муниципальная программа Алейского района «Улучшение условий и охраны труда в Алейском районе» на 2017 - 2019 годы							
1	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособност	Человек на 1000 работающих	0,85	0	0,85	0,84	0,84

	и на 1 рабочий день и более на 1000 работающих ;						
2	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом;	Человек	0	0	0	0	0
3	Численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием	Человек на 1000 работающих	0	0	0	0	0
4	Удельный вес рабочих мест, прошедших специальную оценку условий труда, в общем количестве рабочих мест Алейского района	%	95,6	95,6	100	100	100
5	Удельный вес работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, в	%	100	100	100	100	100

общем количестве работников, подлежащих прохождению периодических медицинских осмотров						
---	--	--	--	--	--	--

Приложение 4
к муниципальной программе
«Улучшение условий и охраны труда в
Алейском районе» на 2017 - 2019 годы,
утверждённой постановлением
Администрации Алейского района

от 14.10.2016 ____
№ __376

МЕТОДИКА

оценки эффективности муниципальной программы Алейского района
Алтайского края

1. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится на основе оценок по трем критериям: степени достижения целей и решения задач муниципальной программы; соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств районного бюджета муниципальной программы; степени реализации мероприятий программы.

1.1. Оценка степени достижения целей и решения задач муниципальной программы производится путем сопоставления фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений по формуле:

m

$$Cel = (1/m) * \sum_{i=1}^m (S_i),$$

i=1

где:

Cel - оценка степени достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

S_j - оценка значения i-го индикатора (показателя) выполнения муниципальной программы (подпрограммы), отражающего степень достижения цели, решения соответствующей задачи;

m - число показателей, характеризующих степень достижения цели, решения задачи муниципальной программы (подпрограммы);

Z - сумма значений.

Оценка значения i-го индикатора (показателя) муниципальной программы (подпрограммы) производится по формуле:

$$S_j = (F_j/P_j) * 100\%,$$

где:

F_j - фактическое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы;

P_i - плановое значение i-го индикатора (показателя) муниципальной программы (для индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является рост значений) или: $S_j = (P_j / F_j) * 100\%$ (для индикаторов

(показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений).

В случае превышения 100% выполнения расчетного значения показателя значение показателя принимается равным 100%.

1.2. Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств районного бюджета муниципальной программы (подпрограммы) определяется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы (подпрограммы) по формуле:

$$F_{in} = K/L * 100\%,$$

где:

F_{in} - уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

K - фактический объем финансовых ресурсов, направленный на реализацию мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

L - плановый объем финансовых ресурсов, предусмотренных на реализацию муниципальной программы (подпрограммы) на соответствующий отчетный период.

1.3. Оценка степени реализации мероприятий (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) муниципальной программы (подпрограммы) производится по следующей формуле:

$$M_{eg} = (1/n) * \sum_{j=1}^n (R_j * 100\%),$$

где:

M_{eg} - оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограммы);

R_j - показатель достижения ожидаемого непосредственного результата j -го мероприятия муниципальной программы (подпрограммы), определяемый в случае достижения непосредственного результата в отчетном периоде как «1», в случае недостижения непосредственного результата - как «0»;

n - количество мероприятий, включенных в муниципальную программу (подпрограмму);

\sum - сумма значений.

1.4. Комплексная оценка эффективности реализации муниципальной программы (далее - «комплексная оценка») производится по следующей формуле:

$$O = (C_{el} + F_{in} + M_{eg})/3,$$

где: O - комплексная оценка.

2. Реализация муниципальной программы может характеризоваться: высоким уровнем эффективности; средним уровнем эффективности; низким уровнем эффективности.

3. Муниципальная программа считается реализуемой с высоким уровнем эффективности, если комплексная оценка составляет 80 % и более.

Муниципальная программа считается реализуемой со средним уровнем эффективности, если комплексная оценка находится в интервале от 40 % до 80 %.

Если реализация муниципальной программы не отвечает приведенным выше диапазонам значений, уровень эффективности ее реализации признается низким.